

Mona Sand & Singel AS
Skogveien 9
1850 Mysen
Norge
Bjarne Faureng

Deres ref.:

Vår ref.: 2013/0149-2

Dato: 08.03.2013

Avgjørelse A2013-10 - Mona Sand & Singel AS - avslag på anmodning om inngrep - konkurranseloven § 12 tredje ledd jf. § 11

- (1) Konkurransetilsynet viser til e-post og brev datert 20. februar og brev datert 11. februar 2013 (heretter klagen), samt annen korrespondanse i anledning saken. Mona Sand & Singel AS (heretter MSS) gjør gjeldende at Statens Vegvesen (heretter SVV) har optrådt i strid med konkurranseloven § 11.¹
- (2) Det vises for ordens skyld til brev av 16. januar 2013 med anmodning om veiledning etter konkurranseloven § 9 annet ledd i samme saksforhold (sak 2013/44). Avslag på denne anmodningen ble oversendt til MSS 30. januar 2013. I denne saken innhentet Konkurransetilsynet enkelte faktaopplysninger fra SVV, som også er relevante for vurderingen av den foreliggende klagen. Disse opplysningene ble viderefremidlet til MSS i telefonsamtale 22. februar 2013.

1 Sakens bakgrunn

- (3) I klagen opplyser MSS at SVV har etablert et overskuddslager av stein (massedeponi) i Hobøl kommune i Østfold fylke i forbindelse med utbyggingen av europavei 18 mellom Krosby og Knapstad.² I klagen hevder MSS at SVV både produserer (knuser) og selger stein (standard salgsvare) i ulike størrelser fra dette deponiet. Ifølge beregninger MSS har foretatt, er salgsprisen på en av SVV sine salgsvarer (kult 20-120 mm) så lav at MSS ikke kan produsere og levere tilsvarende stein til konkurransedyktige priser.
- (4) I klagen opplyser MSS videre at SVVs atferd har medført at ett av knuseverkene til MSS i området (Torkelsrud) har vært tvunget til å legge ned driften.
- (5) Endelig hevder MSS at SVV i anbudsutlysningen for utbedring av fylkesvei 115 (mellom Østfold og Akershus)³ satte som krav at det skulle benyttes masser fra SVVs sidetak på Knapstad, noe som medførte at MSS sitt tilbud på levering av stein (som underleverandør), fra eget nærmere beliggende pukkverk denne parsellen ble for dyrt og dermed ikke akseptert.
- (6) På bakgrunn av ovennevnte hevder MSS at SVVs atferd utgjør et brudd på konkurranseloven § 11.

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger. Foretaket viser eksplisitt i brevet av 20. februar 2013 til konkurranseloven § 10, men etter brevetts innhold for øvrig og samtale med daglig leder legger tilsynet i det videre til grunn at klagen gjelder § 11.

² Ifølge opplysninger på Statens Vegvesen sine hjemmesider ble det etablert fire massedeponier i forbindelse med etableringen av ny E18 mellom Knapstad og fylkesgrensen til Akershus (2007-2010).

³ Tidligere riksvei 115 i Askim kommune i Østfold fylke. Dette anbudet ble kunngjort på Doffin 24. september, med opsjon på levering, foredling og transport av steinmasser (ca. 50.000 m³) fra sidetaket på Knapstad.

2 Konkurransetilsynets vurdering

- (7) Konkurransetilsynet kan pålegge foretak eller sammenslutninger av foretak som overtrer forbudene i konkurranseloven §§ 10 og 11 til å bringe overtredelsen til opphør, jf. konkurranseloven § 12 første ledd.
- (8) Konkurransetilsynet mottar svært mange henvendelser om påståtte overtredelser av konkurranseloven §§ 10 og 11. Konkurransetilsynet har ikke ressurser til å realitetsbehandle alle disse henvendelsene, og har adgang til å avslå en anmodning om påbud om opphør på bakgrunn av en prioritetsvurdering, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. Konkurransetilsynet har således en betydelig skjønnsmessig adgang til å prioritere sine ressurser og derved hvilke saker det finner hensiktsmessig å ta opp til behandling.
- (9) Konkurransetilsynet har etter en konkret vurdering ikke funnet grunnlag for å prioritere ytterligere ressurser til videre behandling av saken. I denne vurderingen har tilsynet sett hen til sakens omfang, betydning og de ressurser som vil være påkrevd for å ta endelig stilling til om konkurranselovens forbudsbestemmelser er overtrådt. Tilsynet har i vurderingen også hensyntatt den betydelige saksmengden som for tiden er til behandling.
- (10) Konkurransetilsynet gjør oppmerksom på at personer/foretak som mener seg rammet av en overtredelse i strid med konkurranseloven §§ 10 eller 11 selv kan forfølge forholdet ved å reise sak for domstolene. Klager er således ikke avhengig av at Konkurransetilsynet involverer seg i saken og griper inn for å beskytte seg mot en eventuell overtredelse.
- (11) Konkurransetilsynet er, til tross for beslutningen om ikke å prioritere ytterligere ressurser til å forfølge denne saken, takknemlig for å motta henvendelser som kan bidra til å øke tilsynets markedskunnskap, herunder ved å vise hvordan et marked fungerer.
- (12) Avgjørelsen kan påklages innen tre uker, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. En eventuell klage stiles til Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet, men sendes til Konkurransetilsynet.

Med hilsen

Ingrid Kjeldstad Gullaksen (e.f.)
avdelingsdirektør

Rudi Wiers
rådgiver