



Mottaker
Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 2022/0260-2

Saksbehandler: Line Halvorsen Hamre
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Dato: 22.06.2022

Høringsuttalelse - høring om forslag til endringer i løyvekrev for drosje mv.

Det vises til Samferdselsdepartementets ("SD"/"departementet") høringsnotat 11. mai 2022. Høringen omhandler forslag til endring i yrkestransportloven, yrkestransportforskriften og kjøretøysforskriften, og er en deloppfølging av punktene om drosje i Hurdalsplattformen.

Forslagene fra departementet innebærer skjerpede objektive krav for tildeling av løyve for å drive drosjevirkosomhet, samt noen tilleggskrav for driften av drosjevirkosomhet.

Høringsfristen er satt til 22. juni 2022.

Konkurransetilsynets merknader

Høringsforslaget er første del av et arbeid der det vurderes å reversere dereguleringen av drosjemarkedet. Det fremgår av høringsnotatet at SD vurderer at det har gått for kort tid siden dereguleringen til at det vil være hensiktsmessig å evaluere virkningen av denne. Likevel legger departementet opp til et løp hvor reverseringer iverksettes, og hvor et utvalg nå skal sette i gang sitt arbeid for å vurdere fremtidens drosjemarked. Mandatet for utvalget er å "gjøre en helhetlig vurdering av drosjeregulering", samt videre vurderinger knyttet til store og sentrale endringer i reguleringen av drosjemarkedet som ble gjennomført i forbindelse med dereguleringen.

Konkurransetilsynet har ved flere anledninger frem mot dereguleringen pekt på behovet for endringer i reguleringen av drosjemarkedet. Tilsynets hovedbudskap har vært behovet for å legge bedre til rette for konkurranse, blant annet gjennom å redusere etableringshindringene til markedet, og i større grad muliggjøre innovasjon. Tilsynet var på den bakgrunn svært positiv til flere av de endringene som ble foreslått høsten 2018.¹ Flere av de viktigste foreslåtte endringene ble iverksatt i november 2020.

Som det også fremgår av høringsnotatet, har det gått for kort tid siden dereguleringen til å kunne evaluere denne. Videre har store deler av perioden siden dereguleringen ble iverksatt vært preget av covid-19-pandemien, noe som særlig har påvirket etterspørselen i drosjemarkedet. På denne bakgrunn er Konkurransetilsynet kritisk til at det allerede nå iverksettes et arbeid med å vurdere en reversering av dereguleringen.

¹ "Høringsuttalelse – Endringer i drosjereguleringen – Oppheving av behovsprøvingen mv.", 19. desember 2018.

I det videre vil Konkurransetilsynet knytte noen merknader til høringsforslagenes betydning for etableringshindringene i drosjemarkedet.

Etableringshindringer

Et viktig formål med dereguleringen var å redusere etableringshindringene til drosjemarkedet, uten at det skulle gå på bekostning av sikkerhet og seriøsitet i næringen.

De foreslåtte endringene i høringsnotatet er langt på vei en tilbakeføring til slik reguleringen på de aktuelle områdene var før november 2020, og vil etter Konkurransetilsynets vurdering bidra til å øke etableringshindringene i markedet. Gitt at dereguleringen ikke er evaluert generelt, eller knyttet til sikkerhet konkret, stiller tilsynet spørsmål ved forholdsmessigheten av de foreslåtte endringene. Endringene vil bidra til å øke etableringshindringene. Det er imidlertid ikke godt nok faglig fundert at det er et behov for disse endringene.

Særlig om taksameterkravet

Å legge til rette for muligheten til å benytte kontrollutrustning som et alternativ til taksameter var en sentral del av de foreslåtte endringene i dereguleringen. Arbeidet med å få på plass et slikt regelverk var imidlertid ikke ferdigstilt per november 2020, men skulle etter intensjonen tre i kraft så tett opp mot de øvrige endringene som praktisk mulig. Regelverket har ikke kommet på plass, og ifølge høringsnotatet er det ikke lenger aktuelt å gå videre med dette arbeidet ettersom regjeringen har slått fast at kravet om taksameter vil bli videreført. På den bakgrunn vil det ikke bli gått videre med den delen av forslaget om krav til kontrollutrustning i drosje som ble sendt på høring høsten 2021 – en løsning som ville åpnet for alternativ til taksameter.

Konkurransetilsynet har ved gjentatte anledninger pekt på at dagens krav til taksameter, kravene som nå videreføres, utgjør en betydelig etableringshindring til drosjemarkedet.² Muligheten for å benytte kontrollutrustning som alternativ til taksameter var, etter Konkurransetilsynets vurdering, et viktig moment i dereguleringen for at den skulle få virkning etter intensjon. Konkurransetilsynet er på den bakgrunn kritisk til at arbeidet med å legge til rette for muligheten til bruk av kontrollutrustning som alternativ til taksameter avsluttes uten nærmere faglig forankring.

Med hilsen

Gjermund Nese
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

² Se blant annet "Høringsuttalelse – Endringer i drosjereguleringen – Oppheving av behovsprøvingen mv.", 19. desember 2018, "Høringsuttalelse – endringer som ligger til rette for kontrollutrustning som et alternativ til taksameter i drosje", 2. oktober 2020, og "Høringsuttalelse – forslag til regelverk for kontrollutrustning i drosje", 21. desember 2021.

Mottaker

Samferdselsdepartementet

Postadresse

Postboks 8010 Dep

*Poststed*0030 OSLO
Norge*Kontakt/e-post*

postmottak@sd.dep.no