

Miljøverndepartementet
Dag Svarstad
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/910
STAB-ØIS KJSU 478.2

Dato: 04.11.2008

Høring - endringer i klimakvoteloven og - forskriften

Konkurransetilsynet viser til brev fra Miljøverndepartementet vedrørende høring om endring i klimakvoteloven og -forskriften. Her vises det til ESAs beslutning av 16. juli 2008, hvor det kreves enkelte justeringer i det norske kvotesystemet før Norges plan for tildeling av kvoter (NAP) kan godkjennes, kvoter kan utstedes og det norske kvotesystemet kan kobles sammen med det europeiske.

I hovedsak var ESAs innvendinger knyttet til hvordan det norske systemet fordeler kvoter mellom virksomheter:

- Definisjonen av "nye virksomheter" i NAP avviker fra definisjonen i det europeiske kvotedirektivet
- Favorisering av installasjoner som ble etablert før 2002 gjennom vederlagsfri tildeling av kvoter innebærer utilbørlig forskjellsbehandling
- Kvotedirektivet lest i sammenheng med statsstøttereguleringen åpner ikke for å etablere en selektiv kvoterreserve som tilgodeser kraftverk "som skal baseres på rensing"

Konkurransetilsynet vil i denne sammenheng vise til vår høringsuttalelse til Miljøverndepartementet av 9. januar 2008 i forbindelse med forslaget til Nasjonal Allokeringsplan. I denne uttalelsen uttrykte Konkurransetilsynet bekymring for at det ble åpnet for at nye gasskraftverk skulle stå i en særstilling ved tildeling fra kvoterreserven.

Konkurransetilsynet vil minne om at det i "Communication from the Commission on guidance to assist the member States in the implementation of the criteria listed in Annex III to Directive 2003/87/EC...", *COM(2003) 830 final*, uttrykkelig slås fast at "In case a Member State decides to set aside a reserve from which to grant allowances free of charge, the Commission recommends a Member State not to create dedicated reserves for specific activities, technologies or purpose".

Prinsippet om å ikke diskriminere mellom aktiviteter, teknologier og anvendelser er viktig både fra et miljømessig og konkurransemessig synspunkt. Konkurransetilsynet er således tilfreds med at Regjeringen har besluttet å imøtekomme ESAs innvendinger og beslutning.

På samme måte som at det er viktig å ikke diskriminere mellom aktiviteter, teknologier og anvendelser, er det både fra et miljømessig og konkurransemessig synspunkt viktig å ikke diskriminere mellom ny og gammel virksomhet. I de nevnte retningslinjer i *COM(2003) 830 final* pekes det på at å la nykommere kjøpe utslippstillatelser i markedet ikke innebærer en slik forskjellsbehandling. Imidlertid vil det å legge seg på en *strengere* linje i behandlingen av



nykommere enn de land vi samhandler med, innebære en konkurransevridding i disfavør av etablering av ny virksomhet til Norge.

Det er i den norske NAP'en ikke lagt opp til en kvoterreserve for ny virksomhet, med unntak av høyeffektive gasskraftverk basert på rensing. Etter det Konkurransetilsynet erfarer, har de fleste medlemsland lagt opp til gratis kvoter til ny virksomhet i sine NAP'er. I vår høringsuttalelse til Miljøverndepartementet av 9. januar 2008 uttrykte Konkurransetilsynet bekymring for at Norge la seg på en strengere linje enn andre europeiske land når det gjelder tildeling av kvoterreserven til ny virksomhet. Konkurransetilsynet vil igjen understreke at dette vil innebære en konkurransevridding i norsk disfavør, som heller ikke kan forsvares miljømessig.

Ut over dette har Konkurransetilsynet ingen merknader.

Med hilsen

Ingunn Bruvik (e.f.)
seksjonsleder

Kjell Jostein Sunnevåg
seniorrådgiver

Kopi til:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo

Mottakere:

Miljøverndepartementet Postboks 8013 Dep 0030 Oslo