



Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/746 - 2  
MAB ELST 524.1

Dato: 31.08.2007

## ■ Høring - forslag til takstregulativ for Avinors lufthavner i 2008

Konkurransetilsynet viser til Samferdselsdepartementets høringsbrev 4. juli 2007 vedrørende ovennevnte.

I forslag til nytt takstregulativ foreslås det avgiftsøkninger for å dekke inn økte utgifter som følge av blant annet strengere sikkerhetskrav på lufthavnene. Forslaget innebærer samlet sett en økning for alle avgifter på rundt 8 %. Videre foreslår departementet endringer i dispensasjonsbestemmelsen i takstregulativets § 1-3 annet ledd der det presiseres at Avinor bare kan gi oppstartsrabatter etter EFTAs overvåkingsorgans retningslinjer for offentlig støtte.

Konkurransetilsynet har ingen konkrete merknader til de endringene som er foreslått i takstregulativet for 2008. Tilsynet vil imidlertid knytte noen kommentarer til reguleringen av avgiftene ved lufthavnene generelt. Bakgrunnen for dette er den senere tids utvikling i konkurransen mellom lufthavner i Norge. Etablering av Moss lufthavn, Rygge som sivil lufthavn har skjerpet konkurransen mellom lufthavnene i det sentrale østlandsområdet. For å kunne legge til rette for virksom konkurranse mellom lufthavnene, er Konkurransetilsynet av den oppfatning at det er behov for å foreta en ny vurdering av prinsippene for finansieringen av det norske flyplassnettverket.

I høringssvar av 3. oktober 2002 foretok Konkurransetilsynet en grundig gjennomgang av takstregulativet for 2003 og utformingen av dette med hensyn til en mest mulig samfunnsøkonomisk effektiv inndekning av daværende Luftfartsverkets kostnader ved samtlige av deres lufthavner. På dette tidspunktet var det imidlertid liten konkurranse mellom lufthavnene ettersom det bare var Sandefjord lufthavn, Torp som konkurrerte mot Oslo lufthavn, Gardermoen, og da i begrenset omfang. Hensynet til konkurranse mellom lufthavner var derfor av mindre betydning ved fastsettingen av avgiftene.

Sandefjord lufthavn, Torp har siden 2001 fastsatt sine egne takster. I høringsnotat av 26. juni 2007 om forskrift om avgifter på bruk av Moss lufthavn, Rygge, uttalte Samferdselsdepartementet at det var nødvendig å sette nivået for avgiftene slik at Oslo lufthavn, Gardermoen sentrale rolle i finansieringen av flyplassnettverket ble sikret. Det ble også varslet at det av hensyn til flyplassnettverkets finansiering ville bli vurdert å gjenoppta takstreguleringen på Sandefjord lufthavn, Torp.

Disse uttalelsene tilkjenner vanskelighetene med å ivareta hensynet til virksom konkurranse mellom lufthavnene under den nåværende finansieringsordningen for Avinors lufthavner, jf. Konkurransetilsynets høringsuttalelse av 2. august 2007. Gjennom regulering av avgiftene på



lufthavnene utenfor Avinors nettverk vil muligheten for priskonkurranse for disse bli begrenset, noe som vil være en helt sentral konkurranseparameter for lufthavner som i hovedsak antas å ville rette seg mot lavprisselskapene.

Etter Konkurransetilsynets oppfatning bør det på denne bakgrunn vurderes om det skal foretas endringer i den gjeldende finansieringsordning for Avinors lufthavner for å legge forholdene til rette for virksom konkurranse mellom Oslo lufthavn, Gardermoen, Sandefjord lufthavn, Torp og Moss lufthavn, Rygge.

Konkurransetilsynet er inneforstått med at endring av gjeldende finansieringsordning vil betinge en nærmere utredning. Gitt dagens system, finner tilsynet grunn til å påpeke at det ved fastsettingen av avgifter for lufthavnene bør foretas en avveining mellom hensynet til kryssubsidiering i Avinors nettverk og de positive samfunnsøkonomiske virkninger konkurranse med de øvrige lufthavnene vil kunne gi.

Med hilsen

Jostein Skaar (e.f.)  
*avdelingsdirektør*

Jostein H. Solberg  
*seksjonsleder*

Kopi: Fornyings- og administrasjonsdepartementet