



Arbeids- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep

0030 Oslo

Dato: 30. januar 2002

■ **Høring - innføring av strukturavgift i fiskeflåten som skal finansiere et strukturfond for kondemnering av fiskefartøy**

Konkurransetilsynet viser til Arbeids- og administrasjonsdepartementets brev av 8. januar 2002 vedlagt Fiskeridepartementets (FID) høringsbrev av 21. desember 2001 vedrørende ovennevnte.

FID foreslår i høringsnotatet at det opprettes et strukturfond for kapasitetstilpasning av fiskeflåten. Det legges opp til at fondet skal finansieres ved innkreving av en avgift på førstehåndsomsetning av fisk og fiskevarer. Midlene i fondet skal skal nyttes til tilskudd ved kondemnering av fiskefartøy. I praksis ser departementet for seg en konsesjonsordning der tilskuddet skal brukes til å kjøpe ut fiskefartøy og dermed bidra til å redusere antall deltakerberettigede i de ulike adgangsbegrensede fiskerier. FID vil utrede nærmere hvilke kriterier som bør ligge til grunn for tilskuddets størrelse og prioritering mellom søkere. FIDs forslag innebærer videre at strukturavgiften ikke skal innkreves ved oppgjør til utenlandske fartøyer som lander fisk i Norge. Begrunnelsen for dette er at utenlandske fartøy ikke vil nyte godt av tilskuddsordningen og videre at norsk fiskeindustri ikke skal komme dårlig ut i konkurransen om utlendingers valg av landingssted for fangsten.

Konkurransetilsynet vil først påpeke at på kort sikt vil innføring av en strukturavgift gi norske fiskere en kostnadsulempe sammenlignet med utenlandsk fiskefartøy som lander fangst i Norge. Vi utelukker ikke at det vil kunne gi utenlandske fartøy en konkurransefordel i den videre omsetningen av fisk og fiskevarer til fiskebasert matvareindustri og andre kunder.

Ifølge økonomisk teori vil avgiftslegging av en vare eller tjeneste påføre samfunnet et effektivitetstap dersom avgiften ikke er innført som følge av en form for markedssvikt. Det tilsier at myndighetene bør være varsomme med innføring av avgifter.

Slik Konkurransetilsynet forstår høringsnotatet er det bl.a. overkapasitet av fartøy innenfor kystfiskeflåten, nordsjøtrålerne m.fl. som er bakgrunnen for forslaget om opprettelse av et næringsfinansiert strukturfond. Etter vår vurdering vil behovet for tilskuddsordningen bli redusert dersom fiskerne får sterkere insentiver til å si fra seg deltakeradgang i fisket og konsesjonen som er knyttet til deres fartøyer. Vi mener fiskerne vil få et slikt insentiv

dersom det innføres en ordning der fiskerettighetene gjøres omsettelige. De minst effektive fiskerne kan da ta ut grunnrenten i fisket som et engangsbeløp ved å selge fiskerettigheten til de aktører som har høyest betalingsvilje. Disse aktørene vil sannsynligvis også være de som er best i stand til å nyttiggjøre seg rettigheten. Vi viser til vår høringsuttalelse av 26. oktober 2001 for nærmere utdypning av disse synspunktene. Uttalelsen følger vedlagt.

Utover dette har Konkurransetilsynet ingen merknader til høringsnotatet.