

Vedtak

V2022-9

Dato: 24.06.2022
Mottaker: Axess Logistics AS
v/advokat: Advokatfirmaet Schjødt, Olav Kolstad

Offentlig versjon
jfr offl § 13, fvl § 13.1.2

2022/0269-6

Saksansvarlig: Gjermund Nese
Saksbehandler: Karine Amdam

Vedtak V2022-9 - Axess Logistics AS - Auto Transport Service AS - konkurranseloven § 18 tredje ledd - pålegg om meldeplikt for foretakssammenslutning

1 Innledning

- (1) Konkurransetilsynet viser til varsel om pålegg om meldeplikt 13. mai 2022 og merknader til varselet 31. mai 2022.
- (2) Konkurranseloven¹ § 18 første ledd fastslår at partene i en fusjon eller den eller de som varig overtar kontroll over et annet selskap, skal informere Konkurransetilsynet om foretakssammenslutningen ved en melding. Meldeplikten er begrenset til foretakssammenslutninger der de involverte foretakene enkeltvis har en årlig omsetning over 100 millioner kroner og samlet en årlig omsetning over en milliard kroner, jf. konkurranseloven § 18 annet ledd.
- (3) Konkurransetilsynet kan pålegge meldeplikt for foretakssammenslutninger under terskelverdiene dersom det foreligger rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes, eller dersom særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker foretakssammenslutningen nærmere, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd.
- (4) Pålegg om meldeplikt kan ikke gis senere enn tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll er ervervet. Fristen løper fra det først inntrufne, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd annet og tredje punktum.
- (5) Under henvisning til konkurranseloven § 18 tredje ledd, pålegger Konkurransetilsynet meldeplikt for Axess Logistics AS ("Axess") sin overtakelse av Auto Transport Service AS ("ATS") fra konkursboet til selskapet.

2 Sakens bakgrunn


- (6) Axess publiserte en pressemelding 9. april 2022, hvor det fremgår at selskapet overtar konkursboet til ATS. Konkurransetilsynet tok kontakt med bostyrer 5. mai hvoretter bostyrer ved epost 5. mai bekrefter at endelig avtale om overtakelse av konkursboet til ATS ble inngått 8. april 2022. Dette ble senere bekreftet av Axess ved e-post til tilsynet 3. juni 2022. Konkurransetilsynet har fått tilsendt avtalen, datert 8. april 2022.²

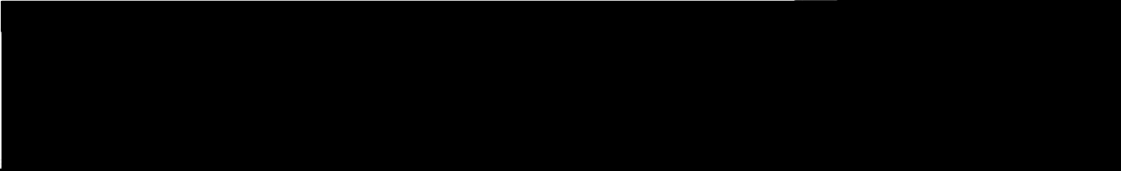
¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger ("konkurranseloven").

² E-post fra Schjødt, 3. juni 2022.

- (7) Axess er del av et nordisk konsern³ som tilbyr logistikk-løsninger for transport av biler med tilhørende tjenester og er lokalisert ved de store nordiske bilhavnene. I Norge har selskapet produksjonsanlegg på Drammen havn hvor de tar imot importerte kjøretøy. Her tilbyr Axess terminaltjenester som klargjøring og tilpassing av kjøretøy før disse transporteres til forhandlere.⁴ Axess hadde en omsetning på 465 millioner kroner i 2020.⁵
- (8) ATS har et produksjonsanlegg på Drammen havn hvor selskapet tar imot importerte kjøretøy. Her utføres terminaltjenester som for eksempel skadesjekk av kjøretøy samt at disse utstyres slik at de er tilpasset norske forhold før de transporteres til forhandlere i hele landet med tog og/eller lastebil.⁶ ATS hadde en omsetning på 303,4 millioner kroner i 2020.⁷
- (9) Konkurransetilsynet varslet 13. mai 2022 Axess om at det ble vurdert å pålegge meldeplikt for Axess' oppkjøp av konkursboet til ATS, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd. Axess sendte 31. mai 2022 sine merknader til Konkurransetilsynets varsel (heretter omtalt som "merknadene").
- (10) Foretakssammenslutningen ble avtalt og gjennomført 8. april 2022. Frist for å pålegge meldeplikt er tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll ervervet, jf. avsnitt 4. Konkurransetilsynets vedtak om pålegg om meldeplikt er dermed truffet rettidig.

3 Partenes merknader

- (11) Axess anfører at Konkurransetilsynet opererer med en for snever markedsavgrensning, og at produktmarkedet både fra et tilbuds- og etterspørselsperspektiv må anses for å omfatte transport av alle typer rullende materiell.⁸ Videre mener Axess at det geografiske markedet må avgrenses videre enn Norge, og anfører at konkurransen om kundene foregår på et nordisk og europeisk marked for tjenester og transport av rullende materiell.⁹
- (12) Videre bestrider Axess at det er grunnlag for å pålegge meldeplikt for selskapets oppkjøp av konkursboet til ATS. Etter Axess' syn vil ikke en eventuell svekkelse av konkurransen som følge av at ATS trer ut fra markedet være en følge av foretakssammenslutningen, og det er dermed etter Axess' oppfatning ikke rimelig grunn til å tro at foretakssammenslutningen vil påvirke konkurransen.
- (13) Som begrunnelse for sitt syn viser Axess til at ATS er slått konkurs 

 Samlet innebærer dette etter Axess' syn at en eventuell svekkelse av konkurransen som følge av ATS' uttreden fra markedet ikke vil være en følge av foretakssammenslutningen, og derfor er det etter Axess' oppfatning ikke grunnlag for å pålegge meldeplikt for transaksjonen.¹⁰

³ Konsernet består av Axess Logistics AB, Axess Logistics AS og Axess Logistics A/S med Nordic Car Logistics AB som morselskap, se - [AXESS LOGISTICS AS - 917722773 - Drammen - Se Regnskap, Roller og mer \(proff.no\)](#) og Axess' hjemmeside - [Skreddersydde logistikk-løsninger | Axess logistics](#)

⁴ Se Axess sin hjemmeside - [Skreddersydde logistikk-løsninger | Axess logistics](#)

⁵ Se [Axess Logistics AS - 917722773 \(proff.no\)](#)

⁶ Se Auto Transport Service sin hjemmeside - [Hjem - Auto Transport Service AS](#)

⁷ Se [Auto Transport Service AS - 932865734 \(proff.no\)](#)

⁸ Merknadene, avsnitt 6

⁹ Merknadene, avsnitt 7

¹⁰ Merknadene, kapittel 3.2

4 Konkurransetilsynets foreløpige vurderinger av Axess sitt erverv av konkursboet til ATS

4.1 Innledning

- (14) Basert på de opplysningene som Konkurransetilsynet har på nåværende tidspunkt er det tilsynets vurdering at ervervet innebærer at Axess overtar varig kontroll over ATS. Ervervet anses dermed å være en "foretakssammenslutning", jf. konkurranseloven § 17 første ledd bokstav b. Tilsynets vurdering er ikke bestridt av Axess. Foretakssammenslutningen oppfyller ikke terskelverdiene for meldeplikt i konkurranseloven § 18 annet ledd.
- (15) Etter konkurranseloven § 18 tredje ledd kan Konkurransetilsynet pålegge meldeplikt for foretakssammenslutninger som ikke oppfyller terskelverdiene, dersom tilsynet har rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes eller dersom særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker foretakssammenslutningen nærmere.
- (16) Det følger av ordlyden "rimelig grunn til å anta" at det ikke kreves sannsynlighetsovervekt for at Konkurransetilsynet kan pålegge meldeplikt.¹¹ Vilkåret innebærer at tilsynet har en viss skjønmargin med hensyn til om det skal pålegges meldeplikt. Terskelen for å pålegge melding er ikke høy. Det er tilstrekkelig at tilsynet kan vise at det foreligger en konkret risiko for konkurranseskade.¹²
- (17) Hensynet til forholdsmessighet og forutberegnelighet er ivaretatt ved at Konkurransetilsynets adgang til å pålegge meldeplikt er begrenset til tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll er ervervet.¹³
- (18) I vurderingen av om det er rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes, vil momenter som blant annet konsentrasjonsgrad, konkurransenærhet, etableringsmuligheter, potensiell konkurranse og kjøpermakt være sentrale. Disse faktorene virker sammen og påvirker graden av konkurranse.

4.2 Konkurransetilsynets foreløpige vurdering av de konkurransebegrensende virkningene av ervervet

- (19) Etter Konkurransetilsynets foreløpige vurdering kan det foreligge et eget produktmarked for tjenester og transport av kjøretøy fra mottakssted til forhandlere. Det er videre tilsynets foreløpige vurdering at markedet har nasjonal utstrekning. Etter tilsynets foreløpige vurdering har Axess og ATS overlappende virksomhet innenfor dette markedet, da begge aktører tilbyr ulike logistikk- og terminalhåndteringstjenester og transport av kjøretøy fra mottakssted til forhandler rettet mot forhandlere av kjøretøy i Norge.
- (20) Som nevnt i avsnitt (11) mener Axess at tilsynet opererer med en for snever markedsavgrensning og anfører at produktmarkedet både fra et tilbuds- og etterspørselsperspektiv må anses å omfatte transport av alle typer rullende materiell. Axess anfører også at konkurransen om kundene foregår på et nordisk og europeisk marked for tjenester og transport av rullende materiell og at det geografiske markedet derfor er videre enn Norge.
- (21) Hovedformålet med avgrensingen av et relevant marked er på en systematisk måte å identifisere begrensninger i den konkurransemessige handlefrihet som de berørte foretak står overfor, herunder å identifisere hvilke faktiske konkurrenter som er i stand til å begrense partenes markedsatferd og hindre dem i å opptre uavhengig av et effektivt konkurransetrykk.¹⁴ Markedsavgrensningen er ikke et mål i seg selv, men et middel for å trekke opp rammene for

¹¹ Prop. 75 L (2012-2013) Endringer i konkurranseloven, side 81

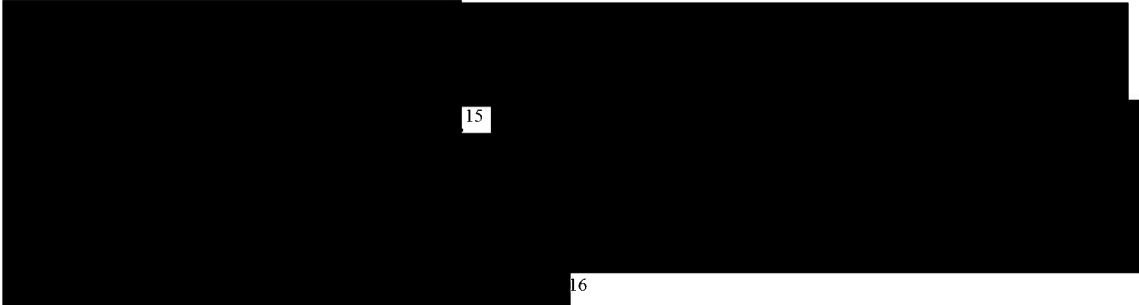
¹² Konkurransesklagemenndas avgjørelse 21. desember 2018, *Sector Alarm*, sak 2018/363, avsnitt 31-34 og 36. Se også Anders Ryssland og Håkon Cosma Størdal (2018): *Norsk Konkurranserett Bind II Fusjonskontroll*. Universitetsforlaget, side 102.

¹³ NOU 2017: Mer effektiv konkurranselov, side 135. Se også Konkurransesklagemenndas avgjørelse 21. desember 2018, *Sector Alarm*, sak 2018/363, avsnitt 32, 50 og 51.

¹⁴ Kunngjøring fra EFTAs overvåkningsorgan om avgrensning av det relevante marked innen konkurranseretten i Det europeiske økonomiske samarbeidsområde (EØS) – EFT L 200, 16. juli.1998, side 46 og EØS-tillegget til EF-tidende No 28, 16. juli 1998, punkt 2.

den konkurranseanalysen som gjennomføres. Konkurransetilsynets foreløpige vurdering er at Axess og ATS er de to klart største aktørene som tilbyr logistikk- og terminalhåndteringstjenester og transport av kjøretøy fra ulike mottakssteder til forhandler i hele Norge og at de fremstår som nære konkurrenter. Etter Konkurransetilsynets vurdering kreves det ytterligere undersøkelser for å nærmere vurdere avgrensning av produkt- og geografisk marked og konkurransenærhet i denne saken og for å vurdere i hvilken grad eventuelle alternative eksisterende eller potensielle tilbydere kan forhindre at Axess' oppkjøp av ATS i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse.

(22)



- (23) En foretakssammenslutningen kan ikke forbys dersom det er sannsynlig at konkurranseforholdene vil svekkes i like stor grad eller i større grad, uten foretakssammenslutningen.¹⁷ I dette ligger det et krav om årsakssammenheng, og tilsynet må i vurderingen av om en foretakssammenslutning skal forbys sammenligne den konkurransesituasjonen som vil oppstå dersom foretakssammenslutningen gjennomføres, med et hypotetisk scenario for hvordan markedet ville utvikle seg uten foretakssammenslutningen (alternativsituasjonen).¹⁸ I vurderingen av om en foretakssammenslutning skal forbys er det den mest sannsynlige markedsutviklingen uten foretakssammenslutningen som skal legges til grunn. Som vist over i avsnitt (3) kan Konkurransetilsynet pålegge meldeplikt for foretakssammenslutninger under terskelverdiene dersom det foreligger rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes, eller dersom særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker foretakssammenslutningen nærmere, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd.
- (24) Som vist over i avsnitt (6) er ATS slått konkurs, og det er Konkurransetilsynets vurdering at selskapet i fremtiden ikke vil være til stede i markedet i sin nåværende form. Videre er det etter tilsynets foreløpige vurdering rimelig grunn til å anta at en eller flere andre aktører enn Axess både er interessert i og er egnet til å kjøpe deler av, eller hele selskapet, fra konkursboet. Det vises blant annet til uttalelser i pressen hvor det fremkommer at en annen aktør i markedet meldte sin interesse til konkursboet.¹⁹ Det er Konkurransetilsynets foreløpige oppfatning at det kreves nærmere undersøkelser i markedet for å kunne vurdere hva som er den mest sannsynlige markedsutviklingen uten foretakssammenslutningen.
- (25) Basert på det ovennevnte finner Konkurransetilsynet at det er rimelig grunn til å anta at konkurransen vil påvirkes som følge av Axess sitt oppkjøp av konkursboet til ATS, og vilkårene for å pålegge meldeplikt etter konkurranseloven § 18 tredje ledd er dermed oppfylt.

5 Vedtak – pålegg om meldeplikt

- (26) På denne bakgrunn og med hjemmel i lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger (konkurranseloven) § 18 tredje ledd har Konkurransetilsynet fattet følgende vedtak:

¹⁵ Merknadene, avsnitt 11, 12 og 15

¹⁶ Merknadene, avsnitt 12

¹⁷ Kommisjonens retningslinjer for vurdering av horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 9 jf. Avsnitt 2, og sak COMP/M.6360 – *Nynas/Shell/Harburg Refinery* avsnitt 307-311.

¹⁸ Kommisjonens retningslinjer for vurdering av horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 9

¹⁹ Dagens Næringsliv 30. april 2022, "Biltransportør får 90 prosent av markedet etter kjøp- importørene frykter betydelige konsekvenser for konkurransen"

Axess Logistics AS pålegges meldeplikt for foretakets overtakelse av konkursboet til Auto Transport Service AS.

- (27) Vedtaket kan påklages innen tre uker fra mottak av dette brev, jf. Forvaltningsloven § 29 første ledd. En eventuell klage stiles til Konkurransklagenemnda, men sendes til Konkurransetilsynet.
- (28) For ordens skyld gjøres det oppmerksom på at et eventuelt pålegg om melding gitt med hjemmel i konkurranseloven § 18 tredje ledd, automatisk vil innebære at foretakssammenslutningen ikke må gjennomføres, eller at ytterligere integrasjon ikke må foretas dersom foretakssammenslutningen er delvis gjennomført, før Konkurransetilsynet har avsluttet saken, jf. konkurranseloven § 19 første ledd annet punktum.
- (29) Kravene til innholdet i meldingen følger av konkurranseloven § 18 a. Det vises for øvrig til Konkurransetilsynets retningslinjer for melding av foretakssammenslutninger som gir nærmere veiledning om hvilke opplysninger meldingen skal inneholde.
- (30) Eventuelle spørsmål om Konkurransetilsynets videre behandling av saken kan rettes til Katrine Amdam, e-post kaam@kt.no eller telefon 55 59 76 22, eller til Kristjan Ryste, e-post krry@kt.no eller telefon 55 59 75 56.

Med hilsen

Gjermund Nese (e.f.)
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent