



Witvlei Meat (pty) Ltd.
v/Hendri Badenhorst
Industrial Village, Witvlei Area
P.O. Box 80, Witvlei, Namibia

Deres ref.:

Vår ref.: 2010/23
MAB ELIS 411.1

Dato: 21.01.2011

Avgjørelse A2011-3 - Meat Corporation Of Namibia Ltd. og Botswana Meat Company Ltd. - konkurranseloven § 10 - Witvlei Meat (pty) Ltd.

1 Sakens bakgrunn

- (1) Det vises til klage fra Witvlei Meat (pty) Ltd. ("Witvlei Meat") 6. april 2010 over Konkurransetilsynets avgjørelse A2010-11 av 15. mars 2010. Klagen ble oversendt Fornyings, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) ved Konkurransetilsynets brev 24. juni 2010. FAD tok klagen til følge 31. august 2010, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd.
- (2) I klageavgjørelsen konkluderer FAD med at Konkurransetilsynet burde innhentet mer informasjon i anledning saken. Videre var FAD av den oppfatning at det burde vært undersøkt med klager på hvilken måte klager mente konkurranseloven var brutt, eventuelt med henvisninger til- eller vedlagt generell veiledning om konkurransereglene. FAD opphevet derfor vedtaket, og Konkurransetilsynet er pålagt å vurdere saksforholdet på nytt.
- (3) Konkurransetilsynet har på denne bakgrunn innhentet ytterligere informasjon, og foretatt en fornyet vurdering av saken.
- (4) Konkurransetilsynet gjør oppmerksom på at denne avgjørelsen er oversatt til engelsk og sendt partene. I tillegg har Konkurransetilsynet gjengitt innholdet i avgjørelsen per telefon til Witvlei Meat v/Hendri Badenhorst 19. januar 2011.
- (5) Hvert år importerer Norge en tollfri kvote storfekjøtt fra Namibia, Botswana og Swaziland (såkalt kjøtt fra SACU – Southern African Customs Union). Den påståtte overtredelsen er knyttet til denne importkvoten. Importkvoten administreres av tolldirektoratet, og fordeles etter "første mann til mølla" prinsippet. I følge klagen fra Witvlei Meat ble kvoten for 2010 ble fylt i løpet av minutter etter midnatt, 1. januar 2010. I e-post 7. januar 2010 til Konkurransetilsynet gjorde Witvlei Meat gjeldene at selskapene Meat Corporation Of Namibia Ltd. ("Meatco") og Botswana Meat Company Ltd. ("BMC"), gjennom sitt datterselskap i Storbritannia, Allied Meat Importers UK Ltd. ("Allied Meat Importers"), hadde samarbeidet om å dele ovennevnte importkvote og fylle denne på kort tid. Det fremholdes at de nevnte selskapene på denne måten utestengte Witvlei Meat fra å kunne innføre tollfritt kjøtt til Norge for 2010. Witvlei Meat anmodet på denne bakgrunn Konkurransetilsynet om å bringe den påståtte overtredelsen til opphør, jf. konkurranseloven § 12 første ledd jf. § 10.
- (6) I klagen fra Witvlei Meat 6. april 2010 påpekes det at selskapets anmodning til Konkurransetilsynet var basert på to forhold, som begge påstås å ha konkurransebegrensende virkninger. Witvlei Meat anfører for det første at det foreligger en avtale om prissamarbeid

mellom BMC, Meatco og Allied Meat Importers, som innebærer at selskapene kan kontrollere tilbudet til Norge gjennom Allied Meat Importers og samtidig eliminere all konkurranse.

- (7) For det andre gjøres det gjeldende at partene i samarbeidet har kommet til enighet om å fylle kvoten for 2010, og således utestengt Witvlei Meat fra det norske markedet i 2010.

2 Konkurransetilsynets saksbehandling

- (8) Konkurransetilsynet har i februar og april 2010 vært i kontakt med Witvlei Meat per telefon i anledning saken. Witvlei Meat har redegjort nærmere for hvorfor de mener konkurranseloven er overtrådt. Konkurransetilsynet har samtidig rettleidet Witvlei Meat vedrørende innholdet i konkurranseloven § 10.
- (9) Konkurransetilsynet har videre vært i kontakt med Namibiske konkurransemyndigheter (Namibian Competition Commission, "NCC") i anledning saken. Konkurransetilsynet tok kontakt med NCC 17. november 2010 per telefon, og klargjorde i telefonsamtalen hvordan norske konkurransemyndigheter ser på spørsmålet om jurisdiksjon og innholdet i den konkrete saken. Namibiske konkurransemyndigheter har videre oversendt Konkurransetilsynet NCC sin avgjørelse i saken. NCC har opplyst at de i anledning saken har avholdt møter med Witvlei Meat, Meatco og Kjøttrådet i Namibia. I tillegg har NCC, etter det opplyste, vært på befaringsreise hos de ulike foretakene. NCC har ikke funnet at det foreligger en overtredelse av namibisk konkurranselov, og har på denne bakgrunn avvist saken. Samtidig legger NCC til grunn at saken ikke gjelder konkurranserett, men handelspolitikk, et ansvarsområde som faller inn under departementet for handel og industri i Namibia.

3 Konkurransetilsynets vurdering

- (10) Konkurransetilsynet kan pålegge foretak eller sammenslutninger av foretak som overtrer forbudene i konkurranseloven § 10 og § 11 å bringe overtredelsen til opphør, jf. konkurranseloven § 12 første ledd.
- (11) Konkurransetilsynet mottar svært mange henvendelser om påståtte overtredelser av konkurranseloven §§ 10 og 11. Tilsynet har ikke ressurser til å realitetsbehandle alle disse henvendelsene, og har adgang til å avslå en anmodning om påbud om opphør på bakgrunn av en prioritetsvurdering, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. Konkurransetilsynet har således en betydelig skjønnsmessig adgang til å prioritere sine ressurser og derved hvilke saker de finner hensiktsmessig å ta opp til behandling.

3.1 Konkurranseloven § 10

- (12) Witvlei Meat har gjort gjeldende at det foreligger en avtale om prissamarbeid mellom BMC, Meatco og Allied Meat Importers som er i strid med konkurranseloven § 10. Witvlei Meat anfører videre at det foreligger en avtale om kvotefordeling mellom BMC, Meatco og Allied Meat Importers, som går ut på å sikre seg hele kvoten og fordele den mellom BMC og Meatco, og dermed utestenge Witvlei Meat fra markedet.
- (13) Konkurransetilsynet har etter en konkret helhetsvurdering ikke funnet grunnlag for å prioritere ytterligere ressurser til videre behandling av saken. I denne vurderingen har tilsynet sett hen til sakens omfang, samt betydning og de ressurser som vil være påkrevd for å ta endelig stilling til om konkurranselovens forbudsbestemmelser er overtrådt. Tilsynet har i vurderingen også sett hen til den betydelige saksmengden som for tiden er til behandling.
- (14) Konkurransetilsynet har også sett hen til at Namibiske konkurransemyndigheter har etterforsket forholdene.
- (15) Konkurransetilsynet gjør for øvrig oppmerksom på at personer som mener seg rammet av en overtredelse i strid med konkurranseloven §§ 10 og 11 selv kan forfølge saken ved å reise sak for domstolene. Man er således ikke avhengig av at Konkurransetilsynet involverer seg i saken og eventuelt griper inn for å beskytte seg mot en overtredelse.
- (16) Konkurransetilsynet er, til tross for beslutningen om ikke å prioritere ytterligere ressurser til å forfølge denne saken, takknemlig for å motta henvendelser som kan bidra til å øke tilsynets markedskunnskap, herunder vise hvordan et marked fungerer.

Avgjørelsen kan påklages innen tre uker, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. En eventuell klage stiles til Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet, men sendes

Med hilsen

Gjermund Nese (e.f.)
Fungerende seksjonsleder

Elisabeth Sætre
rådgiver

Mottakere:
Witvlei Meat (pty) Ltd.

