

Deres ref.:

Vår ref.: 2006/1092 - 150
MAB KRLO 521.4

Saksbeh.:

Dato: 25.10.2006

■ Avgjørelse A2006-59 – Hardanger Sunnhordlandske Dampskipsselskap ASA – Gaia Trafikk AS – konkurranseloven § 16 – avgjørelse om ikke-inngrep mot foretakssammenslutning

Konkurransetilsynet viser til fullstendig melding om foretakssammenslutning mellom Hardanger Sunnhordlandske Dampskipsselskap ASA ("HSD") og Gaia Trafikk AS ("Gaia") av 20. juli 2006, samt øvrig korrespondanse og kontakt i anledning saken.

Det følger av konkurranseloven § 16 første ledd at Konkurransetilsynet skal gripe inn mot en foretakssammenslutning dersom tilsynet finner at den "vil føre til eller forsterke en vesentlig begrensning av konkurransen i strid med lovens formål". I henhold til konkurranseloven § 1 første ledd er lovens formål "å fremme konkurranse for derigjennom å bidra til effektiv bruk av samfunnets ressurser".

Slik Konkurransetilsynet vurderer konkurransesituasjonen vil eventuelle begrensninger av konkurransen, oppveies av de gevinster foretakssammenslutningen antas å lede til. Etter en helhetsvurdering har Konkurransetilsynet kommet til at det ikke foreligger grunnlag for å gripe inn mot foretakssammenslutningen mellom HSD og Gaia.

Tilsynet finner likevel grunn til å påpeke mulige konkurranseproblemer avdekket i forbindelse med behandlingen av foretakssammenslutningen.

Konkurransetilsynet har identifisert konkurransemessige problemer i ekspressbussmarkedet, herunder på ruten Bergen – Stavanger. I samarbeid med Veolia Transport Sør AS driver partene denne ruten under navnet "Kystbussen". Kystbussen er i dag eneste ekspressbussaktør på strekningen. Konkurransetilsynet varslet 30. mars 2006 at Kystbussamarbeidet kan være forbudt etter konkurranseloven § 10, og behandlingen av denne saken er ikke avsluttet hos tilsynet. Tilsynet bemerker at de to sakene behandles på selvstendig grunnlag etter ulike bestemmelser i konkurranseloven, og at godkjenning av nærværende fusjon ikke har betydning for Konkurransetilsynets behandling av overtredelsessaken.

Det synes videre å foreligge problemer vedrørende tilgang til infrastruktur for å levere effektive lokalbusstjenester. I lokalbussmarkedet har den enkelte transportør enerett til ruteområder. Partene har i dag kontrakter til ruteområder som reguleres av Bergen kommune, Hordaland fylkeskommune og Rogaland fylkeskommune. I den grad det er konkurranse i dette markedet er



det en konkurranse *om* markedet og ikke *i* markedet. Det er kommunen og fylkeskommunene som velger transportør, og derfor er disse å anse som kjøperne av lokalbusstjenestene.

En rekke av landets fylkeskommuner har konkurranseutsatt lokalbusstjenestene gjennom anbud. Hordaland fylkeskommune har vedtatt etappevis konkurranseutsetting av sine ruteområder. Etter det Konkurransetilsynet kjenner til har Bergen kommune besluttet å vurdere konkurranseutsetting.

Gaia og HSD disponerer i dag en rekke infrastrukturlegg for bussdrift i Bergen og omegn. Effektive anbudsrunder betinger imidlertid at alle tilbydere har tilgang til nødvendig infrastruktur på like vilkår. Dette kan være busstasjoner eller oppstillingsplasser. Som reguleringsmyndigheter og innkjøpere av lokaltransporttjenester har kommunen og fylkeskommunene et ansvar for at tilgangen til nødvendig infrastruktur sikres på hensiktsmessig måte.

I tillegg gjøres partene i fusjonen oppmerksom på at det å nekte tilgang til infrastruktur, på nærmere vilkår, kan være i strid med forbudet mot utilbørlig utnyttelse av dominerende stilling i konkurranseloven § 11.

Mottakere:

Hardanger Sunnhordlandske Dampskipsselskap ASA	Postboks 6300	5893	Bergen
Gaia Trafikk AS	Postboks 7405	5020	Bergen