

Haver Advokatfirma AS
Stavanger – Bryne

Konkurransetilsynet
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen
post@kt.no

Stavanger, 9. februar 2022
Saksansvarlig: Finn Eide
Vår referanse: 769837
m.e.soberg@haver.no

FORENKLET MELDING OM FORETAKSSAMMENSLUTNING JF KONKURRANSELOVENS § 18 OG FORSKRIFT OM MELDING AV FORETAKSSAMMENSLUTNINGER § 3

1. Melder

Navn: Velde Asfalt AS
Org.nr.: 988 328 731
Postadresse: Noredalsveien 294, 4308 Sandnes

Navn: Haver Advokatfirma AS
Kontaktperson: Sven Anders Drangsholt
Ansvarlig partner: Finn Eide
Adresse: Haakon VIIIs gate 8, 4005 Stavanger
Telefon: 481 39 660
E-post: s.a.drangsholt@haver.no

2. Øvrig involvert foretak/virksomhet

Navn: Skanska Industrial Solutions AS, herunder asfaltvirksomheten i Oslo og Halden
Org.nr.: 971 234 733
Forretningsadresse: Lakkegata 53, 0187 Oslo
Kontaktperson: Håkon Tufte-Lyngdal

3. Foretakssammenslutningens art

Foretakssammenslutningen innebærer at Velde Asfalt AS («**Velde**») erverver asfaltvirksomheten til Skanska Industrial Solutions AS («**SIS**») i Oslo-området og Østfold. Asfaltvirksomheten overtas av Velde som virksomhetsoverdragelse og inkluderer to asfaltverk, ett i Oslo (Filipstad) og ett i Halden. Overdragelsen omfatter også utleggervirksomheten til SIS i samme område (asfalt), i tillegg til ansatte knyttet til disse to lokasjonene.

Transaksjonen gjennomføres ved at Velde overtar den beskrevne asfaltvirksomheten fra SIS.

Partene har signert avtale om virksomhetsoverdragelse den 07.02.22 («**Avtalen**»). Gjennomføring av transaksjonen er betinget av at Konkurransetilsynet ikke har innvendinger til transaksjonen.

Vedlegg 1: Avtale om virksomhetsoverdragelse datert 07.02.22 (**Konfidensiell i sin helhet**)

4. Om meldeplikt og redegjørelse for å benytte forenklet melding

Velde erverver gjennom Avtalen kontroll over SIS sin asfaltvirksomhet i Norge, og utgjør således et involvert foretak, jf. forskrift om melding av foretakssammenslutninger (meldepliktforskriften) § 4. Ettersom Velde gjennom foretakssammenslutningen kun overtar kontroll over en avgrenset del av SIS sin virksomhet, er det bare denne delen som skal regnes med blant de involverte foretak, jf. meldepliktforskriften § 4.

Ved beregning av terskelverdiene i konkurranseloven § 18 skal, i tillegg til de involverte foretaks omsetning, omsetningen i Velde-konsernet inkluderes i beregningen. Velde-konsernet hadde en omsetning på NOK 826 906 742 i 2020, mens asfaltvirksomheten til SIS omsatte for NOK [REDACTED]. Det foreligger dermed en meldepliktig foretakssammenslutning i tråd med konkurranseloven § 18, jf. § 17.

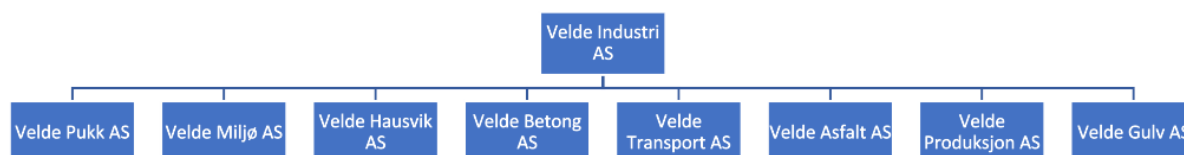
De involverte foretak er aktive/opererer på det samme horisontale og vertikale produktmarked, men ikke det samme geografiske marked. Det foreligger dermed verken horisontal eller vertikal overlapp, jf. meldepliktforskriften § 3 nr. 3 bokstav a) , og vilkårene for å inngi forenklet melding er dermed oppfylt, jf. konkurranseloven §§ 18 og 18 a (4), jf. også nærmere om dette i meldingens punkt 6.

5. Involverte foretak og foretak i samme konsern – virksomhet og struktur

5.1. Velde-konsernet / Velde Asfalt AS

Velde-konsernet er et familieeid konsern som ble etablert i 1985 og som per i dag teller totalt ca. 350 ansatte. Bedriften er i dag engasjert i flere områder innenfor entreprenør- og anleggsvirksomhet. Veldes virksomhet omfatter i tillegg til produksjon og legging av asfalt, også pukk, ferdigbetong, gjenvinning, transport, gulvlegging og produksjon av kystsikringsstein. Bedriften er organisert som et konsern hvor Velde Industri AS er konsernspissen.

Nedenfor er organisasjonskartet til Velde, hvor alle selskaper som Velde eier 100% av aksjene til er inkludert:



Størsteparten av Velde-konsernets aktivitet og virksomhet foregår i de to datterselskapene Velde Asfalt AS og Velde Produksjon AS, som omfatter produksjon og legging av asfalt (ca. 80% målt i omsetning). Asfaltdivisjonen har 6 produksjonsanlegg som er lokalisert i Bergen, Haugesund,

Sandnes, Kverneland, Mandal og Grimstad. Kart over lokalisering av asfaltfabrikkene til Velde, hvor også Skanskas asfaltverk er markert:

Dagens lokalisering av asfaltfabrikker

- Velde har asfaltverk lokalisert på følgende steder:

- Bergen
- Haugesund
- Sandnes
- Kverneland
- Mandal
- Grimstad



For øvrig driver Velde med produksjon av pukk i Velde Pukk AS, gjenvinning av avfallsmateriale i Velde Miljø AS, leveranse av stein for kyst- og havnesikring i Velde Fjellboring AS (i organisasjonsoversikten benevnt Velde Hausvik AS), produksjon av betong i Velde Betong AS, godstransport i Velde Transport AS og legging av betonggulv i Velde Gulv AS.

Velde Industri AS har i tillegg eierandeler i VS Stein AS (50%) som driver med veibygging og veisikring, Hoveveien 36 AS (50%) og Frigg Bollestad AS (30%) som driver med eiendomsutvikling og Sola M600 AS (25%) og Sola General Aviation AS (20%) som leier ut og leaser lufttransportmateriell.

Et flertall av foretakene som er nevnt ovenfor har ikke virksomhet innenfor det relevante marked, ref. meldingens punkt 6.

Velde-konsernet hadde regnskapsåret 2020 en omsetning på NOK 826 906 742 og et driftsresultat på NOK 89 579 814. Velde Asfalt AS hadde regnskapsåret 2020 en omsetning på NOK 423 714 085 og et driftsresultat på NOK 22 684 600.

5.2. Skanska-konsernet/ Skanska Industrial Solutions AS

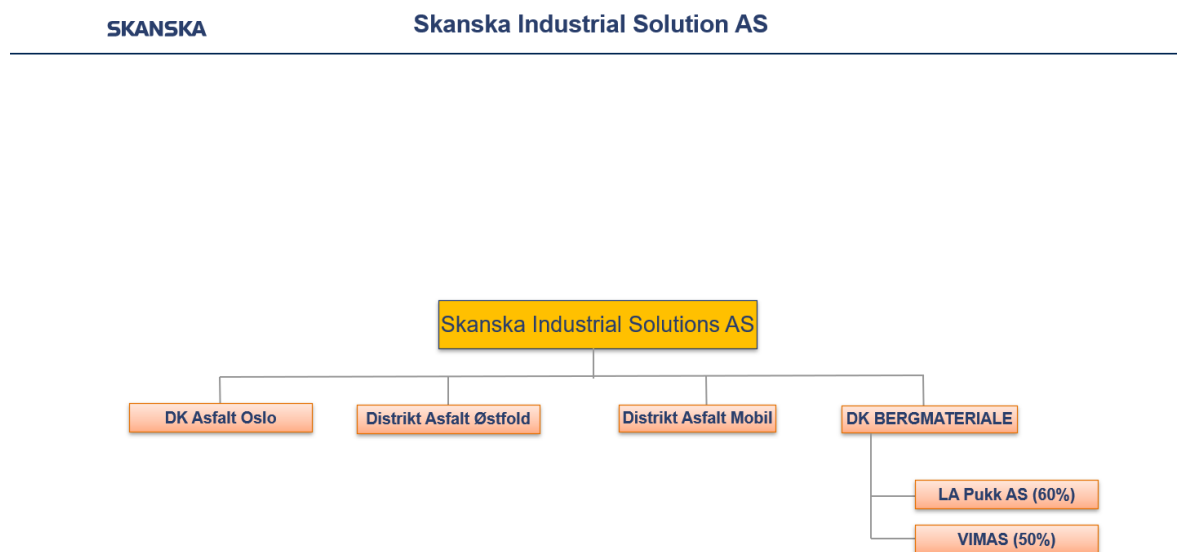
For denne foretakssammenslutningen er det deler av asfaltvirksomheten til SIS som overtas av Velde, slik at det bare er denne delen som er «involvert foretak», jf. meldepliktforordningen § 4 annet ledd.

SIS er heleid av morselskapet Skanska Norge AS, som er en landsdekkende entreprenør innen bygg- og anleggsvirksomhet. Skanska Norge AS er igjen eid av Skanska Kraft AS, som er en internasjonal

entreprenør og utvikler med virksomhet i USA, Storbritannia, Norge, Sverige, Polen, Tsjekkia, Romania, Danmark, Slovakia og Ungarn.

Skanska-konsernet består av fem virksomhetsområder; bygg, anlegg, eiendomsutvikling, spesialister og teknologi, innovasjon og grønn forretningsutvikling.

Nedenfor er organisasjonskartet til SIS:



SIS driver virksomhet innen produksjon og utlegging av asfalt i Norge og har asfaltfabrikker lokalisert i Oslo og Halden, samt en mobil enhet med utleggingsutstyr.

For ordens skyld bemerkes det at Skanska-konsernet etter gjennomføring av virksomhetsoverdragelsen fremdeles vil utføre produksjon og legging av asfalt i Sverige og Finland, og noe virksomhet i Nordland i Norge. Skanska Industrial Solutions OY (et finsk datterselskap til det svenske Skanska Kraft AS) eier to mobile asfaltverk lokalisert henholdsvis i Elverum og Laksforsen i Nordland, som fortsatt vil driftes etter virksomhetsoverdragelsen.

Etter virksomhetsoverdragelsen beholder SIS virksomhet innenfor produksjon av pukk og grus samt massehåndtering. Dette omfatter fire heleide pukkverk i Hamar, Elverum, Skarnes og Kragerø (Østerholt). Videre utfører SIS virksomhet innenfor produksjon av pukk og grus, gjennom sitt eierskap i LA Pukk AS (SIS eier 60% av aksjene). SIS utfører også virksomhet innen gjenvinning av entreprenørfjell og masser gjennom sitt eierskap i Viken Miljøpark AS (SIS eier 50% av aksjene).

Asfaltvirksomheten i SIS hadde en omsetning i 2020 på NOK [REDACTED] og et driftsresultat på NOK [REDACTED]. SIS hadde totalt en omsetning i 2020 på NOK 596 132 524, og et driftsresultat på NOK 10 832 144.

6. Vilklårene for inngivelse av forenklet melding er oppfylt

Ifølge Meldepliktforskriften § 3 første ledd nr. 3 a) kan en forenklet melding inngis der hvor ingen av partene er aktive på det samme produktmarked og det samme geografiske marked (ingen horisontal overlapp) eller på et produktmarked i et forutgående eller etterfølgende ledd til et produktmarked, hvor en annen part opererer (ingen vertikal overlapp).

Partene driver begge virksomhet innenfor produksjon og legging av asfalt. Velde driver også produksjon av pukk og grus, som inngår som forutgående ledd i verdikjeden ved produksjon og legging av asfalt. Partene har imidlertid ikke virksomhet innenfor det samme geografiske markedet, og har dermed ingen horisontal eller vertikal overlapp, jf. nærmere redegjørelse i meldingens punkt 7.

Partene anser derfor vilkårene for forenklet melding etter Meldepliktforskriften § 3 første ledd nr. 3 a) for å være oppfylt.

7. Ingen markeder som berøres av foretakssammenslutningen

7.1. Produksjon og legging av asfalt – ikke horisontal overlapp

7.1.1. Relevant produktmarked

De involverte foretak, Velde og asfaltvirksomheten til SIS, har begge virksomhet innen produksjon og legging av asfalt. I Velde-konsernet har også Velde Produksjon AS virksomhet innen produksjon og legging av asfalt.

Asfalt produseres på stasjonære eller mobile asfaltverk, og det er stort sett de samme aktørene som både produserer asfalt og legger ut denne. De fleste produsentene kan produsere asfalt av ulik kvalitet. Konkurransetilsynet har i en tidligere avgjørelse fastslått at asfalt av ulik kvalitet inngår i samme produktmarked, jf. Vedtak 2011-8V (Lemminkäinen Norge AS – Mestra Industri AS). Om det relevante produktmarkedet oppsummerte Konkurransetilsynet markedet på følgende måte:

«Det eksisterer begrenset grad av etterspørselssidesubstitusjon både med hensyn til kvalitet og oppdragsstørrelse. Imidlertid er det stor grad av tilbudssidesubstitusjon når det gjelder kvalitet og oppdragsstørrelse. På denne bakgrunn avgrenses det relevante produktmarkedet til produksjon og legging av asfalt»¹

Partene legger på bakgrunn av det ovenstående til grunn at det relevante produktmarkedet er produksjon og legging av asfalt, og at de involverte foretak har virksomhet innen det samme relevante produktmarked.

Med unntak av pukkvirksomheten til Velde, som blir nærmere redegjort for i punkt 7.2.1., vil øvrige virksomhetsområder Velde og SIS måtte ha til felles, ikke omfattes av denne foretakssammenslutningen.

7.1.2. Relevant geografisk marked

¹ Vedtak V2011-8, avsnitt 50.

Partene er av den oppfatning at markedet for produksjon og legging av asfalt har en lokal eller regional avgrensning .

Det påløper relativt høye transportkostnader ved frakting av asfalt, ettersom asfalt må holdes varm fra produksjon til den legges ut (ca. 150 grader ved utlegging). Dette medfører en naturlig avgrensning i reisetid og tilsier at markedet må avgrenses minst til å være regionalt i utstrekning.

I Konkurransetilsynets sak 2011-8V, hvor asfaltmarkedet blir vurdert, avgrenser Konkurransetilsynet det geografiske markedet til en aksjonsradius på 100 km fra produksjonsstedet (jf. Vedtakets punkt 6.4.1.). Konkurransetilsynet begrunnet avgrensningen med at det sjelden er konkurransedyktig å transportere asfalt lengre enn 100 km over land. For produksjonssted med tilgang til kai la tilsynet til grunn en aksjonsradius på ca 150 km. EU-kommisjonen har i en tidligere sak oppgitt et noe mer begrensede intervall, og har anslått 25-100 km i aksjonsradius, jf. Eurovia/Tarmac, COMP/M.5803, avsnitt 18.

På bakgrunn av det ovenstående er Partene av den oppfatning at markedet for produksjon og legging av asfalt er avgrenset til en aksjonsradius på maksimalt 100 km.

Velde har asfaltfabrikker i henholdsvis Bergen, Haugesund, Sandnes, Kverneland, Mandal og Grimstad. Asfaltfabrikkene til SIS som inngår i virksomhetskjøpet, ligger i Oslo og Halden. Den korteste avstanden mellom Veldes asfaltfabrikker og SIS' asfaltfabrikker er ca 275 km (Grimstad – Oslo). SIS har herunder definert sitt geografiske marked som Buskerud sør (Drammen, Hønefoss) Akershus, Oslo og Østfold. Med sin asfaltproduksjon i Grimstad dekker Velde Øst Agder og deler av Telemark.

De involverte foretakene er således ikke aktive på det samme geografiske markedet.

Det foreligger således ikke horisontalt overlapp mellom Velde og asfaltvirksomheten til SIS, jf. Meldepliktforskriften § 3 første ledd nr. 3 bokstav a).

7.2. Produksjon av pukk og grus – ikke vertikal overlapp

7.2.1.Relevant produktmarked

Velde-konsernet har virksomhet innen produksjon av pukk og grus gjennom datterselskapet Velde Plukk AS.

Pukk og grus er byggeråstoff som inngår som innsatsfaktor i asfaltproduksjonen, sammen med det kjemiske bindemiddelet bitumen. Produksjon av pukk og grus er et forutgående ledd i verdikjeden ved produksjon og legging av asfalt.

Velde opererer dermed på et produktmarked i et forutgående ledd til asfaltvirksomheten (vertikalt).

7.2.2.Relevante geografiske markeder

Markedet for produksjon av pukk og grus er også lokalt eller regionalt i utstrekning. Konkurransetilsynet vurderte markedet for pukk og grus i Vedtak V2003-53, men tok ikke endelig stilling til de konkrete yttergrensene for det geografiske markedet. Partene i

foretakssammenslutningen var av den oppfatning at markedet har en utstrekning på ca. 30-40 km fra produksjonsstedet. Utover dette mente partene at produksjon av pukk og grus ikke vil være konkurransedyktig ettersom transportkostnadene vil overstige produksjonskostnadene.

I EU-kommisjonens sak M.7684 ble det lagt til grunn at et geografisk marked avgrenset til en radius på 80 km fra produksjonsstedet.²

Partene er av den oppfatning at det uansett må legges til grunn at det geografiske markedet for produksjon av pukk og grus har en vesentlig kortere aksjonsradius enn for produksjon og legging av asfalt, som er 100 km. Dette skyldes at produksjonskostnadene er relativt lave, slik at transportkostnader utover 30-40 km fra produksjonsstedet fører til manglende konkurransedyktighet.

Velde-konsernet har bare produksjon av pukk på Sandnes. Virksomheten leverer kun pukk til asfaltfabrikker i Sandnes og på Kverneland, og ikke til noen av SIS sine asfaltfabrikker. Veldes asfaltfabrikker i Bergen, Haugesund, Mandal og Grimstad kjøper pukk av eksterne leverandører.

Det foreligger således heller ikke vertikalt overlapp mellom pukkvirksomheten til Velde og asfaltvirksomheten til SIS, jf. Meldepliktforskriften § 3 første ledd nr. 3 bokstav a).

7.2.3. Oppsummering

Som illustrert ovenfor er Velde og SIS aktive innenfor samme relevante produktmarked når det gjelder asfaltvirksomheten, men ikke samme geografiske marked, og det foreligger dermed ikke horisontalt overlapp. Videre opererer Velde med pukkvirksomheten på et produktmarked i et forutgående ledd til SIS' asfaltvirksomhet, men heller ikke dette er innenfor samme geografiske marked, og det foreligger dermed ikke vertikalt overlapp.

Vilkårene for å inngi forenklet melding til Konkurransetilsynet er dermed oppfylt, jf. meldingsforskriften § 3 nr 3 bokstav a).

Markedsandeler er følgelig av underordnet betydning for å illustrere virkningene av foretakssammenslutningen, men Partene har inntatt noen estimater i punkt 11 under.

8. Fem viktigste konkurrenter, kunder og leverandører

8.1. Velde

Ettersom det ikke foreligger horisontalt overlapp, er det heller ikke krav om at forenklet melding skal inneholde navn på de fem viktigste konkurrenter, kunder og leverandører i markedet i Norge, jf. Meldepliktforskriften § 3 andre ledd bokstav d).

For ordens skyld gis likevel en tabelloversikt over Velde Asfalt AS sine viktigste/største konkurrenter, leverandører og kunder innenfor det relevante markedet for produksjon og legging av asfalt:

Konkurrenter	Leverandører	Kunder
--------------	--------------	--------

² EU-kommisjonens sak M.7684 - EUROVIA GESTEIN / KEMNA BAU ANDREAE / STEINBRUCH LASBECK (2015), avsnitt 16

Navn	Navn	Navn

8.2. Skanska Industrial Solutions AS

På samme måte som i punkt 8.1 gis det for ordens skyld en tabelloversikt over SIS' fem viktigste/største konkurrenter, leverandører og kunder innenfor det relevante markedet for produksjon og legging av asfalt:

Konkurrenter	Leverandører	Kunder
Navn	Navn	Navn

9. Årsberetning og årsregnskap

Årsberetning og årsregnskap for Velde-konsernet, Velde Asphalt AS og SIS er vedlagt denne meldingen. Årsberetning og årsregnskap for øvrige involverte foretak er offentlig tilgjengelig på Brønnøysund, og er følgelig ikke vedlagt denne meldingen.

Vedlegg 2: Årsberetning og årsregnskap for Velde Asphalt AS

Vedlegg 3: Årsberetning og årsregnskap for Velde-konsernet

Vedlegg 4: Årsberetning og årsregnskap for SIS

10. Taushetsbelagte opplysninger

Meldingen inneholder informasjon som er underlagt lovbestemt taushetsplikt i henhold til forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 2, jf. offentleglova § 13 første ledd. Forslag til offentlig versjon hvor taushetsbelagte opplysninger er sladdet er vedlagt, samt begrunnelse for opplysninger som anmodes unntatt offentlighet.

Vedlegg 5: Forslag til offentlig versjon

Vedlegg 6: Begrunnelse for anmodning om unntak fra offentlighet

11. Oppsummering – ingen konkurransebegrensende virkninger av foretakssammenslutningen

Som det fremgår av punkt 7 og meldingen for øvrig foreligger det ikke horisontalt eller vertikalt overlapp ved transaksjonen. Det er dessuten sterk konkurranse i det berørte markedet hvor partene har sin virksomhet, og markedet er preget av høy konkurranseintensitet. Foretakssammenslutningen medfører dermed ikke noen merkbar eller negativ virkning på konkurransen i markedet. SIS legger som nevnt til grunn at det geografiske markedet for sin asfaltvirksomhet er Buskerud (Drammen og Hønefoss), Akershus, Oslo og Østfold. Det foreligger ingen sikre eller offisielle tall, men SIS anslår at asfaltmarkedet innenfor nevnte geografiske marked å være mellom [redacted] asfalt i 2021. SIS' produksjonsvolum var [redacted] i 2020, altså en markedsandel på ca. [redacted] innenfor det geografiske området.

Total asfaltproduksjon i Norge i 2021 anslås videre å ha vært på [redacted] Veldes totalproduksjon av asfalt i 2021 var [redacted] (ca. [redacted] av markedsandelen). [redacted]. Ved oppkjøp av SIS' virksomhet blir totalvolumet for Velde ca [redacted] (tilsvarende [redacted] markedsandel i Norge).

Vi går ikke nærmere inn på effektivitetsgevinster i denne meldingen, da transaksjonen uansett ikke i betydelig grad vil ha noen påvirkning eller hindre effektiv konkurranse i det berørte markedet.

Ettersom vilkårene etter konkurranseloven § 18 bokstav a, jf. Meldepliktforskriften annet ledd, anses oppfylt, og det er fremlagt forslag til offentlig versjon av meldingen, anses denne meldingen som fullstendig, jf. konkurranseloven § 18 sjette ledd.

Med hilsen
Haver Advokatfirma AS

Maren Eide Soberg
for Sven Anders Drangsholt