

Ålesund Taxi AS

Lerstadvegen 312  
6014 Ålesund

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/1035  
MAB LIHA 521.5

Dato: 24.06.2010

## **Avgjørelse A2010-16 - Søknad om unntak fra maksimalprisforskriften for drosjebil - Ålesund Taxi AS - avslag**

### **1 Sakens bakgrunn**

- (1) Ålesund Taxi AS<sup>1</sup> ("Ålesund Taxi") har i brev datert 19. november 2008, anmodet Konkurransetilsynet om å unnta taxisentralene i kommunene Ålesund, Sula og Giske fra forskrift om maksimalpriser for kjøring med drosjebil (maksimalprisforskriften)<sup>2</sup>.
- (2) Konkurransetilsynet kan i henhold til maksimalprisforskriften § 10 andre ledd bokstav a gjøre unntak fra forskriften i områder der det eksisterer "to eller flere drosjesentraler" og "Konkurransetilsynet finner at forholdene for øvrig ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse".
- (3) Det er i anledning søknaden innhentet informasjon fra drosjesentralene i Ålesund, Sula og Giske, samt fra Møre og Romsdal fylkeskommune. Den 28. september 2009 sendte Konkurransetilsynet forespørsel til drosjesentralene i Ålesund, Sula og Giske vedrørende eierforhold, samarbeid, etterspørsel, prisstruktur, prisopplysning og konkurranse i drosjemarkedet. Det ble samtidig sendt brev til Møre og Romsdal fylkeskommune med spørsmål om løyvetildelingsprosessen og konkurransesituasjonen i drosjemarkedet i fylkeskommunen. Den 26. mars 2010 ble Møre og Romsdal fylkeskommune, Ålesund Taxi AS og Ring Taxi Ålesund SA ("Ring Taxi") i tillegg kontaktet av Konkurransetilsynet per telefon for ytterligere innhenting av informasjon.

### **2 Involverte foretak**

- (4) I kommunene Ålesund, Sula og Giske er det to drosjesentraler; Ålesund Taxi og Ring Taxi. Samlet hadde disse to sentralene per september 2009, 72 drosjeløyver (inkludert reserveløyver).

---

<sup>1</sup> Ålesund Taxi AS og Ålesund og Omegn Taxi AB er i følge styreleder i Ålesund Taxi AS, John Brevik, å anse som en og samme sentral. I det følgende benyttes Ålesund Taxi AS.

<sup>2</sup> Forskrift av 9.mars 2007 nr. 265 om maksimalpriser for kjøring med drosjebil.

Tabell 1 - Oversikt over løyver<sup>3</sup>

Sentral	Hovedløyve	Reserveløyver	Andel av drosjeløyve
Ålesund Taxi	36	17	73,6 %
Ring Taxi	16	3	26,4 %
Totalt	52	20	100 %

### 3 Unntaksbestemmelsen i maksimalprisforskriften § 10

#### 3.1 Innledning

- (5) Maksimalprisforskriften regulerer prissettingen i enkeltreisesegmentet. Konkurransetilsynet har, som nevnt ovenfor, i medhold av maksimalprisforskriften § 10 andre ledd bokstav a hjemmel til å gjøre unntak fra forskriften i områder med "to eller flere drosjesentraler" dersom tilsynet finner at "forholdene for øvrig ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse". Vilkårene er kumulative.
- (6) For å kunne vurdere om vilkårene i maksimalprisforskriften § 10 er oppfylt må Konkurransetilsynet først identifisere hvilke(t) marked(er) som berøres av søknaden. Det avgrenses derfor et såkalt relevant marked, som består av det relevante produktmarked og det relevante geografiske marked<sup>4</sup>.
- (7) I denne saken er det relevante produktmarkedet avgrenset til drosjetransport, jf. Konkurransetilsynets vedtak V2007-1 som omhandlet foretakssammenslutning mellom Trøndertaxi AS og Sør-Trøndelag Taxi AS. Tilsvarende avgrensning er også lagt til grunn ved vurderingen av øvrige søknader om unntak fra maksimalprisforskriften som tilsynet har mottatt.
- (8) Ålesund Taxi og Ring Taxi er stasjonert i Ålesund, og har kjøreområde i kommunene Ålesund, Sula og Giske. Alle de tre kommunene ligger i Møre og Romsdal fylke, som er ett løyveområde. Sentralene opplyser at de ikke møter konkurranse fra drosjeforetak lokalisert utenfor Ålesund, Sula og Giske. Det er heller ikke fremkommet opplysninger som tyder på at det er aktuelt for Ålesund Taxi eller Ring Taxi å stasjonere drosjene i andre områder i Møre og Romsdal enn i de nevnte kommunene. Konkurransetilsynet legger etter dette til grunn at det relevante geografiske markedet er kommunene Ålesund, Sula og Giske.

#### 3.2 Uttalelser fra bransjeaktører og fylkeskommunen

- (9) Søknad om å unnta kommunene Ålesund, Sula og Giske fra maksimalprisforskriften har vært forelagt drosjesentralene i Ålesund, Sula og Giske, samt Møre og Romsdal fylkeskommune.
- (10) Ålesund Taxi er i sitt svarbrev til Konkurransetilsynet, mottatt 2. oktober 2009, noe uklar på hvorvidt konkurransen med Ring Taxi er merkbar. I telefonsamtale med tilsynet 26. mars 2010, presiserer imidlertid Ålesund Taxi at konkurransen med Ring Taxi er reell, og at det i dag primært er konkurranse om løyvehavere ettersom prisene reguleres av maksimalprisforskriften.
- (11) Ring Taxi opplyser i svarbrev til tilsynet, mottatt 5. januar 2010, og per telefon 26. mars 2010 at de konkurrerer med Ålesund Taxi. Sentralen har videre uttalt at det finnes et par turvognselskaper i området, men at disse ikke er i direkte konkurranse med den daglige drosjetrafikken. I telefonsamtale med Ring Taxi gir sentralen uttrykk for at de er noe bekymret for at et unntak vil gå ut over kunder som bor i mer grågrindete strøk i kjøreområdet. I e-post til tilsynet 30. mars 2010 opplyser imidlertid Ring Taxi at de ikke har noen innvendinger til Ålesund Taxis søknad om unntak fra maksimalprisforskriften.

<sup>3</sup> Tall oppgitt av Møre og Romsdal fylkeskommune i svarbrev datert 16. oktober 2009. Ålesund Taxi opplyser i svarbrev til tilsynet at de har 55 løyver totalt, herav 36 ordinære løyver, 14 reserveløyver og 5 løyver for maxitaxi. Dette antallet avviker noe fra det som fylkeskommunen oppgir. Ring Taxi opplyser i svarbrev til tilsynet at de har 16 ordinære løyver og 4 reserveløyver. Totalt 4-5 reserveløyver har i etterkant blitt tildelt sentralene.

<sup>4</sup> Ved markedsavgrensningen henter Konkurransetilsynet veiledning fra EFTAs overvåkningsorgans kunngjøring om avgrensning av det relevante marked (heretter EFTAs kunngjøring).

- (12) Det er flere drosjeholdeplasser i kjøreområdet. Både Ålesund Taxi og Ring Taxi opplyser at samtlige av disse er tilgjengelig for drosjebiler fra begge sentraler.
- (13) Møre og Romsdal fylkeskommune påpeker i svarbrev og per telefon at det er en viss størrelsesforskjell mellom Ålesund Taxi og Ring Taxi med hensyn til markedsandeler<sup>5</sup>, men at det likevel later til å være konkurranse mellom Ålesund Taxi og Ring Taxi i enkeltreisesegmentet, og at begge sentralene konkurrerer på lik linje. Det vises i den forbindelse blant annet til økt markedsføringsaktivitet og kampanjer.
- (14) Fylkeskommunen har i sitt svarbrev til tilsynet ikke uttalt seg direkte vedrørende egen løyvepolitikk. I forbindelse med at Ring Taxi klaget på utlysning av ledig drosjeløyve/søknad om opprettelse av nye reserveløyver<sup>6</sup>, har fylkeskommunen i et svarbrev til Ring Taxi, datert 12. august 2009, uttalt at "inntil videre vil antall drosjeløyver/reserveløyver tilknyttet de to konkurrerende drosjesentralene i Ålesund bli fastfrosset på dagens antall løyver". I telefonsamtale<sup>7</sup> med tilsynet presiseres det imidlertid at fylkeskommunen ved utlysning av løyver<sup>8</sup> ikke vil legge føringer på hvilken sentral nye løyvehavere bør eller skal være tilknyttet.

### 3.3 Konkurransetilsynets vurdering

- (15) Det er to drosjesentraler i kommunene Ålesund, Sula og Giske. Maksimalprisforeskriftens vilkår om at det må være "to eller flere drosjesentraler" i området er oppfylt, jf. maksimalprisforskriften § 10 andre ledd bokstav a.
- (16) Både Ålesund Taxi og Ring Taxi har de tre nevnte kommunene som kjøreområde, og begge sentralene er stasjonert i Ålesund. Dette indikerer at sentralene konkurrerer om de samme kundene. Uttalelser fra aktørene og fylkeskommunen tyder videre på at det er noe konkurranse i området, særlig i Ålesund og Sula. Dette taler for at forholdene ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse.
- (17) Befolkningstettheten i kommunene Sula og Giske er forholdsvis lav<sup>9</sup>. Fylkeskommunen opplyser i sitt svarbrev til Konkurransetilsynet at topografien i Ålesundsområdet er særegen, hvilket innebærer at det er noe avstand mellom de tre områdene. Kommunene har også lav drosjedekning per innbygger<sup>10</sup>. Dette taler mot at forholdene ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse.
- (18) Videre er det kun to drosjesentraler i det relevante markedet. Tabell 1 viser at Ålesund Taxi har 73,6 prosent av drosjeløyvene i Ålesund, Sula og Giske, mens Ring Taxi har 26,4 prosent av drosjeløyvene. Ålesund Taxi innehar således en sterk posisjon i markedet. Dette taler også mot at forholdene ligger til rette for tilstrekkelig konkurranse.
- (19) Det må videre vektlegges at samferdselslovgivningen legger restriksjoner på i hvilke(t) område(r) en løyvehaver kan utføre drosjeoppdrag i, jf. yrkestransportforskriften<sup>11</sup> § 47, og at dette begrenser konkurransepresset fra aktører som ikke er stasjonert i Ålesund, Sula og Giske.
- (20) I tillegg er graden av etableringshindringer av betydning for Konkurransetilsynets vurdering. Behovsprøvingen av drosjeløyver etter yrkestransportloven<sup>12</sup> § 9, jf. § 4 utgjør i så måte en etableringshindring. Det fremkommer av uttalelser fra Møre og Romsdal fylkeskommune og Ring

<sup>5</sup> Markedsandeler er målt i antall løyver tilknyttet sentralene, hvilket er vanlig i drosjenæringen.

<sup>6</sup> Se sak 2009/657-3

<sup>7</sup> Telefonsamtale den 26. mars 2010 med Jan Eirik Søråas fra Møre og Romsdal fylkeskommune

<sup>8</sup> Eventuelle nye løyver eller innleverte eksisterende løyver.

<sup>9</sup> SSB opplyser at befolkningstettheten i 2009 for hhv. Ålesund, Sula og Giske er 461,9 per km<sup>2</sup>, 138,6 per km<sup>2</sup> og 178 per km<sup>2</sup> (<http://www.ssb.no/kommuner/region.cgi?nr=15>). Gjennomsnittet i områder som allerede er unntatt maksimalprisforskriften er på 307 per km<sup>2</sup>, men gjennomsnittstallet må ses i sammenheng med en relativt stor varians. Møre og Romsdal fylkeskommune opplyser at befolkningstallet i hhv. Ålesund, Sula og Giske er på 42 982, 7 931 og 7 029 personer.

<sup>10</sup> Ålesund, Sula og Giske har i underkant av 1,3 drosjeløyver per 1000 innbyggere. Til sammenligning er landsgjennomsnittet 1,8 løyver per 1000 innbyggere jf. Asplan Viaks rapport "Drosjetilbudet i Østfold 2008", datert 29. mai 2008.

<sup>11</sup> Forskrift av 26. mars 2006 nr. 401 om yrkestransport innenlands med motorvogn og fartøy.

<sup>12</sup> Lov 21. juni 2002 om yrkestransport med motorvogn og fartøy.



Taxi, at fylkeskommunens løyvepolitikk er restriktiv. En slik fordelingspolitikk utgjør en regulatorisk etableringshindring.

- (21) På grunnlag av ovennevnte har Konkurransetilsynet etter en helhetsvurdering funnet at kommunene Ålesund, Sula og Giske ikke unntas fra maksimalprisforskriften.

#### **4 Avgjørelse**

- (22) På denne bakgrunn treffes følgende avgjørelse:

**Kommunene Ålesund, Sula og Giske unntas ikke fra forskrift om maksimalpris for kjøring med drosjebil.**

- (23) Avgjørelsen kan påklages innen tre uker. jf. forvaltningsloven § 28 første ledd jf. § 29 første ledd. En eventuell klage stiles til Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet, men sendes Konkurransetilsynet. Det gjøres også oppmerksom på adgangen til å be om innsyn i sakens dokumenter etter forvaltningsloven § 18 jf. § 19.

Med hilsen

Karin Stakkestad Laastad (e.f.)  
*seksjonsleder*

Line Halvorsen  
*førstekonsulent*

Kopi til:

Møre og Romsdal fylkeskommune  
Ring Taxi Ålesund SA

Fylkeshuset  
Sjømannsv. 9

6404 Molde  
6008 ÅLESUND