

Norges vassdrags- og energidirektorat

Postboks 5091 Majorstua
0301 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/977
MAB KNMA 478.1

Dato: 16.01.2009

Høringsuttalelse - forslag til endring av kapittel 15 i kontrollforskriften

Vi viser til NVEs høringsbrev av 28. oktober 2008, med svarfrist 1. februar 2009. Det vises samtidig til brev fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet av 19. november, som pålegger svarfrist til 16. januar.

Høringen omhandler endringer i forskrift av 11. mars 199 nr 302 om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffen (heretter kontrollforskriften). Endringene foreslås for å oppheve påbudet om at netteier skal tilby reduserte tariffen for utkoblbart forbruk, for å hindre at elektrisitet utkonkurrerer ny fornybar energi i oppvarmingsmarkedet.

Begrunnelsen for å tilby reduserte tariffen for utkoblbart forbruk er at slikt forbruk ikke er dimensjonerende for overføringsnett, ettersom nettselskapet kan koble ut dette forbruket hvis overført volum nærmer seg kapasitetsgrensen. Dette gjør at utkoblbart forbruk gir en bedre utnyttelse av det eksisterende overføringsnett, uten å fremskynde nyinvesteringer.

Under dagens regulering er nettselskapene *pliktig* å tilby reduserte tariffen ved utkoblbart forbruk med brenselreserve. Denne plikten kan ha ført til at det er tilbudt reduserte tariffen til kunder som ikke avhjelper et kapasitetsproblem, og derfor aldri har risikoen for å bli utkoblet.

Det foreslås to alternative endringer av dagens ordning. Det ene alternative er å endre reguleringen av reduserte tariffen for utkoblbart forbruk, slik at det ikke lenger er påbudt å tilby reduserte tariffen. Videre må det godtgjøres at det utkoblbare forbruket faktisk avhjelper faktiske kapasitetsproblemer i overføringsnett.

Det andre alternativet er å fjerne reguleringen av reduserte tariffen for utkoblbart forbruk fra forskriften. Fjerningen av reguleringen vil ikke hindre at netteier fremdeles bruker slike tariffen, så lenge tariffen er forenlige med øvrige reguleringer i forskriften.

Forslag om endring av kapittel 15 om utkoblbart forbruk

Forskriften endres slik at det ikke er påbudt å tilby reduserte tariffen til utkoblbart forbruk med brenselreserve. Endringen innebærer at nettselskapet *har anledning til* å tilby reduserte tariffen ved utkoblbart forbruk, og forbruket ikke trenger å ha en brenselreserve. Det må være relevante nettforhold som tilsier at nettselskapet har behov for å tilby reduserte tariffen ved utkoblbart forbruk, altså at det eksisterer eller er fare for kapasitetsproblemer eller faktiske sådanne. Kapasitetsproblemer kan finnes både i nettselskapets eget nett, eller i overliggende nett.

Videre må nettselskapet sikre seg at utkobling faktisk skjer, enten ved at det finnes fjernstyrt utstyr for å koble ut forbruket, eller utstyr for å registrere forbruket time for time, for derved å kontrollere at utkobling har skjedd.

Disse endringene gjør at bruken av reduserte tariffer innskrenkes noe, men sikrer at reduserte tariffer ikke brukes der hvor det ikke avhjelper kapasitetsproblemer i overføringsnettene.

Forslag om oppheving av kapittel 15 om utkoblbart forbruk

Som et alternativ til å innskrenke bruken av reduserte tariffer ved utkoblbart forbruk, fremmes forslag om å fjerne kapittel 15 i kontrollforskriften, som omhandler utkoblbart forbruk. En slik fjerning vil ikke forhindre bruken av reduserte tariffer ved utkoblbart forbruk, ettersom reduserte tariffer for utkoblbart forbruk vil være i tråd med de generelle reglene for tariffing av nettsjenester, hvis de avhjelper kapasitetsproblemer i overføringsnettene.

Konkurransetilsynets vurdering

Tariffene for overføringstjenester bør være utformet på en måte som fremmer effektiv bruk av overføringsnettene. Tariffer som gir insentiver til økt bruk av eksisterende overføringsnett, uten at dette utløser behov for nye investeringer underbygger nettopp dette forholdet. Konkurransetilsynet er derfor positivt til muligheten for bruk av reduserte tariffer ved utkoblbart forbruk.

De endringene som foreslås i denne høringsrunden, vil føre til redusert bruk av denne tariffingen, ettersom *kravet* om å tilby slike tariffer bortfaller. Det synes imidlertid som om de negative konsekvensene av den reduserte bruken vil bli minimal, ettersom innskrenkningen i første rekke vil ramme utkoblbart forbruk som ikke nødvendigvis gir en mer effektiv utnyttelse av overføringsnettene. Dette fordi det stilles krav til at dersom reduserte tariffer skal brukes, *må* disse avhjelpe kapasitetsproblemer i nettet.

Etter Konkurransetilsynets oppfatning vil det alternative forslaget om oppheving av kapittel 15 i kontrollforskriften ikke føre til at reduserte tariffer ved utkoblbart forbruk brukes i mindre grad enn ved det førstnevnte forslaget. Det alternative forslaget vil derimot føre til at bruken av slike tariffer blir uregulert, noe som kan hindre styring av uønskede utslag av slik tariffing, for eksempel ved at netteier ikke kan dokumentere at forbruker faktisk kobler ut sitt forbruk. Videre vil det uten eksplisitt regulering kunne være mindre forutsigbart når slike tariffer kan brukes. Dette kan blant annet føre til unødig tvistebehandling.

Begge de foreslåtte endringene vil føre til at totalkostnaden for bruk av elektrisk energi vil øke for aktører med utkoblbart forbruk som ikke bidrar til bedre kapasitetsutnyttelse i nettet. Dermed oppnås målsetningen ved endringen, samtidig som de negative samfunnsøkonomiske virkningene av ordningen blir minimert.

Av de to alternativene er forslaget om å endre bestemmelsene rundt utkoblbart forbruk å foretrekke fremfor forslaget om å fjerne reguleringen helt. Dette fordi en endring av reguleringen gjør det mer forutsigbart når slike reduserte tariffer kan benyttes.



Generelt mener Konkurransetilsynet at direkte støtteordninger for den teknologien som ønskes brukt er mer treffsikkert, og har mindre skadevirkninger enn indirekte tiltak slik som her foreslås. I dette tilfellet har likevel ikke tilsynet innvendinger mot de foreslåtte endringene, ettersom det kan argumenteres for at endringene hindrer at reduserte tariffer blir brukt der det ikke avhjelper faktiske eller forventede kapasitetsproblemer i overføringsnettet.

Utover dette har ikke Konkurransetilsynet merknader til høringen.

Med hilsen

Ingunn Bruvik (e.f.)
seksjonsleder

Knut Matre
seniorrådgiver

Kopi til:
Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo