



Fornyings-, administrasjons- og
kirkedepartementet
Helge Aske
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2010/927
MAB ERSM 411.2

Dato: 17.02.2011

Høringsuttalelse - ny forskrift om kvoteordningen for melk

Konkurransetilsynet viser til Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementets e-post 23. november 2010.

Kort beskrivelse av høringsforslaget

Høringen omhandler en helhetlig gjennomgang av kvoteordningen for melk, hvor Landbruks- og matdepartementet (LMD) tar sikte på å gjøre en rekke endringer og forenklinger av regelverket, uten at formålet med kvoteordningen endres. De materielle endringene er begrenset til områder der det er mulig å øke fleksibiliteten i melkeproduksjonen.

LMD foreslår å gjøre det enklere å produsere på flere kvoter, enten gjennom leie av kvote eller gjennom ulike former for samarbeid/fellesforetak. Det foreslås å fjerne dagens regler om kvoteleie slik at kvoteleie blir et rent privatrettslig forhold mellom de involverte foretak. Videre vil det bli mulig å drive ulike former for produksjonssamarbeid uten at dagens regler for samdrift er oppfylt. Enkeltmannsforetak og fellesforetak blir likestilt og melkeprodusentene vil bare være begrenset av dagens fylkesavgrensede omsetningsregioner og maksimalgrensen på 400 000 melkekvote, 200 000 liter geitemelkkvote og 750 000 liter for samdrifter. Dagens vilkår for etablering av samdrifter blir imidlertid foreslått videreført i uendret form.

Det foreslås videre å øke fleksibiliteten i ordningen for omsetning av melkekvoter ved at melkeprodusenter i fremtiden skal kunne selge deler av kvoten, og ikke hele slik situasjonen er i dag. Et annet forslag går ut på at store og små melkeprodusenter skal likestilles ved kjøp av statlig kvote og å gjøre det lettere å etablere seg i næringen ved å tillate at bønder som ikke har kvote skal kunne kjøpe seg kvote privat og deretter samme år også gis mulighet til å kjøpe statlig kvote. LMD legger også opp til at dagens leveransekrav ved gjenoptakelse av melkeproduksjon avvikes, og at dette også skal gjelde kvoter som i dag er "sovende".

Enkelte merknader til høringsforslaget

LMD foreslår å oppheve en rekke av de reguleringene som i dag begrenser hvordan bønder kan anvende sin melkekvote, eksempelvis avstandskravet på maksimalt 17 kilometer mellom eiendommer som inngår i samdrift, krav om at avtaler om kvoteleie skal gjelde i minst 5 år, at bonden ikke har mulighet til å selge deler av melkeknoten og at det er begrensninger på hvor mange enkeltkvoter et enkelt foretak kan disponere. Tilsynet stiller seg positiv til de foreslåtte endringene da dette vil kunne gi bøndene vesentlig økt fleksibilitet til å disponere egen melkekvote mest mulig effektivt ut fra ressursgrunnlag og økonomiske vurderinger.

LMD har i gjennomgangen av kvoteordningen for melk ikke foreslått å endre kvotetakene på henholdsvis 200 000 liter for geitemelk, 400 000 liter for melkebruk og 750 000 liter for samdrifter. Strukturen i melkesektoren er i endring og de foreslåtte endringene nevnt innledningsvis vil gjøre det enklere for melkebruk å ekspandere og optimalisere produksjonen. I sammenheng med den omfattende gjennomgangen av kvoteordningen for melk vurderer Konkurransetilsynet at det ville vært naturlig å foreslå en utvidelse av maksimalkvotene både for enkeltbruk og samdrifter. Med økte maksimalkvoter vil også de brukene som per i dag nærmer seg eller allerede stanger mot kvotetaket kunne benytte seg av den økte fleksibiliteten LMDs høringsforslag legger opp til.

Produksjonsregionene, som stort sett er avgrenset etter fylkesgrensene, vil utgjøre en hindring for å kunne produsere på eller samle flere kvoter dersom kvotene ligger i ulike fylker. Med en fylkesvis inndeling av produksjonsregionene i stedet for en landsdelsinndeling av produksjonsregionene, vil det kunne oppstå situasjoner der melkeforetak som ligger nær fylkesgrensene vil ønske å inngå samarbeid eller slå sammen kvoter som ligger i ulike fylker. Tilsynet vil stille spørsmål om det vil være hensiktsmessig å innføre en dispensasjonsbestemmelse som gjør at det etter nærmere angitte dispensasjonsvilkår som hensyntar formålet bak kvoteordningen ville være mulig å samarbeide på tvers av eller overføre produksjonen av kvoter mellom to produksjonsregioner.

Tilsynet har ingen øvrige merknader.

Med hilsen

Gjermund Nese (e.f.)
seksjonsleder

Erlend Smedsdal
seniorrådgiver

Mottakere:

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet Postboks 8004 Dep 0030 Oslo

Kopi til:

Landbruks- og matdepartementet Postboks 8007 Dep 0030 Oslo