

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Aske Helge
Postboks 8004
0030 Oslo

Deres ref.: 200702524 Vår ref.: 2008/731
MAB GRWI 551.0

Dato: 21.08.2008

Svar på høring - Forslag til endringer i forskrift om arbeidsmarkedstiltak

Konkurransetilsynet viser til brev fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet datert 23. juli 2008. Brevet var vedlagt høringsbrev, høringsnotat og forslag til forskrift om arbeidsrettede tiltak fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet (heretter "departementet") datert 16. juli 2008.

Høringsforslaget

I St.meld. nr. 9 (2006-2007) ble det foreslått å gjøre tilbud om arbeidsrettet bistand uavhengig av hvilken målgruppe man tilhører og uavhengig av hvilken inntektssikring man har rett til. Stortinget har i sin behandling av meldingen sluttet seg til regjeringens forslag. Departementet har utarbeidet et utkast til forskrift om arbeidsrettede tiltak og et høringsnotat hvor forskriftsforslaget omtales nærmere.

Hovedhensikten med forslaget er å utvikle et helhetlig og samordnet tjenestetilbud der arbeidsrettede tiltak og tjenester til den enkelte bruker vurderes samlet. I høringsnotatet argumenteres det for at færre tiltaksvarianter vil redusere arbeidet med å administrere virkemidlene, og dermed frigjøre tid til nødvendig oppfølging av brukerne. Områdene som omfattes av dette høringsnotatet er i hovedsak avklarings-, oppfølgings-, opplærings- og rehabiliteringsområdet. I det følgende omtales kun områdene avklaring og oppfølging, ettersom det er på disse områdene tilsynet har kommentarer.

Departementet foreslår prinsipalt å slå sammen dagens tre avklaringstiltak til ett nytt avklaringstiltak, og på samme måte slå sammen dagens tre oppfølgingstiltak til ett nytt oppfølgingstiltak. Dagens inndeling i tre separate tiltak henspiller på ulike målgrupper blant Arbeids- og velferdsetatens brukere, henholdsvis yrkeshemmede, sykmeldte og ordinære arbeidssøkere. Forslaget går dermed ut på å samle de ulike målgruppene under ett avklaringstiltak og ett oppfølgingstiltak. Av høringsnotatet fremgår det at kjøp av avklarings- og oppfølgingstjenester i følge dette modellforslaget, vil skje i henhold til lov om offentlige anskaffelser.

Subsidiært presenteres det i høringsnotatet en alternativ og mer begrenset modell til endring i forskrift om arbeidsmarkedstiltak. Den alternative modellen går ut på at man viderefører avklarings- og oppfølgingstilbudet for yrkeshemmede slik det er i dag. Det innebærer at man for yrkeshemmede fortsetter kjøp av tjenester fra godkjente tiltaksarrangører, i henhold til gjeldende forskrift om arbeidsmarkedstiltak. Følgelig vil man opprettholde egne tiltaksvarianter for yrkeshemmede, mens man slår sammen tiltak for sykmeldte og ordinære arbeidssøkere. I utkastet til forskrift om arbeidsrettede tiltak, er det i enkelte bestemmelser tatt inn de alternativ som er drøftet i høringsnotatet.

Konkurransetilsynets merknader

Tilsynet stiller seg positiv til departementets prinsipale forslag om å erstatte dagens ordning med et felles avklaringstiltak for yrkeshemmede, sykmeldte og ordinære arbeidssøkere, samt et felles oppfølgingstiltak for de tre forannevnte målgruppene.

Av høringsnotatet går det fram at departementet ikke kan se det som hensiktsmessig verken fra brukernes ståsted eller ut fra Arbeids- og velferdsetatens interesser, å beholde tre avklarings- og oppfølgingstiltak som innholdsmessig er relativt like. Det prinsipale forslaget åpner for flere tilbydere sammenlignet med en alternativ modell som vil opprettholde skillet i tjenestetilbudet mellom yrkeshemmede og andre brukere. Mulighetene for valg av leverandør og tilpasning av tjenestetilbudet i forhold til den enkelte, vil ved innføring av den alternative modellen bli noe begrenset for yrkeshemmede, sammenlignet med det tilbudet som sykmeldte og ordinære arbeidssøkere mottar.

Tilsynet er enig i departementets vurdering om å slå sammen de eksisterende avklarings- og oppfølgingstiltakene. En sammenslåing av tiltak blant samtlige tre målgrupper vil bedre kunne bidra til å frigjøre administrative ressurser, sammenlignet med en modell hvor man opprettholder skillet mellom yrkeshemmede på den ene siden, og sykmeldte og ordinære arbeidssøkere på den annen. Ressursbesparelsen vil komme som følge av at alle tjenester knyttet til avklaring kan anskaffes etter det samme regelverket, i stedet for at etaten må forholde seg til ulike forskrifter for hver av målgruppene.

Etter tilsynets oppfatning bør også anskaffelse av avklarings- og oppfølgingstjenester foregå etter reglene for offentlige anskaffelser, slik det er foreslått i departementets prinsipale forslag. Regelverket er utviklet nettopp for å sikre mest mulig effektiv ressursbruk, basert på forretningsmessighet og likebehandling. Alle aktuelle tilbydere vil dermed få like muligheter til å konkurrere om å tilby de ulike tjenestene. Tilsynet stiller seg bak departementets vurdering om at flere leverandører også vil øke muligheten til å bytte ut leverandører som leverer dårlige tjenester, hvilket vil bidra til å øke kvaliteten på tjenestene. Flere tilbud fra ulike leverandørmiljø vil i tillegg gjøre det enklere å velge løsninger som er individuelt tilpasset den enkelte brukers behov.

Konkurransetilsynet har ingen øvrige merknader til utkastet.

Med hilsen

Lasse Ekeberg (e.f.)
avdelingsdirektør

Magnus Gabrielsen
seksjonsleder

Mottakere:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo