



Arbeids- og administrasjonsdepartementet
Ved: Konkurransopolitisk avdeling
Postboks 8004 Dep

0030 Oslo

Dato: 4. april 2002

■ Høring - Forslag om å åpne for konkurranseutsetting av kommunal revisjon

Konkurransetilsynet viser til brev av 15. mars 2002 fra Arbeids og administrasjonsdepartementet med Kommunal- og regionaldepartementets høringsbrev av 11. mars 2002 vedlagt departementets høringsnotat "Konkurranseutsetting av kommunal revisjon?".

Etter Konkurransetilsynets mening er departementets konklusjon i høringsnotatet av den aller største betydning. Departementet kan ikke se avgjørende argumenter mot å åpne for konkurranseutsetting av kommunal revisjon, men tar et visst forbehold for revisjon av skatteregnskapet.¹

Virksom konkurranse i markedene anses som en nødvendig forutsetning for effektiv ressursbruk i samfunnet. Jf. konkurranseloven § 1-1.² Markeder med konkurranse er samfunnsøkonomisk fordelaktig, fordi forbrukerne får et tilbud av varer og tjenester som øker deres totale velferd. Konkurransetilsynet støtter derfor forslaget om å åpne for konkurranseutsetting av kommunal revisjon.

Kravene til kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunene fremgår av § 60 nr. 7 i kommune-loven³ og forskrifter av 13. januar 1993 om revisjon og kontrollutvalg. Kommune-

¹ Høringsnotatet . Punkt 5.7 Samlet konklusjon, side 22.

² Lov nr. 65 av 11. juni 1993 om konkurranse i ervervsvirksomhet, § 1-1 Lovens formål er å sørge for effektiv bruk av samfunnets ressurser ved å legge til rette for virksom konkurranse.

³ Lov nr. 107 av 25. september 1992 om kommuner og fylkeskommuner.

revisjonens oppgaver etter kommuneloven er tredelt. Revisjonen skal revidere kommuneregnskapet, administrasjonens internkontroll og utføre internkontroll. I tillegg skal kommunerevisjonen revidere skatteregnskapet og overformynderiregnskapet. Revisjonen skal også være sekretariat for kontrollutvalget. Oppgaven for kommunerevisjonen er betydelig videre enn det som forstås med revisjon i tradisjonell forstand. En kommune vil kunne konkurranseutsette hele revisjonsvirksomheten eller deler av den etter en lovrevisjon som åpner for full konkurranseutsetting av kommunal revisjon.

Det finnes flere måter å konkurranseutsette kommunenes tjenesteproduksjonen for kommunenes egne borgere. Konkurranseutsetting av produksjonen av tjenester for intern bruk i kommunen kommer i en annen stilling og kan trolig bare konkurranseutsettes ved anbudskonkurranse eller ”trussel” om anbudskonkurranse.

Anbudskonkurransen er antagelig den beste form for konkurranseutsetting innenfor offentlig sektor. Dette innebærer at konkurransen om å utføre en tjeneste enten kan foregå mellom flere private produsenter eller mellom kommunal egen virksomhet og private. Ved konkurranseutsetting vil vi kunne få konkurranse mellom kommunens egen revisjonsvirksomhet og private revisjonsfirmaer, men også konkurranse fra et eller flere interkommunale eller landsomfattende kommunale revisjonsfirmaer.

Konkurransetilsynet vil peke på at det er viktig ved konkurranseutsetting at konkurransen i markedet for revisjonsvirksomhet foregår på like vilkår. Det innebærer at aktørene bør stilles overfor de samme rammebetingelser. Som et minstekrav må kommunal egen revisjonsvirksomhet være kostnadsdekkende. Dersom man har som mål at samfunnets ressurser skal utnyttes på en mest mulig effektiv måte, vil det i tillegg være ønskelig å innføre markedsbaserte interpriser mellom kommunen og kommunerevisjonen.

Før innhenting av eksterne anbud på revisjon for kommunen, må kostnadene ved den kommunale egenrevisjonen og kvalitetskravene til kommunens revisjon klarlegges. For å kunne etablere mest mulig like konkurransevilkår ved konkurranseutsetting bør kommunene organisere eventuell kommunal revisjonsvirksomhet i egne selskaper.