

Moderniseringsdepartementet

Postboks 8004 Dep.  
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2005/1713  
MAB VEST 411.4

Saksbeh.: Veronica Storlid Kvinge

Dato: 12.12.2005

## ■ Høring - Endring av forskrift om kontroll med eiermessige endringer i selskap mv. som innehar tillatelse til oppdrett av matfisk av laks og regnbueørret i sjø

Konkurransetilsynet viser til brev fra Moderniseringsdepartementet av 6. desember 2005, samt til brev vedlagt høringsnotat fra Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) av 2. desember 2005, vedrørende forslag til forskrift om endring av forskrift om kontroll med eiermessige endringer i selskap mv. som innehar tillatelse til oppdrett av matfisk av laks og regnbueørret i sjø.

### Nærmere om dagens regelverk

Forskrift om kontroll med eiermessige endringer i selskaper mv. som innehar tillatelse til oppdrett av matfisk av laks og regnbueørret i sjø ble første gang fastsatt i februar 2001, og endret 22. desember 2004. Forskriften setter en begrensning på hvor mye av den totalt tildelte konsesjonsbiomassen for oppdrett av matfisk av laks og regnbueørret en enkelt eier direkte eller indirekte kan inneha majoritetsinteresser i, ved eierskap eller på annen måte.

Begrensningen skjer i form av et krav om godkjenning fra departementet for erverv som medfører at erververs samlede eierandel overstiger 20 % av den totale tildelte konsesjonsbiomassen i landet. Den absolutte grensen for hvor mye en enkeltaktør kan eie er 35 %. I tillegg oppstilles en regional begrensning, hvoretter ingen aktør kan kontrollere mer enn 50 % av konsesjonsbiomassen innenfor hver av Fiskeridirektoratets regioner.

### Høringsforslaget

Dagens krav om tillatelse for erverv som medfører at erververen får kontroll over mer enn 20 % av samlet konsesjonsbiomasse foreslås i følge høringsnotatet endret til å gjelde for erverv som medfører at erververen får kontroll med mer enn 15 % av samlet konsesjonsbiomasse. Videre foreslås det absolutte taket som i dag er på 35 % senket til 25 %. Dagens regionale begrensning på 50 % innenfor hver av Fiskeridirektoratets regioner opprettholdes.

Motivet for endringen er i følge høringsnotatet å gi myndighetene bedre kontroll med utviklingen i eierstrukturen i oppdrettsnæringen.

---

Postadresse:  
Postboks 8132 Dep  
0033 Oslo

Besøksadresse:  
H. Heyerdahls gate 1  
Oslo

Telefon: +47 22 40 09 00  
Telefaks: +47 22 40 09 99

post@konkurransetilsynet.no  
www.konkurransetilsynet.no

### **Konkurransetilsynets merknader**

Omsetning av norske fiskeprodukter inngår i internasjonale marked ved at både ferske og frosne fiskeprodukter kan fraktes over forholdsvis store avstander, og norsk oppdrettsnæring konkurrerer således med utenlandske aktører om å selge sine produkter. Dersom den norske oppdrettsnæringen skal være levedyktig, er det en nødvendig forutsetning at produksjonsressursene utnyttes effektivt. Dette sikres blant annet ved å ikke legge unødige strukturelle begrensninger på næringen.

Av høringsnotatet fremgår det at det er andre hensyn enn hensynet til konkurransen og effektiv ressursbruk som ligger til grunn for forskrift om kontroll med eiermessige endringer i selskaper mv. som innehar tillatelse til oppdrett av matfisk av laks og regnbueørret i sjø, samt at det er andre hensyn som ligger til grunn for forslaget om å innføre en forskrift som reduserer terskelen for eierskap i ovennevnte forskrift. En godkjenningsordning som legger til grunn andre hensyn enn hensynet til konkurransen og effektiv ressursutnyttelse kan isolert sett føre til at samfunnsøkonomisk lønnsomme erverv blir stoppet. Tilsynet stiller seg derfor kritisk til reduserte terskelverdier da det øker faren for at samfunnsøkonomisk lønnsomme erverv blir stoppet, hvilket også innebærer at den norske oppdrettsindustrien mister konkurranseevne internasjonalt. Tilsynet vil i denne sammenheng peke på at det kan være store kostnadsbeparelser forbundet med sammenslåing av bedrifter, blant annet i form av rasjonaliseringer og stordriftsfordeler.

Som nevnt i Konkurransetilsynets høringsuttalelse av 16. september 2004<sup>1</sup>, fremstår det for tilsynet noe uklart hvilke vilkår som må være oppfylt for at FKD ikke skal kunne gi tillatelse til ervervet med hjemmel i "Forskrift om kontroll med eiermessige endringer i selskap mv. som innehar tillatelse til oppdrett av matfisk av laks og ørret i sjø".<sup>2</sup> For å hindre at det kan oppstå forskjellsbehandling er det viktig at vilkårene for å gi tillatelse er klare og objektive. I forskriftens § 3 tredje ledd fremgår det at *i vurderingen om tillatelse skal gis skal det legges vekt på om ervervet bidrar til å oppnå nasjonale målsetninger for næringen, herunder å øke verdien av norsk fiskeeksport, økt verdiskaping og å utløse næringens potensial som helhet. Videre om ervervet bidrar til å opprettholde næringen som en lønnsom og livskraftig kystnæring.* Tilsynets vurdering er fortsatt at det i stor grad vil bero på skjønn om de ovennevnte vilkår for å gi tillatelse i en konkret sak anses for å være oppfylt.

Konkurransetilsynet har ingen ytterligere merknader til forslaget.

Med hilsen

Jostein Skaar (e.f.)  
avdelingsdirektør

Knut Matre  
seksjonssjef

---

<sup>1</sup> Konkurransetilsynet uttalte seg i forbindelse med høring om "Forskrift om endring av forskrift om kontroll med eiermessige endringer i selskap mv. som innehar tillatelse til oppdratt av matfisk av laks og ørret i sjø", datert 28. juni 2004.

<sup>2</sup> Forskriften er hjemlet i lov av 14. juni 1985 nr. 68 om oppdrett av fisk, skalldyr mv. § 13, jf. §§ 4, 6 og 10.



Kopi til:  
Fiskeri- og kystdepartementet Postboks 8118 Dep 0032 Oslo