



Mottaker
Oslo kommune - Bymiljøetaten
Postboks 9336 Grønland
0135 OSLO
Norge

Deres ref.:

Vår ref.: 2017/0350-2

Saksbehandler: Therese Johannessen
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Dato: 01.11.2017

Høringsuttalelse - endring av drosjeforskriften i Oslo - innføring av miljøkrav til drosjenæringen

Konkurransetilsynet viser til høringsbrev fra Bymiljøetaten (heretter BYM) i Oslo kommune 15. august 2017 angående forslag til endring i drosjeforskriften i Oslo kommune. Forslaget innebærer en innføring av miljøkrav til drosjenæringen i kommunen.

Fristen for merknader til forslaget er satt til 15. november 2017.

Høringsforslaget

En endring i yrkestransportlova § 9 fjerde ledd gir lokale løyvemyndigheter hjemmel til å stille miljøkrav til drosjenæringen for å redusere miljøskadelige utslipp. Det følger av ny § 9 fjerde ledd at:

"Løyvestyresmakta kan gje påbod om at drosjekøyring etter første ledd skal drivast med motorvogn som har ei øvre grense for miljøskadeleg utslepp. Det skal setjast ein frist på minst fire år for å oppfylle krava. Løyvestyresmakta fastset forskrift om den øvre grensa for miljøskadeleg utslepp."

BYM har på oppdrag fra Byrådsavdeling for miljø og samferdsel i Oslo kommune utarbeidet et forslag til miljøkrav som kan inntas i den lokale drosjeforskriften i Oslo kommune. BYM foreslår at det stilles et miljøkrav til drosjenæringen gjennom krav til nullutslippskjøretøy for drosjer, dvs. personbil for inntil 9 personer inkludert sjåfør. BYM foreslår at miljøkravet trer i kraft etter en overgangstid på fire år.

BYM anbefaler følgende endringer i forskrift 15.5.2013 nr. 490 om godkjenning og drift av drosjesentraler og drosjeløyver i Oslo kommune (drosjeforskriften):

I

I forskrift om godkjenning og drift av drosjesentraler og drosjeløyver i Oslo kommune skal § 23 første ledd lyde:

(1) Løyvehaver plikter å påse at drosje registrert for inntil 9 personer ikke har utslipp

fra forbrenningsmotor.

Nåværende første, andre, tredje og fjerde ledd blir nytt andre, tredje, fjerde og femte ledd

II

I forskrift om godkjenning og drift av drosjesentraler og drosjeløyver i Oslo kommune skal § 14 nr. 7 lyde:

7. Dersom en drosje tilknyttet sentralen ikke oppfyller miljøkravet i § 23 første ledd.

III

Forskriftsendringene trer i kraft fire år etter at det er fattet vedtak om endring.

Konkurransetilsynets merknader

Som det pekes på i høringsnotatets kap. 4.1 og 9.3, har Oslo og Akershus felles kjøreområde, men hver av fylkeskommunene har selv det administrative ansvaret for næringen i sitt fylke. Dette innebærer at Oslo og Akershus blant annet har hver sin løyvepolitikk, behovsprøving av løyver, og kan fastsette egne regler gjeldende for løyvehavere tilhørende hhv. Oslo og Akershus. Drosjeforskriften i Oslo gjelder således bare for løyvehavere med drosjeløyve utstedt fra Oslo kommune og drosjesentraler fra Oslo. Miljøkravene som løyvemyndigheten i Oslo foreslår å innføre, vil således ikke bli gjeldende for drosjer med løyve utstedt fra Akershus fylkeskommune. Akershus fylkeskommune må selv ta stilling til om de ønsker å innføre tilsvarende miljøkrav.

Dersom det innføres nye miljøkrav til drosjene i Oslo, men ikke i Akershus, og dagens felles kjøreområde opprettholdes, medfører forslaget ulike konkurransevilkår mellom løyvehavere som konkurrerer i det samme kjøreområdet.

Sunn konkurranse i drosjemarkedet er viktig både for forbrukerne og for å sikre en effektiv bruk av samfunnets ressurser. En forutsetning for å realisere fordelene ved konkurranse er at selskapene konkurrerer på like vilkår, i dette tilfellet at selskaper som ellers er like pålegges samme regulering. Like konkurransevilkår legger til rette for at de mest effektive aktørene også blir de mest konkurransedyktige, for eksempel at selskaper med lavest kostnader gis størst potensial for å ekspandere.

Konkurransetilsynet tar ikke stilling til om det foreslåtte miljøkravet er det best egnede tiltaket for å redusere miljøskadelig utslipp, men gitt at et slikt krav innføres, er tilsynet opptatt av at det innføres på en slik måte at det ikke har utilsiktede effekter på konkurransen.

Etter Konkurransetilsynets oppfatning vil en innføring av miljøkrav slik det er foreslått kunne gi opphav til ulike konkurransevilkår i kjøreområdene Oslo og Akershus, og slik sett vri konkurransen slik at samfunnets ressurser ikke utnyttes best mulig.

Med hilsen



Gjermund Nese (e.f.)
avdelingsdirektør

Mottaker

Oslo kommune - Bymiljøetaten

Postadresse

Postboks 9336 Grønland

*Poststed*0135 OSLO
Norge*Kontakt/e-post*postmottak@bym.oslo.k
ommune.no