



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.
Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.:

Vår ref.: 2018/0347-5

Saksbehandler: Even Tukun
Saksansvarlig: Øyvind Nilssen

Dato: 24.08.2018

Vedtak V2018-22 - Sector Alarm AS/Sector Alarm Group AS - Nokas AS - pålegg om meldeplikt - konkurranseloven § 18 (3) og (5)

1 Innledning

- (1) Konkurransetilsynet viser til varsel om pålegg om meldeplikt 10. august 2018 og partenes merknader til varsløet 17. august 2018, samt øvrig korrespondanse i anledning saken.
- (2) Konkurranseloven § 18 første ledd fastslår at partene i en fusjon eller den eller de som varig overtar kontroll over et annet selskap skal informere Konkurransetilsynet om foretakssammenslutningen ved en melding. Meldeplikten er begrenset til foretakssammenslutninger der de involverte foretakene enkeltvis har en årlig omsetning over 100 millioner kroner og samlet en årlig omsetning over en milliard kroner, jf. konkurranseloven § 18 annet ledd.
- (3) Konkurransetilsynet kan pålegge meldeplikt for foretakssammenslutninger under terskelverdiene dersom det foreligger rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes, eller dersom særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker foretakssammenslutningen nærmere, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd. Pålegg om meldeplikt kan ikke gis senere enn tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll er ervervet. Fristen løper fra det først inntrufne, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd andre og tredje punktum.
- (4) Konkurransetilsynet kan videre pålegge meldeplikt for erverv av andeler i foretak som ikke fører til overtakelse av kontroll, jf. konkurranseloven § 18 femte ledd. Pålegg om melding kan ikke gis senere enn 3 måneder etter endelig avtale om erverv av andeler, jf. konkurranseloven § 18 femte ledd annet punktum.
- (5) Under henvisning til konkurranselovens § 18 tredje og femte ledd pålegger Konkurransetilsynet meldeplikt for Sector Alarm AS (Sector Alarm) sitt erverv av Nokas AS (Nokas) sin alarmvirksomhet rettet mot SMB¹ - og privatpersoner ("Small Systems"), og Sector Alarm Group AS (Sector Alarm Group) erverv av 49,99 prosent² av aksjene i Nokas.

¹ Små og mellomstore bedrifter.

² Kilde: ABG Sundal Collier (2018) <https://www.abgsc.com/company-news/abg-sundal-collier-acts-as-exclusive-financial-advisor-to-nokas-in-connection-with-the-cont>

2 Sakens bakgrunn

- (6) I telefonmøte 1. august 2018 orienterte Konkurransetilsynet om at Sector Alarm hadde inngått avtale om erverv av Nokas sin alarmvirksomhet rettet mot SMB- og privatpersoner 24. mai 2018. Under telefonmøtet ble det videre opplyst at Sector Alarm Group ervervet 49,99 prosent av aksjene i Nokas 6. juli 2018.
- (7) Sector Alarm Group er en totalleverandør av standardiserte elektroniske alarmsystemer for boliger og eiendom som benyttes for mindre næringsvirksomhet. Selskapets norske datterselskap, Sector Alarm, omsatte for ca. 828 millioner i 2017. Sector Alarm Group er 100 prosent eid av Sector Alarm Group Holding AS.
- (8) Nokas er et sikkerhet- og kontanthåndteringskonsern med hovedkontor i Norge. I 2017 hadde Nokas en omsetning på ca. 1 475 millioner kroner i Norge. Selskapets omsetning innenfor alarmtjenester rettet mot SMB - og privatpersoner utgjør [REDACTED] millioner kroner.³ For øvrig er Nokas aktive innenfor vakt hold og kontrolltjenester, alarmsystemer for bedrifter, sikkerhetstjenester for flyplasser og drift av alarmsentraler. Største aksjonær i Nokas er Institusjonen Fritt Ord som eier 19,47 prosent av aksjene.
- (9) Konkurransetilsynet varslet 10. august 2018 om at det ble vurdert å pålegge meldeplikt for Sector Alarm sin overtakelse av Nokas sin alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner og Sector Alarm Group sitt erverv av 49,99 prosent av aksjene i Nokas. Sector Alarm innga tilsvaret til varselet 17. august 2018.
- (10) Konkurransetilsynet legger til grunn at frist for å pålegge meldeplikt for ervervet av Nokas alarmvirksomhet rettet mot SMB- og privatpersoner tidligst utløper 24. august 2018. Videre legger tilsynet til grunn at frist for å pålegge meldeplikt for ervervet av aksjene i Nokas tidligst utløper 6. oktober 2018. Vedtak om å pålegge melding for begge ervervene er således rettidig.

3 Partenes merknader

- (11) Sector Alarm Group og Sector Alarm bestrider at det er grunnlag for å pålegge meldeplikt i begge de aktuelle transaksjonene.
- (12) Det er vist til at det ikke foreligger rimelig grunn til å anta at konkurransen begrenses betydelig som følge av at Sector Alarm erverver Nokas sin kundeportefølje innen alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner. Det pekes i denne sammenheng på at økningen i Sector Alarm sin markedsandel vil være minimal og at partene ikke er nære konkurrenter. Videre vises det til at Sector Alarm vil møte betydelig konkurranse fra øvrige aktører etter oppkjøpet og at det er lave etableringsbarrierer.
- (13) Det vil også etter partenes syn være uforholdsmessig å pålegge melding av oppkjøpet, hensett til Nokas ubetydelige stilling i det markedet Konkurransetilsynet har identifisert som relevant.
- (14) Videre hevder partene at vilkårene for å pålegge meldeplikt for Sector Alarm Group sitt erverv av aksjer i Nokas ikke er oppfylt. Konkurransetilsynet må ved anvendelsen av konkurranselovens § 18 femte ledd gjøre en vurdering av om minoritetservervet kan virke konkurransebegrensende. Hensett til sakens faktum er det etter partenes syn klart at minoritetservervet ikke reiser konkurransemessige problemer, og at det ikke finnes noen holdepunkter for at inngrepstesten i konkurranselovens § 16 a er oppfylt.
- (15) I tilsvaret opplyser også partene at svenske konkurransemyndigheter i forbindelse med behandlingen av Nokas sitt erverv av Avam Security Holding AS, har konkludert med at Sector Alarm Group sitt erverv av aksjer i Nokas verken gir selskapet rettslig eller faktisk kontroll. Partene forutsetter at Konkurransetilsynet legger tilsvarende til grunn.

³ Brev fra Advokatfirma Wiersholm AS datert 17. august 2018.

4 Konkurransetilsynets vurderinger av Sector Alarm AS sitt erverv av Nokas AS sin alarmvirksomhet

- (16) Konkurransetilsynet er som vist over kjent med at Sector Alarm har ervervet Nokas sin alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner. Ifølge partene kan det allokere en omsetning på [REDACTED] millioner kroner til alarmvirksomheten.
- (17) Basert på de opplysningene som Konkurransetilsynet har på det nåværende tidspunkt er det tilsynets vurdering at ervervet innebærer at Sector Alarm overtar varig kontroll over en del av Nokas sin virksomhet, slik at ervervet anses å være en foretakssammenslutning, jf. konkurranselovens § 17. Tilsynets vurdering er ikke bestridt av partene. Videre er det tilsynets vurdering at foretakssammenslutningen ikke oppfyller terskelverdiene for meldeplikt i konkurranselovens § 18 annet ledd.
- (18) Etter konkurranseloven § 18 tredje ledd kan Konkurransetilsynet pålegge meldeplikt for foretakssammenslutninger som ikke oppfyller terskelverdiene dersom tilsynet har rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes eller dersom særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker foretakssammenslutningen nærmere.
- (19) Det følger av formuleringen "rimelig grunn til å anta" at det ikke kreves sannsynlighetsovervekt for at tilsynet kan pålegge meldeplikt.⁴ Det er tilstrekkelig at Konkurransetilsynet har identifisert konkurranseproblemer som tilsier at konkurransen kan påvirkes gjennom foretakssammenslutningen.
- (20) I juridisk teori er det lagt til grunn at terskelen ikke er særlig høy og i realiteten ikke innebærer noen reell begrensning i Konkurransetilsynets kompetanse.⁵ Hensynet til forholdsmessighet er ivaretatt ved at tilsynets adgang til å pålegge meldeplikt er begrenset til tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll er ervervet.
- (21) I vurderingen av om det er rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes vil momenter som blant annet konsentrasjonsgrad, konkurransenærhet, etableringsmuligheter, potensiell konkurranse og kjøpermakt være sentrale. Disse faktorene virker sammen og påvirker graden av konkurranse.
- (22) Etter Konkurransetilsynets foreløpige vurdering kan det foreligge et eget produktmarked for alarmsystemer til privat- og SMB kunder. Det er videre tilsynets foreløpige vurdering at dette markedet kan ha både nasjonal- og lokal karakter.
- (23) Det fremgår av tilsvaret at partene har overlappende virksomhet innenfor alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner. Sector Alarm er en av to store aktører innenfor dette markedet i Norge. Det er Konkurransetilsynets foreløpige vurdering at foretakssammenslutningen vil medføre at markedet blir ytterligere konsentrert og at Sector Alarm sin posisjon innenfor alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner blir styrket.
- (24) Partene har anført at det ikke kan være tvilsomt at det aktuelle ervervet ikke har noen negative konkurransemessige virkninger siden Nokas har en svært beskjeden stilling innen markedet for alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner.
- (25) Etter Konkurransetilsynets vurdering innebærer ikke lave markedsandeler i seg selv tilstrekkelig grunnlag for å konkludere med at ervervet ikke har noen negative konkurransemessige virkninger. Blant annet fremgår det av Kommisjonens retningslinjer at også foretakssammenslutninger med potensielle konkurrenter kan medføre inngrepsgrunnlag.⁶ Nokas har tidligere demonstrert både evne og vilje til å etablere seg innenfor det relevante markedet.
- (26) Videre anfører partene at markedet for alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner har lave etableringshindringer, hvilket illustreres ved at det finnes en rekke mindre alarmselskaper i markedet.

⁴ Se Prop. 75 L (2012-2013) Endringer i konkurranseloven punkt side 81.

⁵ Anders Ryssdal og Håkon Cosma Størdal (2018): Norsk Konkurranserett Bind II Fusjonskontroll. Universitetsforlaget, side 102.

⁶ Kommisjonens retningslinjer for horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03) punkt 58 – 60.

- (27) Etter Konkurransetilsynets oppfatning kreves det nærmere undersøkelser før man eventuelt kan konkludere med at det er lave etableringshindringer i markedet. Etter tilsynets foreløpige vurdering kan blant annet skalafordeler og innelåsning av kunder hindre tidsnær og effektiv etablering i markedet for alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner. Det relevante markedet har blitt vesentlig mer konsentrert i løpet av de ti siste årene, og antall aktører med nasjonal dekning har falt betydelig.
- (28) Konkurransetilsynet har foreløpig ikke tilstrekkelig informasjon til å vurdere om konkurransepress fra etablerte aktører, potensiell konkurranse, etableringsmuligheter eller andre faktorer i tilstrekkelig grad vil kunne motvirke eventuelle ensidige- og koordinerte effekter som vil kunne oppstå eller forsterkes i de relevante markedene.
- (29) Basert på de ovennevnte forhold finner Konkurransetilsynet rimelig grunn til å anta at konkurransen vil påvirkes gjennom Sector Alarm sitt erverv av Nokas sin alarmvirksomhet og at vilkårene for å pålegge meldeplikt etter konkurranseloven § 18 tredje ledd er oppfylt.

5 Konkurransetilsynets foreløpige vurderinger av Sector Alarm Group AS sitt erverv av aksjer i Nokas AS

- (30) Konkurransetilsynet er videre som vist til over kjent med at Sector Alarm ervervet 49,99 prosent av aksjene i Nokas 6. juli 2018. På bakgrunn av den dokumentasjonen som partene har oversendt⁷ er det tilsynets foreløpige vurdering at aksjeervervet utgjør et minoritetserverv, jf. konkurranseloven § 16 a.
- (31) Konkurransetilsynet har hjemmel til å pålegge melding ved minoritetserverv som beskrevet i konkurranseloven § 16 a, jf. konkurranseloven § 18 femte ledd. Begrunnelsen for bestemmelsen i konkurranseloven § 16 a er at et erverv av andeler i et foretak kan ha konkurransebegrensede virkninger selv om ervervet ikke fører til kontroll.⁸
- (32) Etter Konkurransetilsynets vurdering er hensynet til forholdsmessighet ivaretatt ved å begrenset tilsynets adgang til å pålegge meldeplikt til tre måneder etter endelig avtale om erverv av andeler.
- (33) Partene har anført at det må gjøres en vurdering av om minoritetservervet kan virke konkurransebegrensende for å pålegge melding etter konkurranselovens §18 femte ledd.
- (34) Konkurransetilsynet viser til at ordlyden i konkurranselovens § 18 femte ledd, "kan pålegge", taler for at tilsynet har diskresjonær kompetanse i forhold til om det skal pålegges meldeplikt. Til dette kommer at i denne konkrete saken viser uansett tilsynets vurdering under at ervervet kan ha konkurransebegrensende virkninger.
- (35) Etter Konkurransetilsynets foreløpige vurdering kan det være et eget produktmarked for utrykningstjenester. Videre er det tilsynets foreløpige vurdering at også dette markedet har en nasjonal- og lokal karakter.
- (36) Nokas er en av to store aktører innenfor markedet for utrykningstjenester, og har vært leverandør av tjenesten til Sector Alarm. Samtidig har Nokas vært en konkurrent til Sector Alarm i markedet for alarmsystemer til privat- og SMB kunder.
- (37) Sector Alarm Group sitt erverv av 49,99 prosent av aksjene i Nokas kan således etter Konkurransetilsynets foreløpige vurdering øke faren for utestengelse i markedet for utrykningstjenester.
- (38) Partene anfører at et minoritetserverv ikke kan gi opphav til konkurranseskade basert på en vertikal skadehypotese. Etter Konkurransetilsynets vurdering kan også vertikale skader oppstå som følge av minoritetserverv. Dette er blant annet drøftet i forbindelse med Kommisjonens utarbeidelsen av sitt white paper "Towards more effective EU merger control".⁹

⁷ Brev fra Advokatfirmaet Wiersholm AS datert 17. august 2018.

⁸ Se Ot.prp. nr. 6 (2003-2004), kapittel 7.2 og Ot.prp. 75 L (2012-2013), side 12.

⁹ Commission Staff Working Document Impact Assessment Accompanying the document White Paper Towards more effective EU merger control (SWD(2014) 221 final).

- (39) Etter Konkurransetilsynets vurdering kan det i tillegg ikke utelukkes at ervervet kan føre til horisontale- og koordinerte effekter i markedet for alarmsystemer til privat- og SMB kunder.
- (40) I tilsvaret anfører partene videre at det er en grunnleggende forutsetning for at det skal være aktuelt for Konkurransetilsynet å vurdere horisontale virkninger av minoritetservervet at Sector Alarms erverv av Nokas' alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner reiser konkurransemessige problemer og således vil bli stanset etter konkurranselovens § 16. Avtalen om erverv av Small Systems ble inngått først, og må derfor behandles først.
- (41) Etter Konkurransetilsynets foreløpige vurdering er det ikke noen nødvendig betingelse for behandling av Sector Alarm Group sitt aksjeerverv i Nokas at tilsynet har tatt endelig stilling til hvorvidt Sector Alarm sitt erverv av Nokas' alarmvirksomhet rettet mot SMB - og privatpersoner reiser konkurransemessige problemer. Som det fremgår av punkt (24) kan også foretakssammenslutninger med potensielle konkurrenter gi inngrepsgrunnlag. Som vist til over har Nokas også tidligere demonstrert både evne og vilje til å etablere seg i markedet for alarmsystemer til privat- og SMB kunder.
- (42) Konkurransetilsynet har foreløpig ikke funnet at konkurransepress fra etablerte aktører, potensiell konkurranse, etableringsmuligheter eller andre faktorer i tilstrekkelig grad vil kunne motvirke eventuelle horisontale og vertikale ensidige effekter, samt koordinering som vil kunne oppstå eller forsterkes i de relevante markedene.
- (43) Konkurransetilsynet har derfor kommet til at Sector Alarm Group sitt erverv av 49,99 prosent av aksjene i Nokas må undersøkes nærmere. Basert på den dokumentasjon som er oversendt av partene pålegger derfor tilsynet meldeplikt i henhold til konkurranselovens § 18 femte ledd

6 Vedtak – pålegg om meldeplikt

- (44) På denne bakgrunn og med hjemmel i lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger (konkurranseloven) § 18 tredje og femte ledd, har Konkurransetilsynet fattet følgende vedtak:

Sector Alarm AS pålegges meldeplikt for selskapets erverv av Nokas AS sin alarmvirksomhet rettet mot SMB- og privatpersoner.

Sector Alarm Group AS pålegges meldeplikt for ervervet av 49,99 prosent av aksjene i Nokas AS.

- (45) Vedtaket kan påklages innen tre uker fra mottak av dette brev, jf. forvaltningsloven § 29 første ledd. En eventuell klage stiles til Konkurranseskjennemda, men sendes til Konkurransetilsynet.
- (46) For ordens skyld gjøres oppmerksom på at pålegg om melding gitt med hjemmel i konkurranseloven § 18 tredje og femte ledd automatisk vil innebærer at foretakssammenslutningen ikke må gjennomføres før Konkurransetilsynet har avsluttet saken, jf. lovens § 19 første ledd annet punktum.
- (47) Kravene til innholdet i meldingen følger av konkurranseloven § 18 a. Det vises forøvrig til Konkurransetilsynets retningslinjer for melding av foretakssammenslutninger som gir nærmere veiledning om hvilke opplysninger meldingen skal inneholde.¹⁰
- (48) Eventuelle spørsmål om Konkurransetilsynets videre behandling av saken kan rettes til Even Tukun på telefon 55 59 76 47.

Med hilsen



Øyvind Nilssen (e.f.)
fung. avdelingsdirektør

¹⁰Se: <http://www.konkurransetilsynet.no/nb-NO/fusjoner-og-oppkjop/meldinger/melding-om-foretakssammenslutning/>

<i>Mottaker</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Poststed</i>	<i>Kontakt/e-post</i>
Sector Alarm AS	Postboks 113 Grefsen	0409 OSLO Norge	
Sector Alarm Group AS	Postboks 113 Grefsen	0409 OSLO Norge	
Advokatfirmaet Wiersholm AS	Postboks 1400 Vika	0115 OSLO Norge	Håkon Cosma Størdal hcst@wiersholm.no

Kopi til: