

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004  
0030 Oslo

Deres ref.: 200602795

Vår ref.: 2007/216 - 3  
MAB JSOL 524.1

Saksbeh.: Jostein H. Solberg

Dato: 21.05.2007

## ■ Høring - forslag til forskrift om forbud mot bonusprogram i norsk innenriks luftfart

Det vises til Fornyings- og administrasjonsdepartementets høringsbrev 26. februar 2006.

Konkurransetilsynet støtter departementets forslag om å gi forskrift som forbyr flyselskap å tilby flypassasjerer opptjening av goder gjennom bonusprogram på innenlands flyreiser. Departementets begrunnelse for forbudet tiltres og tilsynet er i all hovedsak også enig i forslaget til utforming av forskriftstekst. Tilsynet har imidlertid enkelte merknader til forskriftsforslaget § 4 om fullmakter til Konkurransetilsynet.

Det er som departementet fremhever i høringsnotatet vanskelig å utforme et unntak fra forbudet som ivaretar konkurransehensyn og samtidig er praktikabelt. Konkurransetilsynet mener imidlertid at forskriftsutkastet på en god måte avveier disse hensynene. De sjablongmessige reglene om unntak for mindre aktører basert på markedsandeler inntatt i § 1 annet ledd og den nærmere beregning av disse i § 2 ivaretar hensynet til forutberegnelighet og er lette å praktisere. I tillegg er det tatt hensyn til tilfeldige svingninger i markedsandeler. Tilsynet antar derfor at det ikke er behov for å gi nærmere regler om gjennomføring og utfylling av forskriften, samt at det heller ikke bør være adgang til å gjøre unntak fra forskriften, jf. forslaget § 4 første punktum. En begjæring fra en aktør om unntak fra forskriften vil nødvendigvis måtte innebære en konkret vurdering fra tilsynets side. Dette vil kunne gi usikkerhet i markedet og vil medføre administrative kostnader. Dersom en slik løsning velges, bør det gis nærmere anvisning på hvilke hensyn som er relevante ved vurderingen av om unntak skal gis.

Konkurransetilsynet er videre av den oppfatning at det ikke bør gis fullmakt til å fastsette markedsandeler i enkelttilfeller, jf. § 4 annet punktum. Dette vil i praksis innebære at tilsynet må foreta en forhåndsgodkjenning av om et flyselskap kan tilby opptjening som del av bonusprogram. Dette bryter med systemet om at aktørene selv er ansvarlig for ikke å opptre i strid med konkurranselovens forbud og betyr at tilsynet må bruke ressurser på å foreta beregninger som aktørene selv er nærmest til å foreta.

I motsetning til forbudene i konkurranseloven §§ 10 og 11 innebærer forskriftsforslaget en presis angivelse av den forbudte markedsatferd. Med grunnlag i Avinors luftfartsstatstikk vil flyselskapene med stor grad av sikkerhet kunne regne ut om de lovlig kan tilby bonusprogrammer på en rute. Forskriftsforbudet gir derfor forutberegnelighet for aktørene. Konkurransetilsynet kan derfor ikke se at det er gode grunner som tilsier å fravike det system som gjelder for lovens forbud.



Veiledningsplikten som følger av forvaltningsloven § 11 og konkurranseloven § 9 annet ledd vil i tilstrekkelig grad ivareta aktørenes interesser.

Med hilsen

Jostein Skaar (e.f.)  
*avdelingsdirektør*

Håkon A. Cosma  
*seksjonssjef*