

Deres ref.:

Vår ref.: 2009/13
MAB ERSM 411.4

Dato: 05.02.2009

Høring - forslag til forskrift om tildeling av løyve til havbruk med laks, ørret og regnbueørret i sjøvann 2009

Konkurransetilsynet viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets brev 8. januar 2009 og Fiskeri- og kystdepartementets høringsbrev 30. desember 2008.

Sammendrag av høringsforslaget

Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) ønsker å lyse ut til sammen 65 tillatelser til oppdrett av laks og ørret i 2009, der 5 av tillatelsene er øremerket økologisk oppdrett. Tildelingsrunden for 2009 har som mål å legge til rette for vekst i havbruksnæringen, og med dette styrke konkurransekraften og verdiskapingen i laksenæringen langs kysten. Regjeringen ønsker å opprettholde mangfoldet av både små og større aktører innen oppdrettsnæringen. Regjeringen legger også vesentlig vekt på at oppdrettsnæringens påvirkning på miljøet skal være så liten som mulig.

Tildeling av oppdrettstillatelser skjer etter en søknadskonkurranse der det i prioriteringen av søknadene særlig vil bli lagt vekt på følgende to kriterier; om søkeren er en mindre aktør i næringen, og om søkeren legger til rette for økt bearbeiding av fisken. De nevnte kriteriene er ikke kumulative eller uttømmende, og inngår i en samlet vurdering av søknadene. Formålet med kriteriet om mindre aktører er ifølge FKD å styrke små og mellomstore virksomheter innen oppdrettsnæringen, mens hensikten med kriteriet om økt bearbeiding er å oppnå økt verdiskaping og sysselsetting langs kysten.

Konkurransetilsynets merknader

Konkurransetilsynet har ved flere anledninger argumentert for å tildele oppdrettskonsesjoner gjennom auksjoner. Tillatelser til å drive akvakulturvirksomhet er en knapp ressurs som ut fra effektivitetshensyn bør fordeles til de aktører som verdsetter ressursen høyest og dermed har høyest betalingsvillighet. En auksjon som organiseres optimalt vil fordele tillatelsene til de virksomhetene som driver mest effektivt og har best forutsetninger for å nyttiggjøre seg av tillatelsen. Aktører som driver kostnadseffektivt med lave grensekostnader vil være villige til å by mer enn bedrifter som ikke innehar tilsvarende kostnadseffektivitet.

Tilsynet er generelt skeptisk til tildelingsmetoder der utvelgelsen skjer etter andre kriterier enn betalingsvilligheten i markedet. Ved tildeling etter andre metoder enn auksjon kan resultatet bli at bedrifter med høye grensekostnader får tillatelsene mens bedrifter med de laveste grensekostnadene stenges ute. Dette vil føre til at noe av verdiskapingspotensialet i næringen går tapt.



Tilsynet har ingen øvrige merknader til høringen.

Med hilsen

Magnus Gabrielsen (e.f.)
seksjonsleder

Erlend Smedsdal
seniorrådgiver