

Samferdselsdepartementet

Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/697 - 2
MAB ELST 524.0

Dato: 02.08.2007

■ Høring - Utkast til forskrift om avgifter på bruk av Moss lufthavn, Rygge

Det vises til Samferdselsdepartementets høringsbrev 26. juni 2007 vedrørende utkast til forskrift om avgifter på bruk av Moss lufthavn, Rygge.

Konkurransetilsynet vil i det følgende gi noen generelle merknader til høringen.

Den geografiske utstrekningen av lufthavnet i Norge er i stor grad bestemt ut fra politiske krav om landsdekkende lufttransport. Hvorvidt en lufthavn skal opprettholdes er derfor ikke nødvendigvis bestemt av om den er lønnsom. Vurdering av lønnsomheten kan være komplisert ettersom nedleggelse av én lufthavn vil skape ringvirkninger for de øvrige lufthavnene i nettverket. Generelt vil den enkelte lufthavns lønnsomhet variere. Skal Avinor være i stand til å dekke sine kostnader vil det være nødvendig med en kryssubsidiering mellom finansielt lønnsomme og ulønnsomme lufthavner. En samfunnsøkonomisk optimal tilpasning i et slikt system tilsier at avgiftene settes høyest på de lufthavner hvor etterspørselen etter flyplasstjenester i minst mulig grad påvirkes av avgiften.

Aktører som vil etablere en lufthavn utenfor Avinors reguleringsregime, har insentiv til å lokalisere denne nær en lufthavn med høye avgifter, og således fremstå som en attraktiv konkurrent til Avinors lufthavn. En slik form for konkurranse vil kunne svekke inntektsgrunlaget for de lufthavner som opprettholder nettverkets inntjening. Følgelig vil avgiftsnivået måtte økes på andre lufthavner i nettverket hvor etterspørselen er mer følsom for avgiftsendringer. Dette innebærer en samfunnsøkonomisk kostnad.

Det vil imidlertid kunne oppstå en gevinst ved å tillate etablering av en konkurrerende lufthavn med lavere avgifter. Konkurranse mellom lufthavner, på lik linje med konkurranse i andre næringer, vil vanligvis bidra til økt samfunnsøkonomisk lønnsomhet. I en situasjon med velfungerende konkurranse identifiseres de mest effektive løsningene og aktørene. Dette vil særlig være tilfellet ved begrensninger i Avinors nett. Det bemerkes også at etablering av en lufthavn som gis anledning til å benytte lavere avgifter vil kunne bidra til å redusere køer og ventetid, noe som kan gi en samfunnsøkonomisk gevinst

Gitt gjeldende finansiering av Avinors lufthavnettsverk vil det ved fastsetting av flyplassavgiftene måtte foretas en avveining mellom behovet for kryssubsidiering og hensynet til de samfunnsøkonomiske gevinstene som følger av virksom konkurranse.



Konkurransetilsynet er innforstått med at dette er en komplisert vurdering, men savner likevel en nærmere redegjørelse for hvorledes disse hensynene er avveid av Samferdselsdepartementet, herunder hvordan taksnivået konkret er fastsatt for Moss lufthavn, Rygge.

Med hilsen

Håkon A. Cosma (e.f.)
fung. avdelingsdirektør

Elisabeth Steckmest
seniorrådgiver

Kopi:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo