



Mottaker
Advokatfirmaet Wiersholm AS
Postboks 1400 Vika
0115 OSLO
Norge
Håkon Cosma Størdal

Deres ref.:

Vår ref.: 2014/0373-426

Saksbehandler: [Klikk her for å skrive inn tekst.](#)
Saksansvarlig: Magnus Gabrielsen

Dato: 27.03.2015

Vedtak V2015-26 - Coop Norge Handel AS - Ica Norge AS - delvis opphevelse av gjennomføringsforbudet i vedtak V2015-24

1 Innledning

- (1) Konkurransetilsynet viser til vedtak 4. mars 2015 (V2015-24), hvor Coop Norge Handel AS' ("Coop") erverv av Ica Norge AS ("Ica Norge") ble tillatt på vilkår. Videre vises det til Coops anmodning om delvis unntak fra gjennomføringsforbudet i vedtakets slutning punkt 3 datert 6. mars 2015, til utfyllende begrunnelse for søknaden i e-post 11. mars og til supplerende informasjon om det rettslige grunnlaget for søknaden i e-post 24. mars 2015. Det vises også til møte mellom Coop og Konkurransetilsynet 25. mars 2015. Det vises for øvrig til annen korrespondanse og kontakt i anledning saken.
- (2) Partene har fått kjennskap til at vedtak om omgjøring skal treffes, og har fått rimelig foranledning og tid til å uttale seg. Forhåndsvarsel er derfor ikke nødvendig, jf. forvaltningsloven¹ § 16 tredje ledd bokstav c.
- (3) Konkurransetilsynet har besluttet å fatte vedtak om delvis opphevelse av gjennomføringsforbudet i vedtak V2015-24 med hjemmel i forvaltningsloven § 35 første ledd bokstav a, jf. konkurranseloven² § 16 annet ledd. Vedtakets slutning punkt 3 vedrørende gjennomføringsforbudet endres slik at det gis unntak for nærmere konkretiserte handlinger, jf. kapittel 4.

2 Sakens bakgrunn

- (4) I vedtak V2015-24 fremgår det av vedtakets slutning punkt 1 at Coop forplikter seg til å selge nærmere angitte butikker inntatt i vedlegg 1 og 2 til forslaget om avhjelpende tiltak 3. mars 2015 til hhv. I K Lykke AS ("Bunnpris") og Norgesgruppen Butikkdrift AS ("Norgesgruppen"). Videre fremgår det av vedtakets slutning punkt 2 at Bunnpris og Norgesgruppen godkjennes som kjøpere av butikkene, under forutsetning av at salget gjennomføres i samsvar med salgsavtalene inntatt i vedlegg 3 og 4 til forslaget om avhjelpende tiltak 3. mars.
- (5) Vedtakets slutning punkt 3 fastslår videre at "*Inntil salg er gjennomført i henhold til punkt 1 og 2, kan foretakssammenslutningen mellom Coop og Ica ikke gjennomføres*". Videre fremgår det av vedtakets slutning punkt 5 at fristen for gjennomføring av nevnte salg av butikker til

¹ Lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven).

² Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger.

hhv. Bunnpris og Norgesgruppen er 31. mai 2015. Det gjelder etter dette et fullt gjennomføringsforbud for foretakssammenslutningen mellom Coop og Ica inntil salgene av de nærmere angitte butikkene er gjennomført i henhold til de respektive salgavtalene og vedtakets punkt 1 og 2. Dersom salgene ikke er gjennomført i tråd med vedtakets punkt 1 og 2 innen 31. mai 2015, vil det i henhold til vedtakets slutning punkt 3 fortsatt gjelde et fullt gjennomføringsforbud for foretakssammenslutningen.

- (6) Coop har i brev 6. mars 2015 søkt om et delvis unntak fra gjennomføringsforbudet som følger av vedtakets slutning punkt 3, og konkurranseloven § 19 annet ledd er angitt som rettslig grunnlag for unntaket. Etter dialog med tilsynet har Coop i e-post 24. mars 2015 presisert at det omsøkte unntaket fra gjennomføringsforbudet i brevet 6. mars eventuelt må formaliseres gjennom et omgjøringsvedtak fra tilsynets side. Coop anfører i forlengelsen av dette at det etter Coops syn foreligger rettslig grunnlag for omgjøring av vedtaket både etter forvaltningsloven § 35 første ledd bokstav a og § 35 femte ledd, jf. konkurranseloven § 20a.
- (7) I brevet 6. mars har Coop søkt om unntak fra gjennomføringsforbudet for tilrettelegging for og gjennomføring av felles innkjøp, forhandlinger om og inngåelse av nye transportavtaler samt gjennomføring av indirekte anskaffelser. Coops behov for å kunne gjennomføre disse konkrete handlingene er begrunnet nærmere under punkt 2 i søknaden 6. mars, og i e-posten 11. mars.
- (8) Overordnet er behovet for et delvis unntak fra gjennomføringsforbudet begrunnet med at den foreliggende saken utgjør et særlig tilfelle, og at et fullstendig gjennomføringsforbud vil ha alvorlige konsekvenser både for partene og samfunnet for øvrig. Coop peker i denne sammenheng på Icas alvorlige økonomiske stilling, og at det er svært viktig at Coop får igangsatt implementeringen av foretakssammenslutningen så snart som mulig. Et unntak for de nevnte handlingene vil ifølge Coop kunne bidra til å snu den negative utviklingen i Icas butikkportefølje, herunder bidra til å avverge butikknedleggelse som ellers kan bli nødvendig.
- (9) Coop har videre kommet med nye opplysninger knyttet til hvilke handlinger det søkes om oppheving av gjennomføringsforbudet for i telefonsamtaler med Konkurransetilsynet 24. mars og i møtet med tilsynet 25. mars. Coop har presisert overfor tilsynet at unntaket knyttet til felles innkjøp [REDACTED].
- (10) [REDACTED].
- (11) Når det gjelder behovet for unntak for forhandlinger om og inngåelse av nye transportavtaler, samt gjennomføring av indirekte anskaffelser, er dette som nevnt nærmere utdypet fra Coops side i e-post 11. mars. [REDACTED].
- (12) Hva gjelder indirekte anskaffelser har Coop redegjort for at dette omfatter innkjøp av alt utstyr til butikkene som skal omprofileres og oppgraderes etter overtakelse. Dette inkluderer ifølge Coop [REDACTED].

- (13) I møtet med Konkurransetilsynet 25. mars 2015 har Coop redegjort nærmere for status hva gjelder salgsprosessene, herunder hvilke tiltak Coop så langt har iverksatt for å bidra til overføringen av leieavtaler og franchiseavtaler til Bunnpris og Norgesgruppen.

3 Konkurransetilsynets vurderinger

- (14) I vedtak V2015-24 kapittel 10.1 fant Konkurransetilsynet at forslaget om salg av de nærmere angitte butikkene til hhv. Bunnpris og Norgesgruppen, sammenholdt med et gjennomføringsforbud inntil salg av butikkene er gjennomført, ville være et egnet tiltak for å avbøte de konkurransebegrensende virkningene som foretakssammenslutningen kan føre til.
- (15) Behovet for et gjennomføringsforbud var fra tilsynets side begrunnet i å sikre tilstrekkelig sterke insentiver fra Coops side til å få gjennomført salgene til hhv. Bunnpris og Norgesgruppen så raskt som praktisk mulig, herunder å sikre at Coop iverksatte ethvert rimelig tiltak for å sikre overføringen av leieavtaler og franchiseavtaler til de nye kjøperne.
- (16) Coop har som tidligere nevnt anført at Konkurransetilsynet kan foreta en delvis opphevelse av gjennomføringsforbudet i vedtakets slutning punkt 3 gjennom å foreta en omgjøring etter forvaltningsloven § 35 første ledd bokstav a eller forvaltningsloven § 35 femte ledd. Det er tilstrekkelig at vilkårene i ett av disse grunnlagene er oppfylt for at omgjøring kan skje.
- (17) Vilråene for at et forvaltningsorgan kan omgjøre sitt eget vedtak etter forvaltningsloven § 35 første ledd bokstav a er at "*endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser*". Konkurransetilsynet legger til grunn at en omgjøring som går ut på en delvis opphevelse av gjennomføringsforbudet i vedtakets slutning punkt 3 ikke vil være til skade for Coop eller Ica, som vedtaket retter seg mot. Etter Konkurransetilsynets vurdering vil en slik omgjøring av vedtaket heller ikke kunne være til skade for Bunnpris eller Norgesgruppen.
- (18) Forvaltningens omgjøringskompetanse etter forvaltningsloven § 35 første ledd er diskresjonær, jf. formuleringen "*kan*". Konkurransetilsynet står følgelig fritt til å vurdere hensiktsmessigheten av omgjøring i den enkelte sak.
- (19) Konkurransetilsynet legger til grunn at de konkrete handlingene som Coop har begjært oppheving av gjennomføringsforbudet for er begrenset til forberedelser til handlinger som først skal settes i verk etter at salgene er gjennomført i tråd med vedtaket. Dette innebærer at gjennomføringsforbudet fortsatt gjelder for forhandlinger med og eventuelt felles innkjøp fra dagligvareleverandørene, implementering av de nye transportavtalene og gjennomføring av selve omprofilering av Ica-butikker.
- (20) Etter Konkurransetilsynets oppfatning fremstår Coops behov for å kunne gjennomføre de nevnte handlingene som velbegrunnet og veldokumentert. Når det gjelder forberedelser til forhandlinger med leverandørene viser tilsynet til at [REDACTED]. Konkurransetilsynet finner at et fullt gjennomføringsforbud på dette punktet vil kunne medføre store konsekvenser for Coop, herunder fare for økonomisk tap. Etter tilsynets vurdering er det i tillegg godtgjort at et fortsatt gjennomføringsforbud for forhandlinger om og inngåelse av transportavtaler, samt indirekte anskaffelser, vil kunne få tilsvarende konsekvenser for Coop.
- (21) Videre legger Konkurransetilsynet til grunn at en delvis opphevelse av gjennomføringsforbudet som nevnt ikke vil redusere Coops insentiver til å få gjennomført salgene i tråd med vedtaket. Konkurransetilsynets viser i denne forbindelse blant annet til at de handlingene som det begjært unntak for utgjør en begrenset del av gjennomføringsforbudet, og at disse er begrenset til forberedelser til handlinger som først kan implementeres etter at salgene av butikker er gjennomført i tråd med slutningen i vedtak V2015-24.

4 Vedtak

- (22) På denne bakgrunn og med hjemmel i forvaltningsloven § 35 første ledd bokstav a fatter Konkurransetilsynet følgende vedtak:

1. Gjennomføringsforbudet i Vedtak V2015-24 slutningens punkt 3 oppheves for følgende handlinger:
 - a. Forberedelser til forhandlinger med dagligvareleverandører om Coop og Icas totale volum [REDACTED].
 - b. Forhandlinger om transportavtaler.
 - c. Planlegging og gjennomføring av indirekte anskaffelser. Med "indirekte anskaffelser" menes innkjøp av utstyr/inventar til de butikkene som skal omprofileres/oppgraderes etter overtakelse.

2. Vedtaket trer i kraft straks.

- (23) Konkurransetilsynets vedtak kan påklages. En eventuell klage stiles til Nærings- og fiskeridepartementet, men sendes til Konkurransetilsynet. Klagefristen er tre uker, jf. forvaltningsloven § 29.

Med hilsen



Christine B. Meyer
konkurransedirektør

Mottaker
Advokatfirmaet Wiersholm AS

Postadresse
Postboks 1400 Vika

Poststed
0115 OSLO
Norge

Kontakt/e-post
Håkon Cosma Størdal
hcst@wiersholm.no

Kopi til: