



Mottaker  
Quality Manager Plus AS  
Gaustadalléen 21  
0349 Oslo  
Norge

Deres ref.:  
Johs.  
Oraug

Vår ref.: 2013/0211-5

Saksbehandler: Linn Tordal Halvorsen  
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Dato: 03.10.2013

## **Avgjørelse A2013-20 - Quality Manager +com AS - konkurranseloven § 12, jf. § 11 - avslag på anmodning om å gripe inn mot KS og Kommuneforlaget**

### **1 Sakens bakgrunn**

- (1) Konkurransetilsynet viser til tips registrert 20. februar 2013 og e-post 13. mars 2013 hvor Quality Manager +com AS (heretter benevnt som "Quality Manager") klager inn KS (Kommunesektorens organisasjon) og Kommuneforlaget (som er 100 % eiet av KS) for overtredelse av konkurranseloven § 11.
- (2) Quality Manager tilbyr digitale internkontrollsystemer til kommuner og fylkeskommuner, og har den siste tiden opplevd at Kommuneforlaget vinner mange anbudskonkurranser. Quality Manager mener dette skyldes to forhold: 1) bare Kommuneforlaget får delta på og presentere sine løsninger på KS-seminar, og 2) kravspesifikasjonene i anbudskonkurransene har nye krav som favoriserer Kommuneforlaget, og Quality Manager mistenker at Kommuneforlaget dikterer kravspesifikasjonene.
- (3) Quality Manager mener på denne bakgrunn at KS og Kommuneforlaget i strid med konkurranseloven § 11 driver med "*utilbørlig utnyttelse av sin dominerende stilling*". Det vises særlig til konkurranseloven § 11 andre ledd bokstav c og d.
- (4) I telefonsamtale 18. mars 2013 med tidligere saksbehandler i Konkurransetilsynet ble Quality Manager blant annet gitt veiledning om konkurranseloven § 11. Quality Manager valgte i denne telefonsamtalen å trekke klagen. Konkurransetilsynet mottok 20. mars 2013 e-post fra Quality Manager hvor det orienteres om at klagen likevel ikke trekkes på nåværende tidspunkt, og det ble bedt om at Konkurransetilsynet gir selskapet tid til vurdering før klagen eventuelt trekkes.
- (5) Konkurransetilsynet mottok 13. mai 2013 en e-post med tilleggsopplysninger i saken.
- (6) Quality Manager bekrefter i telefonsamtale 2. oktober 2013 at klagen opprettholdes.

## 2 Konkurransetilsynets vurdering

- (7) Konkurransetilsynet kan pålegge foretak eller sammenslutninger av foretak som overtrer forbudene i konkurranseloven §§ 10 og 11 å bringe overtredelsen til opphør, jf. konkurranseloven § 12 første ledd.
- (8) Konkurransetilsynet mottar svært mange henvendelser om påståtte overtredelser av konkurranseloven § 10 og § 11. Konkurransetilsynet har ikke ressurser til å realitetsbehandle alle disse henvendelsene, og har adgang til å avslå en anmodning om påbud om opphør på bakgrunn av en prioritetsvurdering, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. Konkurransetilsynet har således en betydelig skjønnsmessig adgang til å prioritere sine ressurser og derved hvilke saker det finner hensiktsmessig å ta opp til behandling.
- (9) Konkurransetilsynet har etter en konkret helhetsvurdering ikke funnet grunnlag for å prioritere ytterligere ressurser til videre behandling av saken. I denne vurderingen har tilsynet sett hen til sakens omfang, betydning og de ressurser som vil være påkrevd for å ta endelig stilling til om konkurranselovens forbudsbestemmelser er overtrådt. Tilsynet har i vurderingen også hensyntatt den betydelige saksmengden som for tiden er til behandling.
- (10) Konkurransetilsynet gjør videre oppmerksom på at ettersom foretak som mener seg rammet av en overtredelse i strid med konkurranseloven §§ 10 og 11 selv kan forfølge forholdet ved å reise sak for domstolene, vil ikke klager være avhengig av at Konkurransetilsynet involverer seg i saken og eventuelt griper inn for å beskytte mot en overtredelse.
- (11) Konkurransetilsynet viser i tillegg til at klagen delvis inneholder anskaffelsesrettslige problemstillinger og påstander om brudd på regelverket om offentlige anskaffelser. Konkurransetilsynet vil i den forbindelse vise til at påstand om brudd på regelverket om offentlige anskaffelser kan klages inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser<sup>1</sup>.
- (12) Konkurransetilsynet er, til tross for beslutningen om ikke å prioritere ytterligere ressurser til å forfølge denne saken, takknemlig for å motta henvendelser som kan bidra til å øke tilsynets markedskunnskap, herunder vise hvordan et marked fungerer.
- (13) Avgjørelsen kan påklages innen tre uker, jf. konkurranseloven § 12 tredje ledd. En eventuell klage stiles til Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet, men sendes til Konkurransetilsynet.

Med hilsen



Gjermund Nese (e.f.)  
avdelingsdirektør

---

<sup>1</sup> <http://www.kofa.no/>

*Mottaker*  
Quality Manager Plus AS

*Postadresse*  
Gaustadalléen 21

*Poststed*  
0349 Oslo  
Norge

*Kontakt/e-post*  
post@qmplus.com