



Arbeids- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep

0030 Oslo

Dato: 16. april 2002

## ■ Høring - Utkast til endring av konserverforskriften

Konkurransetilsynet viser til Arbeids- og administrasjonsdepartementets brev av 25. mars 2002 vedlagt Landbruksdepartementets høringsbrev av 18. mars 2002 vedrørende ovennevnte.

### **Bakgrunn**

Ifølge Landbruksdepartementets høringsbrev er formålet med konserverforskriften å stimulere til innenlandsk produksjon av råvarer til konserverindustrien. Innenfor denne målsetningen skal industrien sikres nødvendig supplement av importert råvare til lavest mulig tollbelastning, jf § 1 i forskriften. Målet er altså todelt. På den ene side har man høye tollsatser på import av frukt og grønnsaker for å legge til rette for høy innenlandsk produksjon. På den annen side ønsker man å sikre konserverindustrien konkurransedyktige betingelser ved å gi vesentlige reduksjoner i gjeldende tollsatser for råvarer som blir brukt i industrien.

Landbruksdepartementet foreslår å videreføre ordningen med tollnedsettelse og kvantumsbegrensede tollfrie kvoter, såkalte tollfrie tollkvoter. Høringsforslaget omfatter forenklinger og klargjøring av ordningen i tillegg til fastsettelse av nye kvoter. Gjeldende formålsparagraf og målsetning for ordningen ligger fast.

Det fremgår av forskriftsutkastet at produktene som er omfattet av ordningen kan plasseres i fire forskjellige kategorier. De to første åpner for tollnedsettelse på import, jf. §§ 4 og 5, mens de to siste åpner for tollfri import etter kvoter, jf §§ 6 og 7 i forskriften. Fordelingen av de tollfrie tollkvotene mellom aktørene i konserverindustrien, skal bestemmes ut fra aktørenes andel av foregående sesongs totale forbruk av tilsvarende norsk råvare. Det er til en viss grad åpnet for at aktører uten forbruk av de aktuelle produkter i foregående sesong, også skal kunne få tollfri tollkvote. Ifølge forskriftsutkastets § 8 kan konserverbedriftene

omsette tollkvotene seg imellom. Det er Statens landbruksforvaltning som fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften overholdes.

### **Konkurransetilsynets merknader**

Konkurransetilsynet vil innledningsvis bemerke at ordningen er uoversiktlig og komplisert og bærer preg av å være en støttetiltak som er innført for å kompensere for de økonomiske virkninger som toll på frukt og bær har for den konkurranseutsatte konservesindustrien.

Hensikten med å legge toll på frukt og bær er å skjerme norske produsenter av råvarer mot konkurranse fra importerte produkter og er et ledd i landbrukspolitikken. Etter vår vurdering kan formålet om å stimulere til innenlandsk produksjon av råvarer og samtidig sikre konservesindustriens konkurransekraft, oppnås med enklere virkemidler enn den foreslåtte ordningen.

Etter Konkurransetilsynets mening vil et mer treffsikkert tiltak være å redusere de generelle tollsatsene på frukt og bær, og heller kombinere dette med å gi direkte støtte (subsidiar) til de innenlandske produsentene av disse råvarene. Konservesbedriftene kan da selv bestemme om de vil kjøpe sine innsatsvarer til saftproduksjon etc. fra innenlandske eller utenlandske produsenter. Reduserte tollsatter vil bety økt importkonkurranse, noe som er ønskelig sett fra et konkurransemessig synspunkt siden det som oftest vil lede til mer effektiv ressursutnyttelse, og dermed lavere priser, bedre produktvalg mv.

Dersom man ut fra landbrukspolitiske hensyn ønsker å opprettholde dagens ordning med toll på frukt og bær i kombinasjon med bruk av nedsatt tollsatt og såkalte tollfrie tollkvoter for konservesindustrien, så mener tilsynet at det må legges til rette for at ordningen ikke hindrer nyetablering av konservesbedrifter i Norge. Dersom det bare tildeles nedsatt tollsatt og tollfrie tollkvoter etter historisk forbruk av råvarer, så er det en fare for at dette sementerer eksisterende markedsstruktur og dermed bidrar til å begrense konkurransen i markedene for konservesprodukter. Det fremstår som noe uklart hvorvidt man i forskriftsutkastet legger til rette for at nye markedsaktører vil kunne operere under de samme rammevilkår som allerede etablerte produsenter. For å sikre at konkurransen i markedet foregår på like vilkår, bør nye og allerede etablerte aktører gis de samme fordeler når det gjelder tilgang på produkter til nedsatt toll og tollfrie tollkvoter. Dersom nyetablerte aktører er henvist til å kjøpe tollkvoter fra sine konkurrenter, vil det kunne gi nye aktører en utilsiktet konkurranselempe i sluttbrukermarkedet.

Vi har for øvrig ingen merknader til høringsforslaget.