



■ **Norwegian - konkurranseloven § 6-1 - vedtak om meldeplikt av datamateriale på rutenivå**

Vedtak V2003-42

Konkurransetilsynet viser til brev av 23. oktober 2002 og påfølgende korrespondanse i anledning saken.

Konkurransetilsynet anser at varslingsplikten jf. forvaltningsloven § 16, er oppfylt i denne saken, da tilsynet har vært i dialog med SAS vedrørende innholdet av en meldeplikt siden 23. oktober 2002. I brev av 23. oktober 2002 ba Konkurransetilsynet om informasjon fra Norwegian Air Shuttle AS (Norwegian). Gjennom en etterfølgende periode med korrespondanse, har det avtegnet seg et bilde av hva tilsynet kan få oversendt fra Norwegian på jevnlig basis. På bakgrunn av dette har det følgende vedtaket blitt utformet.

Vedtaket om meldeplikt med etterfølgende kommentarer tar sikte på å avgrense og presisere meldeplikten, slik at det oppstår minst mulig tvil om hvordan meldeplikten skal oppfylles. Dersom det allikevel skulle være behov for ytterligere avklaringer eller presiseringer, ber vi om at tilsynet kontaktes.

I. Bakgrunnen for meldeplikten

Formålet med meldeplikten er å gi Konkurransetilsynet innsikt i Norwegians virksomhet i det norske markedet for luftfart. Tilsynet vurderer for tiden ulike aspekter ved luftfarten, med utgangspunkt i konkurranseloven (krrl.) § 3-10. Første ledd sier at "Konkurransetilsynet kan gripe inn mot vilkår, avtaler og handlinger dersom tilsynet finner at disse har til formål, virkning eller er egnet til å begrense konkurransen i strid med formålet i lovens § 1-1." Bokstav a) presiserer videre at dette omfatter vilkår, avtaler og handlinger som kan opprettholde eller styrke en dominerende stilling i et marked ved

hjelp av konkurransehemmende metoder. Lovens formål er å sørge for effektiv bruk av samfunnets ressurser ved å legge til rette for virksom konkurranse.

Siden SAS kjøpte opp Braathens, har SAS-gruppen (SAS, Braathens og Widerøe) hatt tilnærmet monopol på det norske innenriksmarkedet for luftfart. Situasjonen endret seg imidlertid med Norwegianians inntreden på fire innenriksruter 1. september 2002. På denne bakgrunn har tilsynet behov for å følge utviklingen i luftfartsmarkedene nøye, blant annet med hensyn til hvorvidt prisene settes slik at de kan være egnet til å begrense konkurransen.

Etter Konkurransetilsynets oppfatning vil behovet for rapporteringen vedvare i minst 2 år. Meldeplikten fastsettes derfor til å gjelde i 2 år. Det kan videre bli aktuelt å forlenge rapporteringsplikten utover dette.

II. Vedtak om meldeplikt

I henhold til krrl. § 6-1 plikter enhver å gi konkurransemyndighetene de opplysninger disse krever for å kunne utføre sine gjøremål etter loven. For at Konkurransetilsynet skal kunne føre effektivt tilsyn med det norske innenriksmarkedet for luftfart, fattes følgende vedtak om meldeplikt:

D) Norwegian pålegges meldeplikt til Konkurransetilsynet i henhold til liste.

Liste:

1) Ruteregnskap per måned for følgende ruter:

- Oslo – Bergen
- Oslo – Trondheim
- Oslo – Stavanger
- Oslo – Tromsø

Med ruter mener tilsynet trafikk i begge retninger mellom de aktuelle byer.

I det følgende menes de ovennevnte ruter når det vises til ”per rute”.

2) Billetter

- pris per billettype, per rute
- pris og varighet på kampanjetilbud, per rute
- antall passasjerer per booking-klasse, per rute, per måned
- forklaring på de til enhver tid gjeldende booking-klasser

3) Kapasitet

- antall avganger per rute, samt avgangstidspunkt
- antall solgte seter per rute, per måned
- antall tilbudte seter per rute, per måned
- antall betalende barn per rute, per måned

4) Storkunder

- antall passasjerer med bedriftsavtale, per rute, per måned
- inntekt eksklusiv avgifter/gebyrer, før rabatt, fra passasjerer med bedriftsavtale, per rute per måned
- samlet rabatt til passasjerer med bedriftsavtale, per rute, per måned
- gjennomsnittlig rabatt oppgitt i prosent til passasjerer med bedriftsavtale, per rute, per måned

II) Oversendelse av data.

For det datamaterialet der tilsynet ber om statistikk per måned, skal dette sendes for den gjeldende måneden innen utgangen av den påfølgende måneden.

For det datamaterialet der tilsynet ikke fastsetter noe spesifikt tidsintervall, skal dette sendes så snart det foreligger endringer. Dette gjelder

- kulepunkt 1, 2 og 4 under punkt 2) Billetter og
- kulepunkt 1 under punkt 3) Kapasitet.

Første oversendelse finner sted innen 10. juli 2003 og gjelder for datamaterialet fra og med oktober 2002 til og med mai 2003.

Vedtaket trer i kraft umiddelbart og gjelder for datamateriale frem til og med oktober 2004 (med oversendelse innen 30. november 2004).

Konkurransetilsynet anser at det kan bli aktuelt med fornyelse av vedtaket.

Det kan på et senere tidspunkt bli fattet vedtak om meldeplikt på ytterligere ruter.

III. Presiseringer

- ”ruteregnskap”

Konkurransetilsynet forventer at ruteregnskapet følger det oppsettet som ble oversendt som svar på brev fra Konkurransetilsynet av 23. oktober 2002.

- ”pris”

Pris oppgitt skal være ekskludert skatt.

- ”billettype”

Med billettype mener tilsynet de til enhver tid gjeldende priskategorier.

- ”booking-klasse”

Med booking-klasse forstår tilsynet de til enhver tid gjeldende klassene.

- punkt 4) Storkunder

Tilsynet forventer at samtlige kulepunkter følger oppsettet sendt i e-post av 19. mai 2003 fra Norwegian.

IV. Kommentarer

For ordens skyld gjør vi oppmerksom på at alle har plikt til å gi konkurransemyndighetene de opplysningene disse trenger for å utføre sine gjøremål etter loven, jf. konkurranseloven § 6-1. Dersom De mener at De ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi de opplysningene Konkurransetilsynet krever, kan De klage på pålegget innen tre dager fra De har mottatt dette brevet, jf forvaltningsloven § 14. Klagen stiles Arbeids- og administrasjonsdepartementet, men sendes Konkurransetilsynet.

Forvaltningens saksdokumenter er som en hovedregel offentlige, jf. offentlighetsloven § 2 første ledd. På forespørsel kan det derfor gis innsyn i brev De sender til Konkurransetilsynet. Vi har imidlertid taushetsplikt om drifts- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den opplysningene angår, jf. offentlighetsloven § 5 a første ledd og forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 2. For parter i en sak gjelder det en liknende begrensning i adgangen til innsyn i opplysninger vi har mottatt, jf. forvaltningsloven § 19. I tilfelle det finnes opplysninger i Deres svarbrev til oss De mener det er av konkurransemessig betydning å hemmeligholde, ber vi om at De merker disse tydelig.

1 vedlegg: ”Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak”