



Mottaker
Axess Logistics AS

Deres ref.: Vår ref.: 2022/0543-57 Saksbehandler: Magne Olai Alvestad Geber Dato: 12.01.2023
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Avgjørelse - Axess Logistics AS - Auto Transport Service AS - konkurranseloven § 16 konkursbo -konkurranseloven § 16 - underretning om henleggelse av saken

1 Innledning

- (1) Konkurransetilsynet viser til pålegg om meldeplikt av 24.juni 2022 for Axess Logistics AS ("Axess" eller "partene") sitt erverv av Auto Transport Service AS ("ATS") sitt Konkursbo med hjemmel i konkurranseloven¹ § 18 tredje ledd.² Konkurransetilsynet viser videre til melding om foretakssammenslutning ("meldingen") mellom Axess og ATS' konkursbo 24. oktober 2022. Videre vises det til tilsynets varsel om at inngrep etter konkurranseloven kan bli aktuelt ("varselet") 28. november 2022 og Axess sitt svar på varsel om at inngrep kan bli aktuelt 23. desember 2022, samt til øvrig skriftlig korrespondanse og annen kontakt i anledning saken.
- (2) Axess overtok i henhold til transaksjonsavtale inngått 8. april 2022 ATS' konkursbo. Salget ble strukturert som et innmatssalg, og overtakelsen av konkursboet ble gjennomført i utgangen av mai 2022. Det foreligger dermed en foretakssammenslutning i konkurranselovens forstand, jf. konkurranseloven¹ § 16 første ledd, jf. konkurranseloven § 17.
- (3) Axess er del av et nordisk konsern som tilbyr tjenester innen "Finished Vehicle Logistics" ("FVL"), som omfatter tjenester innen klargjøring og transport av kjøretøy fra de forlater produksjonslokalet til de kommer frem til forhandler eller sluttkunde.³ Axess er lokalisert ved de store nordiske bilhavnene.⁴ I Norge har selskapet produksjonsanlegg på og ved Drammen havn hvor de tar imot importerte kjøretøy. Her tilbyr Axess terminaltjenester som klargjøring og tilpassing av kjøretøy før disse transporteres til forhandlere.
- (4) ATS var et heleid datterselskap av OJT Group. ATS meldte oppbud 6. april 2022.
- (5) ATS leverte før konkursåpningen tjenester innen FVL, og hadde anlegg på Drammen havn hvor selskapet tok imot brukte og nye kjøretøy. ATS hadde også et produksjonsanlegg på

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger.

² Konkurransetilsynets vedtak V2022-9 – Axess Logistics AS – Auto Transport Service AS.

³ Meldingen, side 3.

⁴ Meldingen, side 4.

Lierstranda, hvor selskapet utførte klargjøringstjenester tilknyttet import av kjøretøy. Videre har ATS transportert kjøretøy til forhandlere over hele landet med tog og/eller lastebil.⁵

- (6) Konkurransetilsynet har i anledning saken innhentet omfattende informasjon fra en rekke aktører i markedet, herunder partene og andre aktører som tilbyr FVL-tjenester. Det er blant annet avholdt møter med melder⁶, møte med assisterende havnedirektør ved Drammen havn Ivar A. Vannebo⁷, bostyrer Lene Langseth i Tyr Advokatfirma AS⁸, samt innhentet informasjon fra melder, bostyrer, Drammen havn og fra andre aktører. Videre har partene på eget initiativ gitt ytterligere informasjon og synspunkter. I tillegg har det vært løpende kontakt mellom tilsynet og melders advokat.
- (7) Konkurransetilsynet har besluttet å henlegge saken. Nedenfor gis det en kort redegjørelse for hvorfor det ikke foreligger grunnlag for inngrep, jf. konkurranseloven § 20 syvende ledd.

2 Rettslig utgangspunkt

- (8) Etter konkurranseloven § 16 første ledd skal Konkurransetilsynet forby en foretakssammenslutning som i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse, særlig som et resultat av at en dominerende stilling skapes eller styrkes.⁹
- (9) Dersom effektiv konkurranse i betydelig grad hindres, vil de involverte foretak kunne utøve markedsrett. Med markedsrett menes vanligvis en bedrifts evne til, alt annet likt, å kunne gjennomføre en varig og ikke ubetydelig prisøkning, uten at omsatt kvantum synker så mye at det blir ulønnsomt. Markedsrett kan utøves ensidig eller kollektivt.
- (10) Det er ikke grunnlag for å forby en transaksjon der det er sannsynlig at konkurranseforholdene vil svekkes i like stor, eller i større grad, uten foretakssammenslutningen. I dette ligger et krav om årsakssammenheng.¹⁰ Kravet til årsakssammenheng innebærer at Konkurransetilsynet må sammenligne den konkurransesituasjonen som vil oppstå dersom foretakssammenslutningen gjennomføres, med et hypotetisk scenario for hvordan markedet hadde utviklet seg uten foretakssammenslutningen (alternativsituasjonen).¹¹ I fastleggelsen av alternativsituasjonen må den mest sannsynlige markedsutviklingen uten foretakssammenslutningen legges til grunn.¹²
- (11) Det er flere forhold som er relevante i vurderingen av graden av konkurranseintensiteten i et marked, og dermed for aktørenes muligheter til å utøve markedsrett. Sentrale momenter er blant annet konsentrasjonsgrad, konkurransenærhet, etableringsmuligheter, potensiell konkurranse og kjøperrett. Disse faktorene virker sammen og påvirker graden av konkurranse.
- (12) Dersom en foretakssammenslutning medfører en negativ effekt på konkurransen, kan det likevel foreligge omstendigheter som kan motvirke de negative effektene. For eksempel vil kjøperrett og/eller potensiell konkurranse kunne begrense de fusjonerende virksomhetenes mulighet og insentiv til å utøve økt markedsrett som følge av foretakssammenslutningen. Enkelte foretakssammenslutninger vil også kunne medføre effektivitetsgevinster som vil oppveie et eventuelt tap kundene påføres ved redusert konkurranse. Der slike

⁵ Meldingen, side 5.

⁶ Møter avholdt 19. september 2022, 10. november 2022 og 16. desember 2022.

⁷ Møte avholdt 2. november 2022.

⁸ Møte avholdt 4. november 2022.

⁹ Prop. 37 L (2015-2016) kapittel 7.2 jf. NOU 2012:7 kapittel 8. Jf. også rådsforordning (EF) nr. 139/2004 (fusjonsforordningen) artikkel 2 nr. 3.

¹⁰ Kommisjonens retningslinjer for vurdering av horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 9 jf. avsnitt 2, og sak COMP/M.6360 – *Nynas/Shell/ Harburg Refinery* avsnitt 307-311.

¹¹ Kommisjonens retningslinjer for vurdering av horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 9.

¹² Se også EU-domstolens dom i sak C-12/03 P *Kommisjonen mot Tetra Laval*, avsnitt 42 og 43.

effektivitetsgevinster kommer kundene til gode i tilstrekkelig grad, er ervervsspesifikke og dokumenterte, vil ervervet ikke kunne anses å hindre effektiv konkurranse i betydelig grad.¹³

3 Konkurransetilsynets vurdering

- (13) I varselet¹⁴ kom Konkurransetilsynet foreløpig til at det var sannsynlig at foretakssammenslutningen i betydelig grad kan hindre effektiv konkurranse, sammenlignet med den mest sannsynlige alternative markedsutviklingen.
- (14) I varselet la Konkurransetilsynet til grunn at foretakssammenslutningen vil kunne føre til ikke-koordinerte virkninger i markedet for FVL-tjenester. Tilsynets foreløpige vurdering bygget på at det finnes alternative kjøpere av ATS' konkursbo. Det var videre tilsynets foreløpige vurdering at markedet for FVL-tjenester er et meget konsentrert marked hvor Axess har en svært sterk markedsposisjon der oppkjøpet av ATS' konkursbo foreløpig ble vurdert til å ytterligere forsterke markedsposisjonen til Axess.
- (15) Konkurransetilsynet har i etterkant av at varselet ble sendt hentet inn ytterligere informasjon, og har etter en konkret vurdering kommet til at det ikke i tilstrekkelig grad er sannsynliggjort en årsakssammenheng mellom oppkjøpet og en eventuell betydelig konkurransesvekkelse, sammenliknet med den mest sannsynlige alternativsituasjonen. I dette ligger blant annet usikkerhet rundt hvorvidt oppkjøpet av driftsmidler mv. i konkursboet av en eller flere aktører ville kunne gjenopprette eller bidra til en velfungerende konkurranse. Samtidig viser den senere tids markedsutvikling at det foreligger muligheter for andre aktører å etablere virksomhet innen markedet for FVL-tjenester og tilby slike tjenester i markedet på en måte som er egnet til å skape konkurranse.
- (16) Konkurransetilsynet har således, etter en helhetsvurdering, kommet til at det ikke foreligger tilstrekkelige holdepunkter for at foretakssammenslutningen i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse, jf. konkurranseloven § 16 første ledd.

4 Konklusjon

- (17) Konkurransetilsynet har etter en helhetsvurdering besluttet å avslutte behandlingen av saken.
- (18) Eventuelle spørsmål om Konkurransetilsynets behandling av saken kan rettes til Katrine Amdam på e-post: kaam@kt.no eller tlf: 55 59 76 22.

Med hilsen

Gjermund Nese
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

¹³ Prop. 37 L (2015-2016) kapittel 7.2 jf. NOU 2012:7 kapittel 8, jf. rådsforordning (EF) nr. 139/2004 (fusjonsforordningen) artikkel 2 nr. 1 b) jf. nr. 2, jf. fortalen avsnitt 29 og Kommisjonens retningslinjer for horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 76 ff.

¹⁴ Varsel - Axess Logistics AS - Auto Transport Service AS - konkurranseloven § 20 annet ledd - inngrep etter konkurranseloven § 16 kan bli aktuelt, 28. november 2022.