



Advokatfirmaet Selmer DA
Jens Christian Gjesti
Postboks 1324 Vika
0112 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2011/77
MAB EVTU 528.2

Dato: 22.11.2011

Avgjørelse A2011 - 48 - TDC AS - konkurranseloven § 12 jf. § 11 - avslag på anmodning om å gripe inn mot Telenor ASA

- (1) Konkurransetilsynet viser til Deres henvendelse av 27. januar, hvor det gjøres gjeldende at Telenor ASA (heretter Telenor) har handlet i strid med forbudet i konkurranselovens § 11.

Sakens bakgrunn

- (2) Telenor tilbyr tjenester innenfor elektronisk kommunikasjon i grossistmarkedet til mobiloperatører, herunder produksjon og leveranse av tilgang til mobilnett samt utgående og inngående (terminerende) taletrafikk, SMS-trafikk og datatrafikk. Videre selger Telenor mobiltelefoni til både private og bedrifter i sluttbrukermarkedet.
- (3) TDC AS (heretter TDC) er en totalleverandør av kommunikasjonsløsninger til det norske bedriftsmarkedet, og en virtuell operatør i mobilmarkedet. Selskapet kjøper grossisttjenester i mobilmarkedet fra Telenor.
- (4) I den ovennevnte henvendelsen anføres det at Telenors prissetting av tjenester innenfor elektronisk kommunikasjon i grossistmarkedet til mobiloperatører er i strid med konkurranselovens § 11. Hovedanførselen er at Telenor sin prissetting i grossist- og bedriftsmarkedet for mobiltjenester utgjør en utilbørlig utnyttelse av dominerende stilling i form av marginskvis.
- (5) Konkurransetilsynet har i anledning saksbehandlingen vært i kontakt med klager per telefon og e-post, og gjennomført ett møte med klager.
- (6) Det samme saksforholdet var allerede klaget inn for Post- og teletilsynet da Konkurransetilsynet mottok klagen. Konkurransetilsynet og Post- og teletilsynet har sammen gjennomgått klagen.

Konkurransetilsynets vurdering

- (7) Konkurransetilsynet kan pålegge foretak eller sammenslutninger av foretak som overtrer forbudene i konkurranselovens §§ 10 og 11 å bringe overtredelsen til opphør, jf. konkurranselovens § 12 første ledd.
- (8) Konkurransetilsynet mottar svært mange henvendelser om påståtte overtredelser av konkurranseloven §§ 10 og 11. Konkurransetilsynet har ikke ressurser til å realitetsbehandle alle disse henvendelsene, og har adgang til å avslå en anmodning om påbud om opphør på bakgrunn av en prioritetsvurdering, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. Konkurransetilsynet har således en betydelig skjønnsmessig adgang til å prioritere sine ressurser og derved hvilke saker det finner hensiktsmessig å ta opp til behandling.

- (9) Konkurransetilsynet har etter en konkret helhetsvurdering ikke funnet grunnlag for å prioritere ytterligere ressurser til videre behandling av saken. Forholdet som er klaget inn for Konkurransetilsynet er omfattet av sektorspesifikk konkurranseregulering, og TDC har også henvendt seg til Post- og teletilsynet i anledning saken. I nærværende sak vil de to tilsynene ha til dels overlappende kompetanse, og vurderingstemaet vil i stor grad være sammenfallende. Det er da ikke ønskelig at to myndigheter behandler saken parallelt, også sett i lys av sakens omfang og de ressurser som vil være påkrevd for å ta endelig stilling til om det foreligger en overtredelse. På bakgrunn av kontakten med Post- og teletilsynet finner Konkurransetilsynet det mest hensiktsmessig at Post- og teletilsynet behandler saken, og finner ikke grunn til å prioritere saken.
- (10) Konkurransetilsynet gjør oppmerksom på at personer/foretak som mener seg rammet av en overtredelse i strid med konkurranseloven §§ 10 og 11 selv kan forfølge forholdet ved å reise sak for domstolene. Klager er således ikke avhengig av at Konkurransetilsynet involverer seg i saken og eventuelt griper inn for å beskytte seg mot en overtredelse.
- (11) Konkurransetilsynet er, til tross for beslutningen om ikke å prioritere ytterligere ressurser til å forfølge denne saken, takknemlig for å motta henvendelser som kan bidra til å øke tilsynets markedskunnskap, herunder vise hvordan et marked fungerer.
- (12) Avgjørelsen kan påklages innen tre uker, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. En eventuell klage stiles til Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet, men sendes til Konkurransetilsynet.

Med hilsen

Henrik Magnus Lande (e.f.)
seksjonsleder

Even Tukun
seniorrådgiver

Mottakere:
Advokatfirmaet Selmer Postboks 1324 Vika 0112 Oslo
DA