



Advokatfirmaet BAHR AS
Postboks 1524 Vika

0117 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 2022/0675-4

Saksbehandler: Hanne Lilja Falkanger
Saksansvarlig: Marita Skjæveland

Dato: 22.12.2022

Vedtak V2022-24 - Skion Water International GmbH - Enwa AS - konkurranseloven § 18 tredje ledd - pålegg om meldeplikt for foretakssammenslutning

- (1) Konkurransetilsynet viser til varsel om pålegg om meldeplikt 20. desember 2022 og merknader til varselet 21. desember 2022.
- (2) Konkurranseloven¹ § 18 første ledd fastslår at partene i en fusjon eller den eller de som varig overtar kontroll over et annet selskap, skal informere Konkurransetilsynet om foretakssammenslutningen ved en melding. Meldeplikten er begrenset til foretakssammenslutninger der de involverte foretakene enkeltvis har en årlig omsetning over 100 millioner kroner og samlet en årlig omsetning over en milliard kroner, jf. konkurranseloven § 18 annet ledd.
- (3) Konkurransetilsynet kan pålegge meldeplikt for foretakssammenslutninger under terskelverdiene dersom det foreligger rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes, eller dersom særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker foretakssammenslutningen nærmere, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd.
- (4) Pålegg om meldeplikt kan ikke gis senere enn tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll er ervervet. Fristen løper fra det først inntrufne, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd annet og tredje punktum.
- (5) Under henvisning til konkurranseloven § 18 tredje ledd pålegger Konkurransetilsynet meldeplikt for Skion Water International GmbH (Skion) sitt erverv av Enwa AS (Enwa).

1 Sakens bakgrunn

- (6) Konkurransetilsynet ble informert i e-post 6. desember 2022 om at Skion planlegger å erverve 100 prosent av aksjene Enwa.² Endelig aksjekjøpsavtale ble signert 14. november 2022, og planlagt dato for gjennomføring av transaksjonen er 3. januar 2023.³

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger ("konkurranseloven").

² E-post fra Dr. Dirk Brusis i Skion 6. desember 2022. Se også Skions merknader til varselet 21. desember 2022.

³ Telefonsamtale med Jone Berge i Advokatfirmaet BAHR AS 19. desember 2022. Se også Skions merknader til varselet 21. desember 2022.

- (7) Skion er et internasjonalt investeringsselskap innenfor vannteknologi med hovedkontor i Tyskland.⁴ Skion eier blant annet datterselskapet Enviroprocess Norway AS (Enviroprocess) med hovedkontor på Billingstad. Enviroprocess har 23 ansatte og omsatte i 2021 for 110,7 millioner kroner.⁵ Ifølge hjemmesiden er Enviroprocess en leverandør av offentlige bad- og spafasiliteter inkludert badevannrensing.⁶
- (8) Enwa har blant annet datterselskapet Enwa Badeanlegg AS (Enwa Badeanlegg) som har hovedkontor i Oslo. Enwa Badeanlegg har 28 ansatte og en omsetning i 2021 på 88,9 millioner kroner.⁷ Enwa-konsernets totale konsernomsetning var på 666,9 millioner kroner i 2021.⁸
- (9) Ifølge hjemmesiden er Enwa Badeanlegg *"totalleverandør til alle typer av offentlige bad, svømmebasseng og SPA-anlegg. Enwa Bad. Vi designer og bygger komplette svømmebasseng med utstyr for svømmehall, badeland og SPA-anlegg, til proffmarkedet og til offentlig bruk. Enwa Badeanlegg utfører alt fra prosjektering og montasje av komplette renseanlegg, garderobeløsninger og adgangssystemer til levering av kjemi, service og produkter."*⁹
- (10) Konkurransetilsynet varslet Skion 20. desember 2022 om at det ble vurdert å pålegge meldeplikt for Skions oppkjøp av Enwa, jf. konkurranse-loven § 18 tredje ledd. Skion sendte 21. desember 2022 merknader til Konkurransetilsynets varsel.
- (11) Foretakssammenslutningen ble avtalt 14. november 2022, jf. avsnitt (6). Frist for å pålegge meldeplikt er tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll ervervet, jf. avsnitt (4). Konkurransetilsynets vedtak om pålegg om meldeplikt er dermed truffet rettidig.

2 Skions merknader til varselet

- (12) Skion anfører at det relevante produktmarkedet skal defineres som vannbehandling til drikkevannsanlegg og basseng ettersom det er det samme tekniske løsningene og kompetansen som anvendes ved vannbehandling til både drikkevannsanlegg og basseng. Videre anfører Skion at markedet må anses å være Skandinavia i utstrekning og viser til at både svenske og danske aktører har levert vannbehandling til basseng i Norge, og at det ikke er regulatoriske eller andre grunner til at markedet skal anses nasjonalt i utstrekning.
- (13) Foretakssammenslutningen vil ifølge Skion ikke i betydelig grad begrense konkurransen uavhengig av markedsavgrensning ettersom det uansett vil være sterke konkurrenter til stede også etter foretakssammenslutningen.
- (14) På denne bakgrunn anfører Skion at det ikke er rimelig grunn til å anta at konkurransen vil påvirkes som følge av foretakssammenslutningen, og at vilkårene for å pålegge meldeplikt dermed ikke er oppfylt.

3 Konkurransetilsynets foreløpige vurderinger av Skions erverv av Enwa

- (15) Basert på de opplysningene som Konkurransetilsynet har på det nåværende tidspunkt er det tilsynets foreløpige vurdering at ervervet innebærer at Skion overtar varig kontroll over Enwas virksomhet, slik at ervervet anses for å være en foretakssammenslutning, jf. konkurranse-lovens § 17. Foretakssammenslutningen oppfyller ikke terskelverdiene for meldeplikt i konkurranse-loven § 18 annet ledd.
- (16) Etter konkurranse-loven § 18 tredje ledd kan Konkurransetilsynet pålegge meldeplikt for foretakssammenslutninger som ikke oppfyller terskelverdiene dersom tilsynet har rimelig

⁴ <https://www.skionwater.com/en/>

⁵ <https://proff.no/selskap/enviroprocess-norway-as/billingstad/sv%C3%B8mmebasseng-og-massasjebad/IGF1TK60C8Z/>

⁶ <https://enviroprocess.com/nb/bath-spa>

⁷ <https://proff.no/selskap/enwa-badeanlegg-as/oslo/bygg-og-anleggsleverand%C3%B8rer/IFNSXON0CVG/>

⁸ <https://proff.no/selskap/enwa-as/sandefjord/hovedkontortjenester/IG9FI3S10NZ/>

⁹ <https://www.enwa.no/enwa-badeanlegg>

grunn til å anta at konkurransen påvirkes eller dersom særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker foretakssammenslutningen nærmere.

- (17) Det følger av ordlyden "rimelig grunn til å anta" at det ikke kreves sannsynlighetsovervekt for at Konkurransetilsynet kan pålegge meldeplikt.¹⁰ Vilkåret innebærer at tilsynet har en viss skjønnsmargin med hensyn til om det skal pålegges meldeplikt. Terskelen for å pålegge melding er ikke høy. Det er tilstrekkelig at tilsynet kan vise at det foreligger en konkret risiko for konkurranseskade.¹¹
- (18) Hensynet til forholdsmessighet og forutberegnelighet er ivaretatt ved at Konkurransetilsynets adgang til å pålegge meldeplikt er begrenset til tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll er ervervet.¹²
- (19) I vurderingen av om det er rimelig grunn til å anta at en foretakssammenslutning vil kunne påvirke konkurransen, vil momenter som blant annet konsentrasjonsgrad, konkurransenærhet, etableringsmuligheter, potensiell konkurranse og kjøpermakt være sentrale. Disse faktorene virker sammen og påvirker graden av konkurranse.
- (20) Etter Konkurransetilsynets foreløpige vurdering kan det foreligge et eget produktmarked for levering av varer og tjenester i forbindelse med bygging, vedlikehold og drift av svømmebasseng og tilsvarende anlegg som benyttes av offentligheten. Etter tilsynets foreløpige vurdering er den geografiske utstrekningen av det mulige produktmarkedet nasjonalt. Det er tilsynets foreløpige vurdering at partene har overlappende virksomhet innenfor dette markedet.
- (21) Som det fremgår av kapittel 2, mener Skion at markedet må avgrenses videre, og at konkurransen ikke i betydelig grad vil bli hindret som følge av foretakssammenslutningen uavhengig av markedsavgrensning.
- (22) Etter Konkurransetilsynets vurdering kreves det ytterligere undersøkelser i denne saken for å nærmere vurdere avgrensingen av produktmarkedet og det geografiske markedet, og for å vurdere i hvilken grad foretakssammenslutningen i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse.
- (23) Konkurransetilsynets foreløpige vurdering er at Enviroprocess og Enwa Badeanlegg er to store aktører som begge tilbyr varer og tjenester til svømmebassengbransjen i Norge, og at de fremstår som nære konkurrenter uavhengig av hvilken markedsavgrensning som legges til grunn.
- (24) Videre er det Konkurransetilsynets foreløpige vurdering at markedet vil bli ytterligere konsentrert som følge av foretakssammenslutningen, og at Skions posisjon i markedet vil styrkes. Dette gjelder uavhengig av hvilken markedsavgrensning som legges til grunn.
- (25) Det er videre Konkurransetilsynets foreløpige vurdering at det ikke kan utelukkes at det eksisterer flere produktmarkeder, som kan bli ytterligere konsentrert som følge av foretakssammenslutningen.
- (26) Konkurransetilsynet har foreløpig ikke tilstrekkelig informasjon til å vurdere om konkurransepress fra etablerte aktører, potensiell konkurranse, etableringsmuligheter eller andre faktorer i tilstrekkelig grad vil kunne motvirke eventuelle ensidige og/eller koordinerte virkninger som vil kunne oppstå eller forsterkes i det relevante markedet.
- (27) Basert på de ovennevnte forhold finner Konkurransetilsynet rimelig grunn til å anta at konkurransen vil påvirkes gjennom Skions erverv av Enwa, og at vilkårene for å pålegge meldeplikt etter konkurranseloven § 18 tredje ledd er oppfylt.

¹⁰ Prop. 75 L (2012-2013) Endringer i konkurranseloven, side 81

¹¹ Konkurransetilsynets avgjørelse 21. desember 2018 i sak 2018/363 *Sector Alarm*, avsnitt 31-34 og 36. Se også Anders Ryssland og Håkon Cosma Størdal (2018): Norsk Konkurranserett Bind II Fusjonskontroll. Universitetsforlaget, side 102.

¹² NOU 2017: Mer effektiv konkurranselov, side 135. Se også Konkurransetilsynets avgjørelse 21. desember 2018 i sak 2018/363 *Sector Alarm*, avsnitt 32, 50 og 51.

4 Vedtak – pålegg om meldeplikt

- (28) På denne bakgrunn og med hjemmel i lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger (konkurranseloven) § 18 tredje ledd har Konkurransetilsynet fattet følgende vedtak:

Skion Water International GmbH pålegges meldeplikt for foretakets erverv av Enwa AS.

- (29) Vedtaket kan påklages innen tre uker fra mottak av dette brev, jf. forvaltningsloven § 29 første ledd. En eventuell klage stiles til Konkurransklagenemnda, men sendes til Konkurransetilsynet.
- (30) For ordens skyld gjøres det oppmerksom på at et eventuelt pålegg om melding gitt med hjemmel i konkurranseloven § 18 tredje ledd, automatisk vil innebære at foretakssammenslutningen ikke må gjennomføres, eller at ytterligere integrasjon ikke må foretas dersom foretakssammenslutningen er delvis gjennomført, før Konkurransetilsynet har avsluttet saken, jf. konkurranseloven § 19 første ledd annet punktum.
- (31) Kravene til innholdet i meldingen følger av konkurranseloven § 18 a. Det vises for øvrig til Konkurransetilsynets retningslinjer for melding av foretakssammenslutninger som gir nærmere veiledning om hvilke opplysninger meldingen skal inneholde.
- (32) Eventuelle spørsmål om Konkurransetilsynets videre behandling av saken kan rettes til Hanne Lilja Falkanger på telefon 40 22 12 85 eller Marita Skjæveland på telefon 47 61 65 29.

Med hilsen

Marita Skjæveland
nestleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Mottaker

Advokatfirmaet BAHR AS

Postadresse

Postboks 1524 Vika

*Poststed*0117 OSLO
Norge*Kontakt/e-post*Jone Berge
jober@bahr.no*Kopi til:*

Advokatfirmaet BAHR AS

Postboks 1524 Vika

0117 OSLO
NorgeBeret Sundet
bsu@bahr.no