



Mottaker
Advokatfirmaet BA-HR DA
Postboks 1524 Vika
0117 OSLO
Norge
Harald Selte

Deres ref.:

Vår ref.: 2015/0235-58

Saksbehandler: Katrine Holm Reiso
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Dato: 23.09.2015

Avgjørelse A2015-1 – Nets Holding A/S og Kortaccept Nordic AB – konkurranseloven § 20 jf. § 16 – underretning om henleggelse av saken

1 Innledning

- (1) Konkurransetilsynet viser til melding om foretakssammenslutning mottatt 3. juli 2015, samt tilsynets varsel 7. august 2015 om at inngrep mot foretakssammenslutningen kan bli aktuelt. Videre vises det til skriftlig korrespondanse og annen kontakt i anledning saken.
- (2) I henhold til aksjekjøpsavtale ("Share Sale and Purchase Agreement") inngått 14. juni 2015 mellom Nets Holding A/S og Nordea Bank AB, skal Nets Holding A/S erverve Nordeas virksomhet i Norden og Baltikum innen innløsning av korttransaksjoner fra de internasjonale kortene Visa og Mastercard - Nordea Merchant Acquiring. Foretakssammenslutningen vil gjennomføres ved at Nets Holding A/S ("Nets") kjøper samtlige aksjer i det nyopprettede selskapet Kortaccept Nordic AB ("Kortaccept"). Transaksjonen utgjør en foretakssammenslutning i konkurranselovens forstand, jf. konkurranseloven¹ § 17.
- (3) Nets er en leverandør av betalings-, kort- og informasjonsløsninger i Norge. Morselskapet i Nets-konsernet er det danskregistrerte holdingselskapet Nets Holding A/S med hovedkontor i København. Selskapet har virksomhet i Norge, Sverige, Finland, Estland, i tillegg til Danmark.
- (4) Nets tilbyr blant annet komplette løsninger til kortutstedere og kortinnløserne (prosesserings tjenester, kortadministrasjon m.m.), løsninger for direkte betaling (Avtale Giro, e-faktura etc.), informasjons- og digitaliseringstjenester, betalingsterminaler, elektroniske betalingsløsninger og innløsning av internasjonale korttransaksjoner. I Norge forestår Nets videre drift av BankAxept-systemet, sikkerhetsløsningen BankID og clearingsystemet NICS. Nets er felles kontrollert av to investeringsfond, Advent International Corporation og Bain Capital Investors.
- (5) Teller A/S inngår i Nets-konsernet og tilbyr innløsning av betalingstransaksjoner knyttet til internasjonale kort som Visa, Mastercard, American Express, JCB og Unionpay. Innløsning av internasjonale kort innebærer å gi finansielt oppgjør til brukersteder for betaling som skjer ved bruk av internasjonale kort.

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger.

- (6) Kortaccept tilbyr brukersteder innløsning av betalingstransaksjoner knyttet til de internasjonale kortene Visa og Mastercard. I tillegg forestår Kortaccept også innløsning av transaksjoner knyttet til Nordeas egne minibanker i Norge.
- (7) Nets er vertikalt integrert, og har virksomhet blant annet knyttet til innløsning, betalingsterminaler og innløserprosessering. Nets og Nordea har overlappende virksomhet innen innløsning av betalingskort i Norge.
- (8) Konkurransetilsynet har i anledning saken innhentet omfattende informasjon fra en rekke aktører i markedet, herunder Nets og Nordea, deres konkurrenter, kunder og andre. Det er i tillegg blitt avholdt flere møter med Nets og telefonmøter med Verifone, Evry, Bambora, Elavon og Swedbank.
- (9) Konkurransetilsynet har besluttet å henlegge saken. Nedenfor gis det en kort redegjørelse for hvorfor det ikke foreligger grunnlag for inngrep, jf. konkurranseloven § 20 syvende ledd.

2 Rettslig utgangspunkt

- (10) Etter konkurranseloven § 16 første ledd skal Konkurransetilsynet forby en foretakssammenslutning, dersom tilsynet finner at den vil føre til eller forsterke en vesentlig begrensning av konkurransen i strid med lovens formål. Lovens formål er å fremme konkurranse for derigjennom å bidra til effektiv bruk av samfunnets ressurser, jf. konkurranseloven § 1 første ledd. Ved anvendelsen av loven skal det tas særlig hensyn til forbrukernes interesser, jf. konkurranseloven § 1 annet ledd.
- (11) Dersom konkurransen er vesentlig begrenset, vil de involverte foretak kunne utøve markedsrett. Med markedsrett menes vanligvis en bedrifts evne til, alt annet likt, å kunne gjennomføre en varig og ikke ubetydelig prisøkning, uten at omsatt kvantum synker så mye at det blir ulønnsomt. Markedsrett kan utøves ensidig eller kollektivt.
- (12) Det er flere forhold som er relevante i vurderingen av graden av konkurranseintensiteten i et marked, og dermed for aktørenes muligheter til å utøve markedsrett. Sentrale momenter er blant annet konsentrasjonsgrad, produktenes substituerbarhet, konkurrenters responsmuligheter, etableringsmuligheter, potensiell konkurranse, og kjøperrett. Disse faktorene virker sammen og påvirker graden av konkurranse.
- (13) Markedsandel brukes til å beregne konsentrasjonen i markedet. Konkurransetilsynet legger til grunn at høy markedskonsentrasjon normalt vil være en nødvendig, men ikke en tilstrekkelig betingelse for å fastslå at konkurransen er begrenset. Det er likevel slik at jo høyere konsentrasjonen er i et marked, desto mer sannsynlig er det at konkurransen i markedet er vesentlig begrenset.
- (14) Dersom foretakssammenslutningen vil føre til eller forsterke en vesentlig begrensning av konkurransen, må det videre avklares om foretakssammenslutningen medfører effektivitetsgevinster som kan oppveie eventuelle negative virkninger av foretakssammenslutningen, jf. formålsbestemmelsen i konkurranseloven § 1.

3 Konkurransetilsynets vurderinger

- (15) Siden varsel om at inngrep kan bli aktuelt ble oversendt Nets 7. august 2015 har Konkurransetilsynet innhentet ytterligere opplysninger fra Nets og Nordea, deres kunder og konkurrenter, samt aktører i tilgrensende markeder.
- (16) Konkurransetilsynet har under saksbehandlingen vurdert mulige ensidige horisontale konkurransebegrensende virkninger av foretakssammenslutningen for markedet for innløsning av internasjonale betalingskort. Videre har tilsynet vurdert mulige konkurransebegrensende virkninger i innløserprosesseringsmarkedet og terminalmarkedet.
- (17) Konkurransetilsynet har ikke funnet det nødvendig å foreta en endelig avgrensning av de relevante produkt- eller geografiske markeder da dette ikke er avgjørende for konklusjonen.

- (18) Det er Konkurransetilsynets vurdering at det er flere aktører som utøver et konkurransepress overfor hverandre i markedet for innløsning av internasjonale betalingskort i Norge. Foretakssammenslutningen vil imidlertid føre til at Nets blir større enn de andre aktørene i markedet, og vil føre til en økning av konsentrasjonen i et allerede konsentrert marked. På denne bakgrunn har tilsynet vurdert om foretakssammenslutningen vil kunne gi opphav til ensidig utnyttelse av markedsrett.
- (19) Konkurransetilsynets vurdering er at aktørene fortsatt vil ha gode responsmuligheter overfor hverandre etter foretakssammenslutningen. Tilsynet vurderer at det er etableringshindringer i markedet, men at disse er mindre for aktører som allerede driver innløsningsvirksomhet utenfor Norge. Videre er det Konkurransetilsynets vurdering at foretakssammenslutningen ikke vil føre til en endring i etableringshindringene.
- (20) Det er Konkurransetilsynets oppfatning at store kunder har kjøperrett. De store kundene utgjør en stor andel av samlet transaksjonsvolum i innløsningsmarkedet. Det er vanlig at de største kundene gjennomfører anbudsrunder før inngåelse av avtale. Informasjonsinnhenting under støtter tilsynets vurdering av kundenes kjøperrett.
- (21) På denne bakgrunn er det Konkurransetilsynets vurdering at det ikke er grunnlag for å konkludere med at Nets/Kortaccept ensidig vil kunne utnytte markedsrett i markedet for innløsnings tjenester.
- (22) Konkurransetilsynet finner på bakgrunn av nærmere undersøkelser, at det ikke er grunnlag for å konkludere med at foretakssammenslutningen vil føre til eller forsterke en vesentlig begrensning av konkurransen i tilgrensende markeder.
- (23) Etter en helhetsvurdering har Konkurransetilsynet funnet at foretakssammenslutningen mellom Nets og Kortaccept ikke vil føre til eller forsterke en vesentlig begrensning av konkurransen i strid med lovens formål.

4 Konklusjon

- (24) På denne bakgrunn har Konkurransetilsynet avsluttet behandlingen av saken.

Eventuelle spørsmål om Konkurransetilsynets behandling av saken kan rettes til Katrine Holm Reiso på telefon 55 59 75 54.

Med hilsen



Gjermund Nese (e.f.)
avdelingsdirektør

Mottaker

Advokatfirmaet BA-HR DA

Postadresse

Postboks 1524 Vika

*Poststed*0117 OSLO
Norge*Kontakt/e-post*Harald Selte
hks@bahr.no*Kopi til:*

Advokatfirmaet BA-HR DA

Postboks 1524 Vika

0117 OSLO
NorgeHelge Stemshaug
hst@bahr.no

Kastell Advokatbyrå AB

Box 7169

103 88 Stockholm
SverigeKent Karlsson
kent.karlsson@kastellad
vokatbyra.se