



Mottaker
Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO
Norge

Deres ref.: 13/3541-82

Vår ref.: 2017/0193-2

Saksbehandler: Kristjan Ryste
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Dato: 16.08.2017

Høringsuttalelse – utkast til regler tilsvarende EUs reviderte betalingstjenstedirektiv

Konkurransetilsynet viser til høringsbrev fra Finansdepartementet 28. april 2017, med forslag til utkast til lov- og/eller forskriftsbestemmelser som svarer til regler tilsvarende Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2015/2366 om betalingstjenester i det indre marked. Høringsfrist er satt til 18. august 2018.

Departementets høringsforslag

I høringsnotatet foreslår departementet endringer i finanstilsynsloven, finansforetaksloven og betalingssystemloven, i tillegg til endringer i forskrift om utlikning av utgifter på tilsyn, forskrift om finanstilsyn i EØS, finansforetaksforskriften, IKT-forskriften og risikostyringsforskriften, samt ny forskrift om systemer for betalingstjenester.

Direktivet berører både Justis- og beredskapsdepartementet og Finansdepartementets ansvarsområder. De deler av direktivet som endrer finansavtaleloven vil håndteres av Justis- og beredskapsdepartementets høringsnotat.

Direktivets formål er å modernisere det eksisterende regelverket for betalingstjenester i tråd med utviklingen i markedet, åpne opp for nyskaping på betalingsområdet og fremme sikrere tekniske betalingsløsninger, samt fremme innovasjon gjennom økt konkurranse i markedet.

Direktivet vil få virkninger for flere aktører på betalingsmarkedet. Direktivet muliggjør at nye betalingstjenestetilbydere kan tilby tjenester innenfor rettslige rammer, som kan medføre vesentlige endringer i betalingstjenestemarkedet. Det er ventet at direktivet vil legg til rett for økt konkurranse mellom tilbydere av betalingstjenester, bidra til større valgmuligheter for brukerne og redusere kostnader knyttet til betalingstjenester. Direktivet legger til rette for innovasjon, i form av utvikling av nye betalingsløsninger gjennom ny teknologi. Direktivet skal legge til rette for mer effektive og sikrere betalingstjenester.

Direktivet, som trer i kraft i EU 13. januar 2018, er EØS-relevant. Det er foreløpig ikke klart når direktivet vil tas inn i EØS-avtalen, og derfor er det ikke fastsatt en gjennomføringsfrist

for EFTA-landene. Finanstilsynet anbefaler at reglene bør gjennomføres førtidig i norsk rett, før direktivet er inntatt i EØS-avtalen. En førtidig innføring av direktivet i norsk rett vil medføre at regelverket vil kunne tre i kraft i Norge så tett opp til tidspunktet for ikrafttredelse i EU som mulig. Finanstilsynet viser til at dette vil kunne gi forutsigbarhet og bidra til et integrert betalingstjenestemarked i EØS-området.

For å gjennomføre direktivet førtidig i norsk rett, foreslår Finanstilsynet å endre henvisningen i forskrift om finanstilsyn i EØS slik at tilsyn drives i overensstemmelse med EØS-avtalens vedlegg IX, samt PSD 2, samt at overgangsbestemmelser for betalingsforetak, e-pengeforetak og opplysningsfullmektiger inntas som ny bestemmelse i finansforetaksforskriften § 23-3.

Konkurransetilsynets merknader til høringsforslaget knytter seg kun til forslaget om førtidig innføring av PSD 2 i norsk rett. De øvrige endringsforslagene vil derfor ikke bli omtalt i det videre.

Konkurransetilsynets merknader

Konkurransetilsynet støtter forslaget til Finanstilsynet om at det reviderte betalingstjenestedirektivet (PSD 2) innføres førtidig i norsk rett. Direktivet legger til rette for at nye betalingstjenestetilbydere kan tilby tjenester innenfor rettslige rammer. Dette vil kunne gi økt konkurranse mellom tilbydere av betalingstjenester, bidra til større valgmuligheter for brukerne og redusere kostnader knyttet til betalingstjenester. Som Finanstilsynet påpeker vil det kunne ta lang tid å ta inn forordningene i EØS-avtalen. Dette vil ikke bare føre til uheldige virkninger av ulike regler for norske og europeiske betalingstjenestetilbydere, men også kunne forsinke etableringen og utviklingen av nye betalingstjenester i Norge.

Med hilsen



Gjermund Nese (e.f.)
avdelingsdirektør

Mottaker
Finansdepartementet

Postadresse
Postboks 8008 Dep

Poststed
0030 OSLO
Norge

Kontakt/e-post
postmottak@fin.dep.no