

Konkurransetilsynet
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Oslo, 15. september 2021
Ref: M11146112/6/141506-001/SJ598
Ansvarlig advokat:
Håkon Cosma Størdal

Sendt per e-post til post@kt.no

FORENKLET MELDING OM FORETAKSSAMMENSLUTNING

- (1) I medhold av konkurranseloven §§ 18 og 18a, samt forskrift 11. desember 2013 nr. 1466, inngis med dette forenklet melding om foretakssammenslutning
- (2) Foretakssammenslutningen gjelder Norlandia Preschools AS sitt erverv av Gnist Barnehager AS (i fellesskap omtalt som "**Partene**"). Gnist Barnehager AS er forut for foretakssammenslutningen kontrollert av Altor Fund IV.
- (3) Vilkårene for inngivelse av forenklet melding etter forskrift om melding av foretakssammenslutninger § 3 er oppfylt. Se nærmere om dette i punkt 8.

1. Involverte foretak

1.1 Melder

Navn: Norlandia Preschools AS
Org.nr.: 986 554 270
Adresse: Ekholtveien 114, 1526 Moss
Kontaktperson: Linn-Therese Greaker Bjørndal
Telefon: 911 08 404
E-post: linn.therese.greaker@nordlandia.com

1.2 Melders representant

Navn: Advokatfirmaet Wiersholm AS
v/ advokat Håkon Cosma Størdal og advokatfullmektig Kari Myklebust Ferstad
Adresse: Postboks 1400 Vika, 0115 Oslo
Telefon: 210 210 00
E-post: hcst@wiersholm.no

1.3 Øvrige involverte foretak (målselskapet)

Navn: Gnist Barnehager AS
Org.nr.: 815 455 452
Adresse: Kjerkgata 3, 7374 Røros
Kontaktperson: Jonas Aspelin Ramm
Telefon: 986 91 357
E-post: jonas.aspelin.ramm@altor.com

1.4 Øvrige involverte foretaks (målselskapets) representant

Navn: Wikborg Rein advokatfirma AS v/advokat Mads Magnussen
Adresse: Postboks 1513 Vika, 0117 Oslo
Telefon: 932 15 983
E-post: mma@wr.no

2. Foretakssammenslutningens art og bakgrunn

2.1 Foretakssammenslutningens art

- (4) I henhold til aksjekjøpsavtalen datert 16. juni 2021 vil Norlandia Preschools AS ("**Norlandia**") erverve 100 prosent av aksjene i Gnist Barnehager AS ("**Gnist**").

Vedlegg 1: Aksjekjøpsavtale av 16. juni 2021 (konfidensiell)

- (5) Gnist eier, leier og driver i dag 17 private barnehager med tilhørende eiendommer. Gjennom transaksjonen erverver Norlandia både barnehagedriften og eiendommene til Gnist.
- (6) Etter at oppkjøpet er gjennomført, vil Norlandia ha enekontroll i Gnist. Ervervet utgjør en foretakssammenslutning etter konkurranseloven § 17.
- (7) Foretakssammenslutningen er kun meldepliktig til Konkurransetilsynet, og gjennomføringen er betinget av tilsynets godkjenning.

2.2 Bakgrunn for ervervet

- (8)



3. Foretakenes struktur og virksomhetsområder

3.1 Norlandia Preschools AS

- (9) Norlandia inngår i konsernet Norlandia Health & Care Group AS ("**NHC Group**"), et norskeid selskap med hovedkontor i Oslo. Videre har konsernet virksomhet i Sverige, Finland, Nederland, Tyskland og Polen.
- (10) Det øverste kontrollerende selskapet i NHC Group er Hospitality Invest AS ("**Hospitality Invest**"). Hospitality Invest er eid av Kristian Adolfsen og Roger Adolfsen gjennom de private investeringsselskapene Mecca Invest AS og Klevenstern AS. Mecca Invest AS og Klevenstern AS eier 46,26% hver av aksjene i Hospitality Invest AS.
- (11) Hospitality Invest har en kontrollerende eierandel i en rekke selskaper, hvor Kidsa Drift AS, som eies gjennom NHC Group, er det eneste selskapet med virksomhet innen barnehagesektoren i tillegg til Norlandia. Kidsa Drift AS ("**Kidsa**") driver 28 barnehager gjennom datterselskapet Kidsa Barnehager AS under merkevarenavnet "Kidsa".

Vedlegg 2: Organisasjonskart for norsk virksomhet i Hospitality Invest

Vedlegg 3: Organisasjonskart for norsk virksomhet i NHC Group

- (12) Selskapene i NHC Group driver barnehager, pasienthotell, sykehjem, hjemmetjenester, tolketjenester og asylmottak, samt private barnevernstjenester og brukerstyrt personlig assistanse. Norlandia og Kidsa er de eneste selskapene i konsernet med virksomhet innen drift av barnehager. NHC Group har heller ikke annen virksomhet som står i et vertikalt forhold til barnehagevirksomheter. De øvrige selskapene i konsernet omtales derfor ikke nærmere.
- (13) Samlet eier og driver Norlandia og Kidsa 96 private barnehager i Norge fordelt på totalt 22 kommuner, deriblant 29 barnehageenheter i Bergen og 3 i Bærum. I tillegg har Norlandia noe barnehagevirksomhet i Sverige, Polen, Nederland, Tyskland og Finland.

- (14) For mer informasjon om NHC, vennligst se <https://norlandiabarnehagene.no/>. Mer informasjon om Kidsa er tilgjengelig på <https://www.kidsabarnehager.no/>.

3.2 Gnist Barnehager AS

- (15) Gnist ble etablert i 2004 og er morselskapet i et privat barnehagekonsern som bygger, eier, leier og drifter barnehageenheter i Norge. En oversikt over Gnists eiendommer og leieavtaler er inntatt som vedlegg 5 til aksjekjøpsavtalen.
- (16) Forut for foretakssammenslutningen er Gnist eid av GBH Midco AS, som igjen er kontrollert av GBH Topco AS. Øverste kontrollerende foretak i konsernet er Altor Fund IV.
- (17) Gnist driver i dag 17 barnehager fordelt på 12 ulike kommuner i Vestland, Møre og Romsdal og Trøndelag, samt én nyetablert enhet i Bærum. Fem av disse barnehageeiendommene eier Gnist gjennom sine datterselskaper og de øvrige er leide lokaler. Videre eier Gnist 1 utviklingstomt i Bergen kommune. Det foreligger en rammetillatelse fra 2017 for bygging av barnehage her, men grunnet politisk motstand i kommunen er det uvisst når/om en privat barnehageaktør vil få tilskudd til å drive privat barnehage her. Gnist har i tillegg inngått avtale som innebærer en plikt til å kjøpe en tomt fra en grunneier i Trondheim kommune, dersom kommunen vedtar detaljplan hvor tomten er regulert til barnehageformål.
- (18) For fullstendighetens skyld opplyses det at Gnist har inngått en avtale om kjøp av aksjer til ytterligere en barnehage, se aksjekjøpsavtalen punkt 13, Vedlegg 1. Dette kjøpet er nå gjennomført og er inkludert i de 17 barnehagene som Gnist driver i dag, ref. punkt (17).
- (19) For mer informasjon om Gnist, vennligst se <https://www.gnistbarnehager.no/>.

3.3 Partenes omsetning og driftsresultat i Norge siste regnskapsår

Tabellen nedenfor viser Partenes og relevante selskapers omsetning og driftsresultat i Norge i 2020.

Tabell 1: Partenes omsetning og driftsresultat i Norge i 2020

Foretak	Omsetning i MNOK	Driftsresultat i MNOK
Hospitality Invest (inkludert Norlandia og Kidsa)	8 574,221	218,663
Norlandia	111,212	57,424
Gnist	346,5	-2,8

4. Markedene som berøres av foretakssammenslutningen

4.1 Relevant produktmarked

- (20) Begge Partene driver virksomhet innen drift av barnehager i Norge. Partene kjenner ikke til praksis fra Konkurransetilsynet eller EU-Kommisjonen hvor det er tatt endelig stilling til hvordan produktmarkedet i barnehagesektoren skal avgrenses.
- (21) Etter Partenes oppfatning eksisterer det et eget produktmarked for drift av alle typer barnehager. Private barnehager supplerer i hovedsak offentlige barnehager. Barnehager er pålagt å samordne sine opptak, hvor offentlige- og private barnehager skal likebehandles, jf. barnehageloven § 11. Tall fra Barnehagemonitor viser også at det foreligger en relativt jevn fordeling av barn i offentlige og private barnehager.¹ Kommunale og private barnehageplasser tilbys også til noenlunde samme priser som følge av at det er fastsatt en nasjonal makspris per måned for barnehageplass i medhold av Forskrift om foreldrebetaling i barnehager.²
- (22) Kommunale og private barnehager konkurrerer således om å være et attraktivt tilbud til de samme barna, og inngår etter Partenes oppfatning i et felles marked for barnehagedrift.

¹ Se <https://www.barnehagemonitor.no/mangfold-og-eierskap/>.

² Se FOR-2005-12-16-1478.

4.2 Relevant geografisk marked

- (23) Partene er av den oppfatning at foreldrenes valg av barnehage normalt tar utgangspunkt i nærhet til hjem eller arbeid. Ettersom hjem- og arbeidssted gjerne er i samme kommune er det naturlig at foreldres valg står mellom de ulike barnehage tilbud innenfor kommunegrensene.
- (24) Den sentrale reguleringen av det norske barnehage tilbudet tar utgangspunkt i den enkelte kommune som lokal barnehagemyndighet, og barn har en lovfestet rett til barnehageplass innad i kommunen, se barnehageloven § 10 første og annet ledd. Det er også sannsynlig at den største andelen av barn i en barnehage bor i den aktuelle kommunen.
- (25) Partene mener på denne bakgrunn at det markedet for barnehagedrift er kommunalt i utstrekning, men fremholder at den endelige avgrensningen av markedet ikke er avgjørende i saken. For oversiktens skyld vil markedsinformasjonen i punkt 5 nedenfor presenteres på både nasjonalt og kommunalt nivå.

5. Transaksjonen vil ikke påvirke konkurransen i noen marked

- (26) Både Norlandia og Gnist er aktiv innenfor barnehagedrift, men har hovedsakelig sitt tilbud i ulike kommuner. Det geografiske overlappet mellom Partene er begrenset til Bergen og Bærum kommune.
- (27) Ifølge Statistisk sentralbyrå driftes det totalt 5 620 barnehager i Norge.³ Norlandia og Kidsa har totalt 96 barnehager på nasjonalt nivå, tilsvarende en markedsandel på 1,71 prosent, mens Gnist sine 17 barnehager resulterer i en markedsandel på 0,3 prosent.
- (28) Basert på Barnehagemonitors statistikk er det totalt 255 barnehager i Bergen kommune og 157 i Bærum.⁴ I Bergen drifter Norlandia 1 barnehage, Kidsa har 28 barnehager og Gnist har 2 barnehager. Norlandia har 3 barnehager i Bærum, hvor Gnist drifter 1 barnehage. I Bergen har Norlandia/Kidsa følgelig en markedsandel på 11 prosent, mens Gnist sin markedsandel er på 0,8 prosent. I Bærum har Norlandia en markedsandel på 1,9 prosent og Gnist på 0,7.
- (29) Etter foretakssammenslutningen vil Partenes samlede markedsandel fortsatt være lav i både Bergen og Bærum kommune. Partenes markedsandeler tilsier i seg selv at transaksjonen ikke vil ha noen negative konkurransemessige virkninger.
- (30) Videre er barnehagemarkedet kjennetegnet av at en rekke store aktører utøver et sterkt konkurransepress på Partene. Både i Bergen og Bærum er kommunen den klart største aktøren innen barnehagedrift. I tillegg eksisterer en rekke private aktører, hvor de største på nasjonalt nivå er Læringsverkstedet, Trygge Barnehager og Espira.⁵ Den fastsatte maksprisen per måned for barnehageplass medfører uansett at Partene har begrensede muligheter til å øke prisen for barnehageplass etter Transaksjonen.⁶ Partene er heller ikke nære konkurrenter, ettersom de hovedsakelig tilbyr barnehagetjenester i ulike deler av landet.

6. Partenes viktigste konkurrenter og leverandører

- (31) En oversikt over Partenes viktigste konkurrenter og leverandører i de berørte markedene er vedlagt nedenfor. Ettersom kundene i de berørte markeder er privatpersoner er det ikke inntatt en oversikt over disse.

Vedlegg 4: Oversikt over Norlandia/Kidsa sine fem viktigste konkurrenter og leverandører (konfidensiell)

Vedlegg 5: Oversikt over Gnist sine fem viktigste konkurrenter og leverandører (konfidensiell)

³ Se <https://www.ssb.no/utdanning/barnehager/statistikk/barnehager>

⁴ Barnehagemonitor er et faktanettsted for barnehagesektoren i Norge. Barnehagemonitor henter opplysninger fra Utdanningsdirektoratet/BASIL – Årsmelding fra barnehagen samt opplysninger fra kommunen.

⁵ Se <https://www.barnehagemonitor.no/mangfold-og-eierskap/>.

⁶ Se FOR-2005-12-16-1478 § 1.

7. De involverte foretakenes årsregnskap

- (32) Partenes årsregnskaper er offentlig tilgjengelig i Brønnøysundregisteret. For enkelthetens skyld er de også vedlagt denne meldingen.

Vedlegg 6: Årsregnskap 2020 for Norlandia Preschool AS

Vedlegg 7: Årsregnskap 2020 for NHC

Vedlegg 8: Årsregnskap 2020 for Hospitality Invest

Vedlegg 9: Årsregnskap 2020 for Gnist konsern/GHB TopCo AS⁷

8. Vilkårene for forenklet melding er oppfylt

- (33) Vilkårene for inngivelse av forenklet melding er oppfylt, jf. Konkurranseloven §§ 18 og 18 a, jf. Forskrift om melding av foretakssammenslutninger mv. av 11. desember 2013 nr. 1466 § 3 (1) nr. 3 b.
- (34) Foretakssammenslutningen innebærer at Norlandia erverver Gnist. Begge selskapene er aktive innen barnehagedrift, men har en samlet markedsandel på under 20 prosent uavhengig av hvordan markedet defineres.
- (35) For ordens skyld nevnes det at det heller ikke foreligger noen vertikalt berørte markeder i forbindelse med denne transaksjonen.

9. Konfidensialitet

- (36) Denne meldingen inneholder forretningshemmeligheter som det er av konkurransemessig betydning å hemmeligholde. Opplysningene unntatt offentligheten i selve meldingen er merket med dobbel understrekning. Vedlegg, tabeller eller figurer som inneholder konfidensiell informasjon er merket med "(Konfidensiell)". Disse opplysningene unntas offentlighet i sin helhet, jf. forvaltningsloven § 13 (1) 2.
- (37) En nærmere begrunnelse for hvorfor de aktuelle opplysningene må unntas offentligheten er inntatt i Vedlegg 10.
- Vedlegg 10:** Begrunnelse for hemmelighold (konfidensiell)
- (38) Det bes om at undertegnede kontaktes hvis Konkurransetilsynet mottar begjæring om innsyn i denne meldingen med vedlegg.

Med vennlig hilsen
for Advokatfirmaet Wiersholm AS

Kari Myklebust Ferstad

Kari Myklebust Ferstad
kafe@wiersholm.no

⁷ Her fremgår andre tall enn de ovennevnte i Tabell 1, som er hentet fra databok utarbeidet av selskapet i forbindelse med transaksjonen. Årsregnskapet for Gnist konsern/GBH TopCo AS inkluderer regnskap for en barnehage (Gnist Trøa) som ikke er en del av transaksjonen.