



Mottaker
Offentlighet

Deres ref.:

Vår ref.: 2022/0184-3

Saksbehandler: Fredrik Bjørnstad Sortland
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Dato: 28.04.2022

Høring - forslag til endring av forskrift om takstberegning og maksimalpriser for løyvepliktig drosjetransport

Norges Taxiforbund ("NT") anmodet i brev 31. mars 2022 om en ekstraordinær økning i maksimalprisene for kjøring med drosjebil. Kopi av brevet følger vedlagt.

NT anmoder om at maksimalprisene i forskrift om takstberegning og maksimalpriser¹ ("maksimalprisforskriften") økes. Anmodningen begrunnes med at den ekstraordinære situasjonen i Europa har ført til økte priser på drivstoff, noe som medfører at drosjene i Norge opplever store kostnadsøkninger. NT peker på at disse kostnadsøkningene ikke var mulig å forutse ved forrige justering av maksimalprisene, som hadde ikrafttredelse 1. februar 2022.

Konkurransetilsynet foreslår en endring på i gjennomsnitt ca. 2,4 prosent for de takstelementer som direkte berøres av økningen i drivstoffpriser. Dette gjelder maksimalprisforskriften § 7, 2. og 3. ledd. Ved justeringen er det sett hen til utviklingen i drivstoffpriser, målt ved SSBs delindeks av KPI for diesel (heretter omtalt som "dieselindeksen").²

Konkurransedirektøren har besluttet å fravike instruks om utredning av statlige tiltak ("utredningsinstruksen"), jf. utredningsinstruksen punkt 1-4.³ Beslutningen følger vedlagt. Fravikelsen knytter seg til minimumskravene til innhold, jf. utredningsinstruksen punkt 2-1, og minimumsfristen for høring, jf. utredningsinstruksen punkt 3-3. Etter Konkurransetilsynets vurdering foreligger det "spesielle forhold [som] gjør det nødvendig" å fravike instruksen, jf. utredningsinstruksen punkt 1-4. Det er etter tilsynets vurdering viktig for tiltakets effektivitet at aktørene i de prisregulerte områdene så snart som mulig kan ta i bruk de justerte maksimalprisene. Konkurransetilsynet vurderer på den bakgrunn at det er tilstrekkelig med en høringsfrist på to uker.

¹ Forskrift av 30. september 2010 nr. 1307 om takstberegning og maksimalpriser for løyvepliktig drosjetransport med motorvogn.

² Indeksen er en delindeks av KPI under undergruppenivå 2: [03013: Konsumprisindeks, etter konsumgruppe, statistikkvariabel og måned. Statistikkbanken \(ssb.no\)](#) (19. april 2022).

³ Instruks av 19. februar 2016 nr. 184 om utredning av statlige tiltak (utredningsinstruksen).

Konkurransetilsynet ber om at eventuelle merknader til høringsbrevet sendes elektronisk til post@kt.no innen fredag 13. mai 2022.

Bakgrunn

Maksimalprisforskriften er hjemlet i pristiltaksloven⁴. Maksimalprisforskriften kommer til anvendelse på løyvepliktig drosjetransport med motorvogn.

Drosjetransport hvor vilkårene for transporten er fastsatt i avtale inngått etter forhandlinger mellom oppdragsgiver og tilbyder, eller avtale inngått etter anbudskonkurranse, er unntatt fra maksimalprisforskriften, jf. § 1 annet ledd.

Maksimalprisforskriften kapittel 2 gjelder ikke for drosjetransport i kommuner med et befolkningsantall eller befolkningstetthet over terskelverdiene som fremgår av forskriften § 1 tredje ledd, bokstav a. Terskelverdiene tilsvarer terskelverdiene for når fylkeskommunene kan tildele enerett, jf. yrkestransportregelverket.⁵ Hvilke kommuner drosjetransporten ikke er maksimalprisregulert, fremgår av Samferdselsdepartementets nettsider.⁶

Maksimalprisforskriften kapittel 2 gjelder heller ikke for drosjetransport hvor det er flere enn fire passasjerer i drosjebilen, jf. § 1 tredje ledd, bokstav b.

Maksimalprisene ble sist justert 1. februar 2022.

Endring

Ved ordinære justeringer av maksimalprisene har Konkurransetilsynet tidligere sett hen til den generelle prisutviklingen (KPI), utviklingen i kostnader for kjøring med drosjebil, samt prisutviklingen i områder uten prisregulering.⁷ Det er kort tid siden forrige justering, og den ekstraordinære kostnadsøkningen drosjenæringen nå møter, knytter seg til økninger i drivstoffprisene. Tilsynet vil ved den foreslåtte ekstraordinære justeringen derfor kun se hen til utviklingen i drivstoffpriser, slik den fremgår av SSBs dieselindeks.⁸

Utvikling i drivstoffpriser

Som det fremgår av gjennomgangen over, ble maksimalprisene sist justert 1. februar 2022, basert på utviklingen frem til og med desember 2021. Dieselindeksen har siden den gang blitt oppdatert tre ganger. Av tabellen under fremgår nivåene i dieselindeksen for hhv. januar, februar og mars 2022. Endringen fra januar 2022 til og med mars 2022 var på totalt 28 prosent.

Tabell 1 SSB-tabell 03013 – utvikling i drivstoffpriser i perioden januar 2022 til og med mars 2022⁹

	Konsumprisindeks (2015=100)		
	2022 M01	2022 M02	2022 M03
07.2.2.1 Diesel	133,0	140,9	170,2

⁴ Lov av 11. juni 1993 nr. 66 om pristiltak.

⁵ Yrkestransportforskriften § 48 a, jf. yrkestransportlova § 9 a.

⁶ [Oversikt over hvilke kommuner det ikke kan tildeles eneretter - regjeringen.no](#) (19. april 2022).

⁷ Jf. anbefaling i brev til Konkurransetilsynet fra Moderniseringsdepartementet 9. desember 2004 "Forskrift om maksimalpriser for kjøring med drosjebiler".

⁸ Indeksen er en delindeks av KPI under undergruppenivå 2: [03013: Konsumprisindeks, etter konsumgruppe, statistikkvariabel og måned. Statistikkbanken \(ssb.no\)](#) (19. april 2022).

⁹ [03013: Konsumprisindeks, etter konsumgruppe, statistikkvariabel og måned. Statistikkbanken \(ssb.no\)](#) (19. april 2022).

NT opplyser i brev til Konkurransetilsynet at de benytter et kostnadsbilde hvor 8,5 prosent av kostnadene er justert etter SSBs dieselindeks.¹⁰ Denne vektingen samsvarer med vektingen i kostnadsprofilen lagt til grunn i NTs taxiindeks. NTs taxiindeks er en kostnadsindeks som viser utviklingen i kostnader for drosjedrift, og har vært benyttet som en indikator på kostnadsutvikling i næringen.¹¹ Indeksen måler ikke kostnadsnivå, men benyttes til å måle endring. Basismodellen består av en antatt representativ fordeling av ulike kostnadsposter relevant ved drosjedrift (kostnadsprofil).

NTs taxiindeks har ikke blitt oppdatert siden mai 2020 som følge av utfordringer med tilgang til nødvendig input til deler av indeksen som ikke omhandler dieselpriiser. Det er imidlertid Konkurransetilsynets vurdering at kostnadsprofilen som ligger til grunn for indeksen likevel kan benyttes for å si noe om hvordan utviklingen i dieselpriiser bør vektas ved en justering av maksimalprisene i denne sammenheng. Prisutviklingen på diesel anvendes direkte i modellen for indeksen, ved at 8,5 prosent av kostnadene i taxiindeksen er justert etter dieselindeksen til SSB.¹²

Konkurransetilsynet foreslår at de relevante maksimalprisene justeres med ca. 2,4 prosent. Dette utgjør 8,5 prosent av endringen i dieselindeksen fra januar 2022 til mars 2022, og er således i tråd med vektingen fra den gjennomsnittlige kostnadsprofilen næringen benytter.

Forslag til nye takster

Nedenfor følger forslag til nye maksimalpriser for de takstelementer som direkte berøres av kostnadsøkningen.

De foreslåtte takstene innebærer en endring på i gjennomsnitt ca. 2,4 prosent.¹³

Tabell 2 Forslag til nye takster

Takstelement		Eksisterende	Forslag
§ 7, 2. ledd	Tilkjøring utover 10 km	18,40 kr per km	18,80 kr per km
§ 7, 3. ledd	Kilometertakst de første 10 km	10,90 kr per km	11,20 kr per km
§ 7, 3 ledd	Kilometertakst utover 10 km	19,10 kr per km	19,60 kr per km

Med hilsen

Gjermund Nese
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

¹⁰ Brev fra Norges Taxiforbund 31. mars 2022, side 1.

¹¹ <https://www.taxiforbundet.no/om-taxi/takstsystem-og-2/>, 20. april 2022.

¹² Brev fra Norges Taxiforbund 31. mars 2022, *Anmodning om økning av takster i prisregulerte områder for drosjetransport som følge av økning i prisen på drivstoff.*

¹³ Pga. avrundingsregler, vil ikke hvert enkelt takstelement justeres med akkurat 2,4 prosent, men i gjennomsnitt over de relevante takstelementene er justeringen ca. 2,4 prosent.

Vedlegg:

- 1 Anmodning om ekstraordinær økning i maksimalprisene som følger av økte drivstoffkostnader
- 2 Fravikelse fra utredningsinstruksen