

Nærings- og handelsdepartementet
Trine S. Lindgren
Postboks 8014 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/720
STAB-ØIS KJSU 691

Dato: 08.10.2008

Forslag til endring av prosentsats for årlig økning av gebyr for Justervesenets virksomhet

Konkurransetilsynet viser til brev av 15. juli 2008, der Nærings- og handelsdepartementet ber om innspill til forslag til endring av prosentsats for årlig økning av gebyr for Justervesenets virksomhet.

Justervesenet er nasjonal myndighet for måleteknikk. Det fremgår av Justervesenets hjemmesider at en hovedoppgave er å gjennomføre lovregulert godkjenning og kontroll/tilsyn av måleredskaper som brukes ved kjøp og salg. Det kontrolleres at måleredskapet tilfredsstiller kravene til nøyaktighet og øvrige krav som bl.a. at plombering er intakt, display fungerer korrekt og andre forhold som har betydning for å sikre et korrekt måleresultat.

Det er forutsatt at alle kostnader for arbeidet på det lovregulerte området dekkes av gebyrer som belastes den enkelte bruker av måleredskapet. I korthet går departementets forslag ut på å gå fra en årlig økning i gebyrene som følger den forventede alminnelige prisstigning, til et prinsipp for gebyrøkning som vekter inn lønnsvekst og prisstigning på varer og tjenester, og der vektingen er basert på Justervesenets kostnadsstruktur. Det vises til at endringsforslaget vurderes å være i tråd med Finansdepartementets retningslinjer for fastsettelse av gebyrer. R-11272006.

Konkurransetilsynet er generelt opptatt av de gebyrer som offentlig virksomhet pålegger privat næringsvirksomhet knyttet til utførelse av lovpålagte oppgaver, fordi gebyrenes størrelse kan medvirke til økte etableringshindringer i næringslivet. En gebyrstruktur som gjør det vanskeligere å etablere seg, eller mer kostbart å drive næringsvirksomhet, kan indirekte medføre redusert konkurranse i de ulike markedene.

En gebyrstruktur der Justervesenets kostnadsvekst knyttet til arbeidet på det lovregulerte området i sin helhet kan veltes over på "brukerne" av Justervesenets tjenester, er uheldig av flere grunner. Privat virksomhet er hele tiden eksponert for konkurranse, noe som gir et sterkt press på kostnadskontroll, effektivisering og innovasjon. Offentlig virksomhet har ikke det samme presset. Generelt er det derfor viktig med en gebyrstruktur som over tid gir insentiver til effektivisering. Dette er ikke minst viktig for offentlig virksomhet som utfører lovpålagte oppgaver, og der kostnadene knyttes til oppgaveutførelsen gebyrfinansieres.

Konkurransetilsynet kan i denne sammenheng vise til pristaksreguleringsmekanismen **RPI-x**, som er en vanlig pristaksreguleringsmekanisme i Storbritannia. Denne benyttes av CAA (Civil Aviation Authority) for å regulere prisnivået som BAA (Britisk Airport Authority) kan legge til grunn ved sine flyplasser (bl.a. Heathrow og Gatwick). Prinsippet innebærer en begrensning i hvilken grad prisene kan økes. Begrensningen er uttrykt i form av en prosentvis endring som ikke kan overstige en grense gitt av forskjellen mellom Retail Price Index (RPI, en konsumprisindeks) og en gitt faktor x . Faktoren x er eksogen for det enkelte regulerte foretak, kan variere mellom foretak og mellom år



i reguleringsperioden, og uttrykker forventninger med hensyn til virksomhetens effektiviseringspotensiale.

En fordel med en RPI-x basert prisreguleringsmekanisme er at det gir virksomheten et sterkere insentiv til å holde kontroll med kostnadene. På sikt vil dette bidra til et gebyrnivå som reduserer etableringsbarrierer og styrker næringslivets konkurranseevne.

Med hilsen

Tommy Staahl Gabrielsen (e.f.)
sjefsøkonom

Kjell Jostein Sunnevåg
seniorrådgiver

Kopi til:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo

Mottakere:

Nærings- og handelsdepartementet Postboks 8014 Dep 0030 Oslo