

Konkurransetilsynet  
Postboks 439 Sentrum  
5805 Bergen

Sendt per e-post til: post@kt.no

Unntas offentlighet

## FORENKLET MELDING AV FORETAKSSAMMENSLUTNING

Inngitt på vegne av

**Mesta AS**

vedrørende kjøp av 100 % av de utstedte aksjene i

**Rail Infrastructure AS**

Advokatfirmaet Selmer AS

Oslo, 28. mai 2021

Advokatfirmaet Selmer AS  
Tjuvholmen allé 1  
Postboks 1324 Vika  
0112 OSLO

Referanseperson: Håkon Christoffersen  
Telefon: 979 87 654  
E-post: h.christoffersen@selmer.no

Ansvarlig advokat: Ole-Andreas Torgersen  
Telefon: 911 87 375  
E-post: o.torgersen@selmer.no

## 1 INFORMASJON OM PARTENE

### 1.1 Melder

Navn: Mesta AS  
Adresse: Strandveien 15, 1366 Lysaker  
Org.nr: 992 804 440  
Telefon: 478 05 200  
E-post: firmapost@mesta.no

### 1.2 Kontaktpersoner for melder

Navn: Advokatfirmaet Selmer AS v/Ole-Andreas Torgersen og Håkon Christoffersen  
Adresse: Postboks 1324 Vika, 0112 Oslo  
Telefon: 911 87 375 / 979 87 654  
E-post: o.torgersen@selmer.no / h.christoffersen@selmer.no

### 1.3 Målselskapet

Navn: Rail Infrastructure AS  
Adresse: Tevlingveien 15, 1081 Oslo  
Org.nr: 918 052 194

## 2 FORETAKSSAMMENSLUTNINGENS ART

Mesta AS ("**Mesta**" eller "**Melder**") inngikk 25. mai 2021 en avtale ("**Avtalen**") med de nåværende eierne ("**Selgerne**") i Rail Infrastructure AS ("**RIAS**" eller "**Målselskapet**") om at Mesta skal kjøpe 100 % av de utstedte aksjene i Målselskapet ("**Transaksjonen**").<sup>1</sup>

Mesta og RIAS omtales samlet som "**Partene**".

Transaksjonen innebærer at Mesta får kontroll over den virksomheten som drives i RIAS, jf. konkurranseloven § 18 (1). Videre er omsetningstersklene for meldeplikt oppfylt, jf. konkurranseloven § 18(2). Det foreligger dermed en meldepliktig foretakssammenslutning.

Gjennomføring av Avtalen forutsetter godkjenning fra Konkurransetilsynet.

---

<sup>1</sup> Før Transaksjonen eies Målselskapet av Jotunfjell Partners AS, Norumbega AS, Bai Con AS (3,29 %) og tre privatpersoner som hver eier 1,64 % av aksjene (samlet omtalt som "Selgerne"). Norumbega AS er eid 100 % av Jotunfjell Partners AS, og Jotunfjell og Norumbega eier til sammen de resterende 91,79 % av aksjene i RIAS.

### 3 FORETAKENES STRUKTUR OG VIRKSOMHETSOMRÅDE

#### 3.1 Mesta AS

##### 3.1.1 Mesta AS

Mesta driver virksomhet innen drift og vedlikehold av vei, og har virksomhet i hele Norge. Selskapet leverer også andre prosjekter og tjenester relatert til vei og bane, eksempelvis tunnel- og fjellsikring, rekkverksarbeid, elektrotjenester og anleggsprosjekter. Selskapet ble etablert ved utskillelsen fra Statens vegvesen i 2003.

Mesta eies av Nærings- og fiskeridepartementet (100 %).<sup>2</sup>

Mesta eier 100 % av Lyngbøveien 164 AS, som er eierselskapet til eiendommen Lyngbøveien 164 i Laksevåg utenfor Bergen, hvor Mestas avdeling på Vestlandet har sitt hovedkontor.

Mesta hadde ved utgangen av 2020 over 1 600 ansatte, og hadde i 2019 konserninntekter på 4 316 millioner kroner.

Mer informasjon om Mesta finnes på [www.mesta.no](http://www.mesta.no).

##### 3.1.2 Kort om Nærings- og fiskeridepartementet som eier i kommersielle selskaper

Den sentrale eierskapsenheten, *Eierskapsavdelingen* i Nærings- og fiskeridepartementet (NFD), er ressurs- og kompetansesenter for statens direkte eierskap for andre departementer og internt i Nærings- og fiskeridepartementet.

Selskapene hvor staten har direkte eierskap plasseres i tre kategorier basert på statens mål som eier og om staten har en begrunnelse for eierskapet. Selskapene som primært opererer under alminnelige kommersielle forutsetninger i konkurranse med andre er plassert i kategori 1 og 2. I kategori 1 inngår selskapene hvor staten ikke lenger har en begrunnelse for eierskapet. I kategori 2 inngår selskapene hvor staten har særskilte begrunnelser for eierskapet, for eksempel ved at eierskapet ivaretar viktige samfunnsmessige hensyn. Selskapene i kategori 3 opererer primært ikke i konkurranse med andre. For disse selskapene har staten ulike sektorpolitiske mål for hvert selskap, som skal oppnås mest mulig effektivt.<sup>3</sup>

Mesta inngår i kategori 1, sammen med andre selskaper hvor staten ikke lenger har noen begrunnelse for sitt eierskap. Det er et uttrykt mål for Regjeringen å redusere statens eierskap helt eller delvis i selskapene i denne kategorien, og Regjeringen har fullmakt fra Stortinget til å gjennomføre dette.<sup>4</sup>

For god ordens skyld nevnes at Nærings- og fiskeridepartementet også eier 100 % av Baneservice AS, som videre eier Poweron AS og RailCom AS, og som alle i ulik grad har overlappende virksomheter med RIAS.<sup>5</sup> Disse foretakene drives imidlertid helt uavhengig av Mesta, og selskapene har blant annet ingen felles styremedlemmer. Videre drives alle foretakene uavhengig av staten med hensyn til kommersielle beslutninger,

<sup>2</sup> Se nærmere om Nærings- og fiskeridepartementet som eier i kapittel 3.1.2 nedenfor.

<sup>3</sup> For nærmere om dette, se St.mld. 8 (2019-2020), kapittel 3, s. 17 flg.

<sup>4</sup> St.mld. 8 (2019-2020), s. 7.

<sup>5</sup> Baneservice leverer maskin- og entreprenørtjenester til banerelatert virksomhet. Selskapet bygger og vedlikeholder spor, kontaktlednings-, signal-, og teleanlegg. Også Baneservices AS inngår i kategori 1 av statens eierskap, som beskrevet ovenfor. For nærmere informasjon om henholdsvis Baneservice AS, Poweron og RailCom, se deres respektive hjemmesider ([www.baneservice.no](http://www.baneservice.no), [www.poweron.no](http://www.poweron.no) og [www.railcom.as](http://www.railcom.as).)

og staten foretar ingen koordinering av selskapenes kommersielle aktiviteter, jf. Konkurransetilsynets betraktninger i sitt vedtak A2005-21 om de nasjonale helseforetakene.<sup>6</sup> Dette samsvarer videre med EU-Kommisjonens uttalelser i Jurisdiksjonsmeddelelsen, relatert til beregning av omsetning.<sup>7</sup>

Med bakgrunn i dette legger Melder til grunn at NFDs eierskap i Baneservice AS ikke er relevant for denne konkurransemeldingen, og at det ikke er nødvendig å gi nærmere beskrivelser av Baneservices virksomheter.

For ordens skyld understrekes at RIAS er en liten aktør, og at Transaksjonen, uansett om man mot formodning skulle legge til grunn at Statens eierskap i Baneservice er relevant for denne saken, ikke vil gi grunnlag for konkurransemessige bekymringer.

For en nærmere beskrivelse av staten som eier i både kommersielle og ikke-kommersielle virksomheter, se St.meld. 8 (2019-2020)<sup>8</sup> og Regjeringens temaside om statlig eierskap.<sup>9</sup>

### 3.2 Rail Infrastructure AS

RIAS er en landsdekkende entreprenør for installasjoner og vedlikehold innen jernbanetekniske fag, og tilbyr et bredt og integrert utvalg av tjenester som strekker seg fra vedlikehold og oppgraderinger, til større prosjektleveranser. Selskapet ble etablert i 2016 i forbindelse med ervervet av den utskilte delen av Eltel Networks AS' jernbanevirksomhet, som ble meldt til Konkurransetilsynet 13. juli 2018.<sup>10</sup>

RIAS eies før Transaksjonen av Jotunfjell Partners AS og Norumbega AS (100 % eiet av Jotunfjell) (til sammen 91,79 %), Bai Con AS (3,29 %) og tre privatpersoner som hver eier 1,64 % av aksjene.<sup>11</sup>

RIAS hadde ved utgangen av 2019 82 ansatte, og hadde i 2019 en omsetning på 210 millioner kroner.

Mer informasjon om RIAS finnes på [www.riasnorway.no](http://www.riasnorway.no).

## 4 OMSETNING OG DRIFTSRESULTAT I NORGE

Tabell 1 Omsetning og driftsresultat i Norge i 2019

Navn	Omsetning i Norge, 2019 (TNOK)	Driftsresultat i Norge, 2019 (TNOK)
<b>Melder</b>		
Mesta AS (konsern)	4 316 000	-231 000
<b>Målselskap</b>		
Rail Infrastructure AS	209 789	3 582

<sup>6</sup> Jf. Konkurransetilsynets uttalelser i V2005-21, s. 3.

<sup>7</sup> Jf. avsnitt 194.

<sup>8</sup> Se nærmere om staten som eier i Meld. St. 8 (2019-2020).

<sup>9</sup> <https://www.regjeringen.no/no/tema/naringsliv/statlig-eierskap/id1336/>

<sup>10</sup> RIAS het tidligere Æra AS.

<sup>11</sup> Andreas Watson Rasmussen (f. 1966), David Hammervold (f. 1988) og Claes Mathias Andersens (f. 1968).

## 5 RELEVANTE MARKEDER

### 5.1 Partenes aktiviteter

Som beskrevet ovenfor, driver Mesta virksomhet innen drift og vedlikehold av vei, og har virksomhet i hele Norge. Selskapet leverer også andre prosjekter og tjenester relatert til vei, kaier og havner, bane, flyplasser, demninger og vannkraft, vann og avløp med mer, eksempelvis tunnel- og fjellsikring, rekkverkarbeid, elektrotjenester og anleggsprosjekter.

RIAS er en landsdekkende entreprenør for installasjoner og vedlikehold innen jernbanetekniske fag, og tilbyr et bredt og integrert utvalg av tjenester som strekker seg fra vedlikehold og oppgraderinger, til større prosjektleveranser.

Både Mesta og RIAS tilbyr med dette entreprenørtjenester til bane.

De relevante tjenestene er nærmere beskrevet nedenfor.

### 5.2 Overordnet om de relevante tjenestene

Som beskrivelsen ovenfor viser, tilbyr begge Partene ulike entreprenørtjenester til bane.

Tjenestene leveres i all hovedsak til infrastruktur for kjøring av tog, men leveres også til infrastruktur for kjøring av andre kjøretøy som krever faste spor, herunder særlig t-bane og trikk (samlet omtalt som "**sporvogn**")

Jernbanen i Norge eies og driftes av Bane NOR, som er et statlig foretak med ansvar for nasjonal jernbaneinfrastruktur.<sup>12</sup> Dette omfatter blant annet planlegging, utbygging, forvaltning, drift og vedlikehold av det nasjonale jernbanenettet, og innebærer at det i all hovedsak er Bane NOR som foretar innkjøp av relevante produkter og tjenester. Bane NOR er som nevnt ovenfor den største enkeltkunden innenfor alle Partenes tjenester til bane.

Overordnet består den fysiske infrastrukturen for kjøring av sporvogn av selve sporet med under- og overbygning, signalanlegg, tele og dataanlegg, og strømforsyning.

**Figur 1** Bane NORs beskrivelse av kjørevegens fem hovedelementer<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> Bane NOR er underlagt Samferdselsdepartementet.

<sup>13</sup> Bane NOR, *Slik fungerer jernbanen – en presentasjon av trafikksystemets infrastruktur* (2012) s. 15.

## Kjørevegens fem hovedelementer:

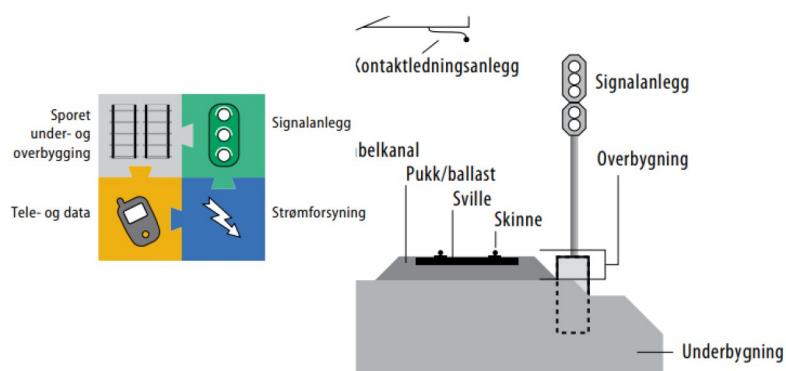
**Strømforsyningsanlegg:** Kontaktledningsanlegget sikrer kontinuerlig overføring av elektrisk energi til togene.

**Signalanlegg:** Sikrer trygg, rask og punktlig togframføring

**Underbygning:** Sikrer at sporet ligger stabilt

**Teleanlegg:** Sikrer nødvendig samband.

**Overbygning:** Sikrer at krav til aksellast, komfort, sikkerhet og hastighet ivaretas i togframføringen



Som figuren ovenfor viser, omfatter **overbygning** de fysiske skinnene og svillene, samt sporvekslere og annen overfladisk infrastruktur knyttet til skinnene, mens **underbygningen** omfatter fundamentet som overbygningen ligger på, herunder pukk- og steinmasser, men også broer, tunneler og kulverter. **Strømforsyningsanlegget** er ledningsnettet som skal sikre at de elektriske togene har kontinuerlig strømforsyning. **Signalanlegget**, herunder lysreguleringen, skal sikre en trygg og effektiv styring av trafikken på skinnene, mens **tele- og dataanlegget** skal sikre nødvendig samband for trafikken.<sup>14</sup>

### 5.3 Produktmarkedet

Mesta tilbyr entreprenørtjenester knyttet til bygging, drift og vedlikehold av underbygning, herunder først og fremst knyttet til snøoverbygg, skog- og vegetasjonsrydding og rassikring, hvilket utgjør omkring 80 % av Mestas omsetning i tilknytning til arbeid på bane. I tillegg har Mesta utført mindre arbeid på stasjoner og andre anlegg knyttet til den overordnede jernbaneinfrastrukturen, men da gjerne hvor Mesta har vært hovedleverandør, og det konkrete arbeidet har vært utført av en underleverandør med særlig kompetanse på det aktuelle området.

RIAS tilbyr entreprenørtjenester knyttet til bygging, drift og vedlikehold av under- og overbygning, strømforsyning og signalanlegg, herunder i all hovedsak tekniske tjenester direkte knyttet til signal, strømforsyning og tele.

Som denne beskrivelsen viser, innebærer Mestas virksomhet at deres generelle entreprenørkompetanse anvendes mot jernbanesektoren. RIAS er imidlertid en spesialisert jernbaneteknisk entreprenør som tilbyr et tjenestespekter knyttet til den jernbanetekniske infrastrukturen, og har liten eller ingen virksomhet knyttet til snøoverbygg, skog- og vegetasjonsrydding og rassikring.

Partene er etter dette av den oppfatning at det ikke er noen direkte konkurranse mellom Partene, men at de leverer komplementære tjenester til jernbane. Dette underbygges ved at Mesta og RIAS i dag deltar i samme arbeidsfellesskap som er prekvalifisert til anbudsprosessen for drift og vedlikehold på Sørlandsbanen.

<sup>14</sup> Bane NOR, *Slik fungerer jernbanen – en presentasjon av trafikksystemets infrastruktur* (2012) s. 15.

Partene er dermed av den oppfatning at det ikke foreligger noen overlapp mellom Partenes virksomheter.

Et slikt standpunkt underbygges av at Partene sjelden møtes i anbudskonkurranser, og i de få tilfellene de eventuelt møtes, er det som leverandør på ulike deler av leveransen. Partene anser altså ikke hverandre for å være konkurrenter.

Dersom det avgrenses et overordnet marked for entreprenørtjenester til jernbane, vil begge Parter ha virksomhet i dette markedet, men ettersom et slikt marked vil omfatte et stort spenn av både tjenester og aktører, vil Partene være små, og det vil være et betydelig antall konkurrerende virksomheter.

Utover at hver av Partene i teorien kan opptre som underleverandør for enkelte deler av en samlet leveranse hvor den annen Part er hovedleverandør, og i så måte er komplementære, er det ingen vertikale relasjoner mellom Partene.

#### **5.4 Geografisk marked**

Begge Partene leverer sine tjenester over hele Norge, og møter i all hovedsak konkurranse fra andre aktører som også driver sin virksomhet nasjonalt. Samtidig er flere av konkurrentene i det relevante markedene aktive i flere land, hvorav enkelte er hjemhørende i andre land enn Norge, hvilket tyder på at markedene kan være større enn nasjonalt. Partene oppfatter derfor at de relevante markedene er minst nasjonale i utstrekning. Selv om tjenestene rent fysisk leveres lokalt på det enkelte prosjekt, og Partene innenfor sine respektive virksomheter i noen grad også møter konkurranse fra lokale eller regionale aktører, mener Partene at dette kun er uttrykk for lokale eller regionale aspekter ved den nasjonale konkurransen. Dette vil i varierende grad gjøre seg gjeldende for de ulike tjenestesegmentene, og enkelte tjenester vil i større grad enn andre møte konkurranse fra lokale aktører.

At markedene er minst nasjonale underbygges av at den største enkeltkunden for de relevante tjenestene er Bane NOR, som eier og drifter jernbaneinfrastrukturen i hele Norge, og som kjøper inn de relevante tjenestene i nasjonale og internasjonale anbudskonkurranser. Samtidig har Kommisjonen i sin praksis lagt til grunn at slike tjenester inngår i markeder som minst er nasjonale.<sup>15</sup>

Idet Partene er av den oppfatning at det ikke foreligger noen overlapp, er det ikke nødvendig å ta endelig stilling til den geografiske utbredelsen av de ulike markedene. For det overordnede markedet for entreprenørtjenester til bane legger Melder til grunn at dette er minst nasjonalt i utstrekning.

#### **5.5 Konklusjon – relevante markedet**

Partene er i utgangspunktet av den oppfatning at det ikke foreligger noen overlapp mellom deres respektive virksomheter.

Partene vil imidlertid ha overlappende virksomhet i et tenkt nasjonalt overordnet marked for entreprenørtjenester til bane, men ettersom et slikt marked vil omfatte et stort spenn av både tjenester og aktører, vil Partene være små, og det vil være et betydelig antall konkurrerende virksomheter.

---

<sup>15</sup> Se blant annet EU-kommisjonens vedtak i saker COMP/M.2694 *Metronet/Infracore*, avsnitt 39, og COPM/M 3172 *Ferrovial/Amey*, avsnitt 9.

For ordens skyld vil Partene likevel oppgi informasjon om viktigste kunder, konkurrenter og leverandører i et slikt overordnet marked.

## 6 INGEN BERØRTE MARKEDER

Partene er i utgangspunktet av den oppfatning at det ikke foreligger noen overlapp.

Som beskrivelsen ovenfor viser, har Partene overlappende virksomhet i det nasjonale markedet for entreprenørtjenester knyttet til bygging, drift og vedlikehold av under- og overbygning til jernbane.

Hva gjelder et overordnet marked for entreprenørtjenester til bane, anslår Veidekke at et slikt marked utgjør ca. 10 milliarder kroner i 2021.<sup>16</sup> Bane NOR, som er største enkeltkunde i dette markedet, [REDACTED] bruker alene over 5 milliarder kroner årlig på fornyelse, vedlikehold og drift av bane.<sup>17</sup>

Mesta har en omsetning i dette markedet på omtrent [REDACTED] kroner, hvilket utgjør en markedsandel på ca. [REDACTED]%. RIAS har all sin omsetning i dette markedet, hvilket utgjør omkring 210 millioner kroner, og en markedsandel på ca. 2,1%. Samlet har Partene altså en markedsandel i dette markedet på ca. [REDACTED]%.

Sett hen til at det ikke er noen reell overlapp mellom Partenes tjenester, og at den samlede markedsandelen i et potensielt overordnet marked uansett er liten, er Partene av den oppfatning at Transaksjonen ikke i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse i noe marked. Til dette kommer at det er et betydelig antall aktører – både lokale, regionale og nasjonale – som vil fortsette å yte et betydelig konkurransepress på Partene innenfor alle Partenes virksomhetsområder.

## 7 KUNDER, LEVERANDØRER OG KONKURRENTER

Som beskrevet ovenfor er Partene av den oppfatning at de ikke driver overlappende virksomhet i noe marked. For det tilfelle at de anses å drive overlappende virksomhet i et overordnet marked for entreprenørtjenester til bane, oppgis for god ordens skyld hver av Partenes største kunder, konkurrenter og leverandører i dette markedet.

**Tabell 2** Mestas største kunder, leverandører og konkurrenter i et overordnet marked for entreprenørtjenester til bane

Kunder	Konkurrenter	Leverandører
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

<sup>16</sup> <http://veidekke.no/om-oss/nyheter-og-media/pressemeldinger/article34780.ece/binary/Presentasjon%20konjunkturrapport%20september%202020>

<sup>17</sup> <https://www.banenor.no/leverandor/anskaffelser/konkurranseutsetting-av-drift-og-vedlikehold/konkurranseutsetting-av-drift-og-vedlikehold/>



--	--	--	--

**Tabell 3** RIAS største kunder, leverandører og konkurrenter i et overordnet marked for entreprenørtjenester til bane

Kunder	Konkurrenter	Leverandører

## 8 ÅRSBERETNING OG ÅRSREGNSKAP

Partenes årsregnskaper er tilgjengelige i Regnskapsregisteret hos Brønnøysundregistrene.<sup>18</sup>

## 9 VILKÅRENE FOR INNGIVELSE AV FORENKLET MELDING ER OPPFYLT

Som beskrevet under kapittel 5.3 ovenfor, er Partene av den oppfatning at de ikke er aktive på det samme produktmarked (ingen horisontal overlapp) eller på et produktmarked i et forutgående eller etterfølgende ledd til et produktmarked hvor den annen part opererer (ingen vertikal overlapp). Det kan dermed inngis forenklet melding, jf. forskrift om melding av foretakssammenslutninger § 3 (1) nr. 3 bokstav a.

Dersom Partene anses å drive virksomhet i et samlet marked for entreprenørtjenester til bane, vil Partenes samlede markedsandel uansett være under 20 %. Det kan dermed inngis forenklet melding, jf. forskrift om melding av foretakssammenslutninger § 3 (1) nr. 3 bokstav b.

Det kan dermed uansett inngis forenklet melding i anledning Transaksjonen.

## 10 OFFENTLIGHET

Denne meldingen inneholder forretningshemmeligheter, jf. konkurranseloven § 18 b og forvaltningsloven § 13, merket i grått i teksten ovenfor. Melder ber om at disse opplysningene unntas offentlighet.

En begrunnelse for unntak fra offentlig er vedlagt som **vedlegg 1** til denne meldingen.

<sup>18</sup> <https://www.brreg.no/om-oss/opp-gavene-vare/alle-registrene-vare/om-regnskapsregisteret/>

\*\*\*

For Mesta AS

Advokatfirmaet Selmer AS

---

Håkon Christoffersen