

Hønefoss Taxi BA

Pb. 1163 Flattum
3503 HØNEFOSS

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/642
MAB WESE 521.5

Dato: 23.12.2009

Avgjørelse A2009-47 - Søknad om unntak fra maksimalprisforskriften for drosjebil - Hønefoss Taxi BA – avslag

1 Sakens bakgrunn

- (1) Konkurransetilsynet har i brev fra Hønefoss Taxi BA, datert 29. juni 2008, blitt anmodet om å unnta kommunene Ringerike og Hole fra forskrift om maksimalpriser for kjøring med drosjebil (maksimalprisforskriften).¹
- (2) Konkurransetilsynet kan i henhold til maksimalprisforskriften § 10 annet ledd bokstav a gjøre unntak fra forskriften i områder der det eksisterer *”to eller flere drosjesentraler”* og *”Konkurransetilsynet finner at forholdene for øvrig ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse”*. Tilsynet har tidligere unntatt deler av Buskerud fylke fra maksimalprisforskriften. Dette gjelder kommunene Drammen, Hurum, Kongsberg, Lier, Modum, Nedre Eiker, Røyken og Øvre Eiker.
- (3) Konkurransetilsynet har i anledning saken innhentet informasjon fra drosjesentralene i Hønefoss, samt Buskerud fylkeskommune. Den 5. mars 2009 sendte Konkurransetilsynet forespørsel til drosjesentralene i Ringerike og Hole angående eierforhold, samarbeid, etterspørsel, prisstruktur, prisopplysning og konkurranse i drosjemarkedet. Det ble samtidig sendt brev til Buskerud fylkeskommune angående informasjon om løyvetildelingsprosessen og konkurransesituasjonen i drosjemarkedet. Tilsynet innhentet i tillegg informasjon fra fylkeskommunen per telefon 17. desember 2009.

2 Involverte foretak

- (4) Det er to drosjesentraler i kommunene Ringerike og Hole, Team Taxi AS (Team Taxi) og Hønefoss Taxi BA (Hønefoss Taxi). De to drosjesentralene har til sammen 49 drosjeløyver. Det er ikke bopelsløyvehavere i de nevnte kommunene.

- (5) *Tabell 1: Oversikt over relevante løyver i Ringerike og Hole.*²

¹ Forskrift av 9. mars 2007 nr. 265 om maksimalpriser for kjøring med drosjebil.

Sentral	Hovedløyver	Reserveløyver	Turvognløyver	Andel av drosjeløyve
Team Taxi ³	11	3	1	28,6 %
Hønefoss Taxi ⁴	34	1	0	71,4 %
Totalt	45	4	1	100,0 %

3 Unntaksbestemmelsen i maksimalprisforskriften § 10

3.1 Innledning

- (6) Maksimalprisforskriften regulerer prissettingen i enkeltreisesegmentet. Konkurransetilsynet har i medhold av maksimalprisforskriften § 10 annet ledd bokstav a mulighet til å gjøre unntak fra forskriften i områder med *"to eller flere drosjesentraler"* dersom tilsynet finner at *"forholdene for øvrig ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse"*. Vilkårene er kumulative.
- (7) Når Konkurransetilsynet skal vurdere konkurransesituasjonen, må tilsynet ta stilling til hvilke markeder som berøres. Det avgrenses derfor et såkalt relevant marked, som består av det relevante produktmarked og det relevante geografiske marked.⁵
- (8) Det relevante produktmarkedet avgrenses i nærværende sak til drosjetransport jf. Konkurransetilsynets vedtak V2007-1 som omhandler foretakssammenslutningen mellom Trøndertaxi AS og Sør-Trøndelag Taxi AS.
- (9) Team Taxi og Hønefoss Taxi er stasjonert i Hønefoss og har felles kjøreområde (Ringerike og Hole). Ringerike og Hole ligger i Buskerud fylke som er et løyveområde. Sentralene møter imidlertid ikke nevneverdig konkurranse fra drosjeforetak lokalisert utenfor Ringerike og Hole. Det er heller ikke fremkommet opplysninger som tyder på at det er aktuelt for Team Taxi eller Hønefoss Taxi å stasjonere drosjer i andre områder i Buskerud, eller at drosjeforetak hjemmehørende i andre deler av Buskerud vil stasjonere drosjer i Ringerike og Hole. Konkurransetilsynet legger etter det overstående til grunn at det relevante geografiske markedet er Ringerike og Hole.

3.2 Uttalelser fra bransjeaktører og fylkeskommunen

- (10) Søknaden om å unnta kommunene Ringerike og Hole fra maksimalprisforskriften har vært forelagt drosjesentralene i Ringerike og Hole, samt Buskerud fylkeskommune.
- (11) Hønefoss Taxi påpeker at Team Taxi er noe mindre enn Hønefoss Taxi, men opplyser at det likevel er reell konkurranse mellom sentralene. Det vises blant annet til at sentralene har felles holdeplass i Hønefoss sentrum, og at de her konkurrerer om de samme kundene. Det vises videre til at Hønefoss Taxi har tapt anbuds konkurranser for Team Taxi, og at dette har ført til redusert oppdragsmengde for Hønefoss Taxi.
- (12) Hønefoss Taxi opplyser at de møter konkurranse fra andre drosjesentraler som kjører i området. Dette gjelder blant annet drosjer fra andre steder i Buskerud, i tillegg til drosjer fra Asker, Bærum og Oslo.

² Tabellen tar utgangspunkt i antall besatte løyver. Tallene er innhentet fra Buskerud Fylkeskommune 17. desember 2009.

³ Team Taxi opplyste 24. april 2009 at sentralen har 10 hovedløyver, 2 reserveløyver og 1 turvognløyve.

⁴ Hønefoss Taxi opplyste 24. april 2009 at sentralen har 31 hovedløyver, 1 reserveløyve og 0 turvognløyver.

⁵ Ved markedsavgrensningen henter Konkurransetilsynet veiledning fra EFTAs overvåkningsorgans kunngjøring om avgrensning av det relevante marked (heretter EFTAs kunngjøring).



- (13) Ifølge Team Taxi er det sunn konkurranse mellom Team Taxi og Hønefoss Taxi, og konkurransen tilfaller kunden på en riktig måte slik den utøves i dag med prisregulering. Sentralen er bekymret for at unntak vil gå ut over kunder som bor i områder utenfor Hønefoss sentrum.
- (14) Buskerud fylkeskommune har påpekt at det er virksom konkurranse i Hønefoss by og omegn. Utenfor dette området har fylket imidlertid inntrykk av at sentralene har "sine områder". Fylkeskommunen har videre bemerket at det kun er Team Taxi og Hønefoss Taxi som har drosjer stasjonert i Ringerike og Hole, og at befolkningen i deler av Ringerike og Hole bor svært spredt

3.2.1 Konkurransetilsynets vurdering

- (15) Ettersom det er to drosjesentraler i Ringerike og Hole er maksimalprisforskriftens vilkår om at det må være "to eller flere drosjesentraler" i området oppfylt, jf. maksimalprisforskriften § 10 andre ledd bokstav a.
- (16) Kommunene Ringerike og Hole har lav befolkningstetthet, samt forholdsvis store geografiske avstander.⁶ Kommunene har også lav drosjedekning per innbygger.⁷ Dette taler mot at forholdene ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse.
- (17) Videre er det kun to drosjesentraler i det relevante markedet. Tabell 1 viser Hønefoss Taxi har 71,4 prosent av drosjeløyvene i Ringerike og Hole, mens Team Taxi har 28,6 prosent av drosjeløyvene. Hønefoss Taxi innehar således en sterk posisjon i markedet. Dette taler også mot at forholdene ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse.
- (18) Uttalelser fra aktørene og fylkeskommunen tyder videre på at det er noe konkurranse i Hønefoss by og omegn, men at det ut over dette ikke er nevneverdig konkurranse i enkeltreisesegmentet. Det må videre vektlegges at samferdselslovgivningen legger restriksjoner på hvilket område en løyvehaver kan utføre drosjeoppdrag jf. yrkestransportforskriften⁸ § 47, og at dette begrenser konkurransepresset fra aktører som ikke er stasjonert i Ringerike og Hole. I tillegg utgjør behovsprøvingen av drosjeløyver etter yrkestransportloven⁹ § 9, jf. § 4 en etableringshindring.
- (19) Konkurransetilsynet har på denne bakgrunn, etter en helhetsvurdering, funnet at kommunene Ringerike og Hole ikke unntas fra maksimalprisforskriften.

4 Avgjørelse

- (20) På denne bakgrunn treffes følgende avgjørelse:

Kommune Ringerike og Hole unntas ikke fra forskrift om maksimalpris for kjøring med drosjebil.

⁶ Ringerike kommune hadde i 2008, 28 523 innbyggere fordelt på 1 552 kvadratkilometer. Dette gir en befolkningstetthet på 18,4 innbyggere per kvadratkilometer. Hole kommune hadde i 5 622 innbyggere fordelt på 198 kvadratkilometer. Dette gir en befolkningstetthet på 28,4 innbyggere per kvadratkilometer. Beregningene er basert på tall oppgitt av Buskerud fylkeskommune.

⁷ Ringerike og Hole har 1,3 drosjeløyver per 1000 innbyggere. Til sammenligning er landsgjennomsnittet 1,8 løyver per 1000 innbyggere jf. Asplan Viaks rapport "Drosjetilbudet i Østfold 2008", datert 29. mai 2008.

⁸ Forskrift av 26. mars 2003 nr. 401 om yrkestransport innenlands med motorvogn og fartøy.

⁹ Lov 21. juni 2002 om yrkestransport med motorvogn og fartøy.



- (21) Avgjørelsen kan påklages innen tre uker jf. forvaltningsloven § 28 første ledd jf. § 29 første ledd. En eventuell klage stiles til Fornyings- og administrasjonsdepartementet, men sendes Konkurransetilsynet. Det gjøres også oppmerksom på adgangen til å be om innsyn i sakens dokumenter etter forvaltningsloven § 18 jf. § 19.

Med hilsen

Karin Stakkestad Laastad (e.f.)
seksjonsleder

Wenche Sædal Egeland
førstekonsulent

Kopi til:

Team Taxi	Osloveien 14-16	3511	HØNEFOSS
Buskerud fylkeskommune	Fylkeshuset	3020	DRAMMEN