



Moderniseringsdepartementet

Postboks 8004 Dep.
0030 Oslo

Deres ref.: 200404021- Vår ref.: 2004/1077
/AMO MA1-M1 MADA 411.1

Saksbeh.:

Dato: 20. oktober 2004

■ Svar på høring - Endringer i forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer

Konkurransetilsynet viser til Moderniseringsdepartementets brev av 11. oktober 2004 vedlagt Landbruks- og matdepartementets (LMD) høringsbrev av 4. oktober 2004 vedrørende ovennevnte.

Landbruksdepartementet gav 20. juni 2003 forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer. Artikkelen 19-avtalen med EU, som ble iverksatt 1. juli 2003, forutsatte at nykommere skulle få økt tilgang til den utvidede ostekvoten på 4000 tonn. I forskriften er 650 tonn ost forebeholdt nykommere gjennom en frikvote. Intensjonen med denne frikvoten er å skape konkurranse og øke mangfoldet av produkter ved å tilrettelegge for nye aktører i ostemarkedet.

Det fremgår av LMDs høringsbrev at forvaltningen av frikvoten så langt viser at gjeldende bestemmelser i regelverket gjør det mulig for historiske kvoteeiere å tilegne seg betydelige deler av frikvoten gjennom datterselskaper. Kvoten tilegnet gjennom datterselskaper kommer som et supplement til egen historisk kvote. I tillegg har historiske kvoteeiere, på grunn av at kvoterettigheten er omsettelig én gang, hatt mulighet til å kjøpe kvoterettigheter fra andre nykommere utenom datterselskaper. Følgen er at reelle nykommere har disponert et mindre kvantum enn de 650 tonn som var til fordeling.

På bakgrunn av disse erfaringene foreslår LMD endringer i bestemmelsene § 37 om frikvote og § 42 om omsetning av kvoteandel. Endringene skal sikre at kun et foretak i en sammenslutning av foretak tildeles andel i frikvoten. Med sammenslutning av foretak menes konsern og tilknyttede selskap, jf. lov av 17. juli 1998 nr. 54 om årsregnskap m.v. (regnskapsloven), typisk morselskap og hel eller deleide datterselskap.

Konkurransetilsynets merknader

Konkurransetilsynet har tidligere uttalt seg positivt til at avtalen mellom Norge og EU åpner for økt importkonkurranse for en del landbruksbaserte produkter, jf. vårt brev av 28. mai 2003, som følger vedlagt. Det fremgår her at vi prinsipielt mener at fjerning eller reduserte tollsatser er det

beste virkemiddelet for å åpne for importkonkurranse. Kvoter mener vi i utgangspunktet bør fordeles gjennom auksjon. Fordeling etter historisk import eller etter opparbeidede importrettigheter har uheldige konkurransemessige virkninger, fordi slike tildelingskriteria bidrar til å sementere markedsstrukturen og begrense muligheten for nyetablering. Dersom fordeling etter historisk kjøp velges som tildelingskriteria, bør kvotene være omsettelige. Kvotene vil da kunne tilfalle bedrifter som best kan nyttiggjøre seg av dem.

Når fordeling av ostekvote etter historisk kjøp likevel er valgt, kan det ha gunstige konkurransemessige virkninger at en andel forebeholdes nykommere. Vi støtter således LMDs forslag om å sikre at reelle nykommere og ikke historiske kvoteiere gjennom datterselskaper får del i frikvoten. Etter det tilsynet forstår er etterspørselen etter importert ost til redusert tollsats større enn tilbudet av ostekvoter. Konkurransetilsynet foreslår at kvotene økes for å bedre møte forbrukernes ønske om importert ost.

Vi har for øvrig ingen andre merknader.

Kopi til:

Landbruks- matdepartementet Postboks 8007 Dep 0030 Oslo

Vedlegg: Kopi av Konkurransetilsynets brev av 28. mai 2003 til AAD