

Konkurransetilsynet  
Postboks 439 Sentrum  
5805 Bergen

Sendt per e-post til: [post@kt.no](mailto:post@kt.no)

Oslo, 15. mai 2023  
Vår ref. 11833222  
Ansvarlig advokat: Ole-Andreas Torgersen

## *Forenklet melding av foretakssammenslutning*

inngitt på vegne av

**NOAH Environment AS og Franzefoss AS**

vedrørende etablering av fellesforetaket

**FRANO AS**

## Innhold

1	Oppsummering av transaksjonen og rasjonale .....	3
2	Involverte foretak .....	4
2.1	Melderne .....	4
2.2	Kontaktpersoner for Melderne .....	4
2.3	Fellesforetaket.....	4
3	Opplysninger om foretakssammenslutningens art .....	4
3.1	Foretakssammenslutningen .....	4
3.2	Meldeplikt til Konkurransetilsynet .....	5
3.2.1	Transaksjonen er meldepliktig .....	5
3.2.2	Det kan inngis forenklet melding .....	5
4	Beskrivelse av de involverte foretak og foretak i samme konsern .....	5
4.1	NOAH Environment AS .....	5
4.1.1	Gjelsten-konsernet.....	5
4.1.2	NOAH Environment AS.....	6
4.2	Franzefoss AS.....	7
4.3	FRANO AS .....	7
5	Omsetning og driftsresultat.....	8
6	Relevante markeder .....	8
6.1	Overordnet om Partenes virksomheter og den relevante markedsstrukturen .....	8
6.2	Salg av masse.....	10
6.2.1	Markedsavgrensning.....	10
6.2.2	Transaksjonen vil ikke i betydelig grad hindre effektiv konkurranse i markedet for salg av masse .....	11
6.2.3	Kunder, konkurrenter og leverandører.....	11
6.3	Mottak av masse .....	12
6.3.1	Markedsavgrensning .....	12
6.3.2	Transaksjonen vil ikke i betydelig grad hindre effektiv konkurranse i markedet for mottak av masse .....	13
6.3.3	Kunder, konkurrenter og leverandører.....	13
7	Årsberetning og årsregnskap.....	14
8	Offentlighet .....	14

## 1 OPPSUMMERING AV TRANSAKSJONEN OG RASJONALE

NOAH Environment AS ("**NOAH**") og Franzefoss AS ("**Franzefoss**") (hver en "**Part**" og samlet "**Partene**") ønsker å styrke sin posisjon innen håndtering og gjenvinning av overskuddsmasser fra utbyggings- og infrastrukturprosjekter. Partene er derfor enige om å etablere et felleseid selskap, FRANO AS ("**FRANO**") ("**Transaksjonen**"), for å motta, gjenvinne og resirkulere forurensede overskuddsmasser på et nyetablert jordvaskeanlegg på Bånkall i Oslo kommune.

FRANO er på tidspunktet for denne meldingen fremdeles under stiftelse. Selskapet skal eies 50 % hver av NOAH og Franzefoss, og vil, som nærmere beskrevet under kapittel 3.2.1 nedenfor, være underlagt Partenes felles kontroll.

Både NOAH og Franzefoss driver virksomhet innen massehåndtering og bergverk. Franzefoss har også virksomhet innen gjenvinning av næringsavfall. Ingen av Partene driver imidlertid resirkulering av forurensede masser.

Årlig genereres store mengder overskuddsmasser gjennom større og mindre utbyggings- og infrastrukturprosjekter i og rundt Oslo. Overskuddsmassene består av både rene og forurensede fraksjoner, som må fraktes og håndteres i egnede anlegg. Oslo kommune har en uttalt målsetning om å håndtere overskuddsmasser generert i Oslo innenfor Oslos grenser, for slik å redusere transport og klimaavtrykk.

FRANO skal være produsent og leverandør av resirkulerte pukkprodukter, og tilbyder av tjenester innen bærekraftig gjenvinning av forurensede overskuddsmasser i Oslo og Akershus.

Etableringen komplementerer Partenes virksomheter og markedsaktiviteter tilknyttet produksjon og salg av gjenvunnet masse i Oslo og Akershus. NOAH har et (deleid) mottak for lett forurensede masser i Engadalen (NOAH Engadalen AS), mens Franzefoss har steinuttak og pukkverk med mulighet for mottak og håndtering av rene steinmasser på Bånkall i Oslo. Etablering av et jordvaskeanlegg på Bånkall skaper muligheter for synergier med Partenes eksisterende virksomheter, både med hensyn til logistikk og kompetanse, og ved at det nye anlegget skal kunne vaske forurensede masser, og produsere og selge rene, resirkulerte pukkprodukter. Håndtering av forurenset restfraksjon (som ikke kan resirkuleres) sikres i Partenes eksisterende anlegg.

Etableringen av et slikt anlegg innebærer imidlertid en betydelig investering, som hver av Partene ikke er villige til å ta alene. En av utfordringene generelt med å skape slike sirkulære løsninger for massehåndtering er nettopp at *"økonomien rundt sirkulære løsninger er usikker, både med tanke på investeringskostnader, markedet og fordelingen av kostnader og nytter"*, slik dette er formulert i rapporten *Hvordan få til sirkulær massehåndtering for bygg- og anleggsprosjekter i Oslo-området*.<sup>1</sup> Etableringen forutsetter ikke bare den økonomiske investeringen ved å bygge vaskeanlegget, men også arbeidet og risikoen med å sikre tilstrekkelig volum til etableringen skal være forsvarlig. Her ser Partene også betydelige synergier fra sine eksisterende virksomheter, både ved at hver av Partene vil kunne bidra med et betydelig volum til virksomheten i FRANO, og ved at selskapet kan skape merverdi for NOAH ved at ikke-resirkulerbare masser som mottas av FRANO vil kunne deponeres av NOAH.

---

<sup>1</sup> Bygballe, Lena E. m.fl, *Hvordan få til sirkulær massehåndtering for bygg- og anleggsprosjekter i Oslo-området?*, Resultater fra forprosjektet "WAVA: from Waste to Value", Forskningsrapport 02/2021, BI Senter for bygnæringen, Handelshøyskolen BI.

Som det følger av beskrivelsene under kapittel 4 nedenfor, innebærer Transaksjonen i all hovedsak tilførsel av ny kapasitet i markedet. Transaksjonen vil ikke i betydelig grad hindre effektiv konkurranse i noe marked.

Det kan inngis forenklet melding i anledning Transaksjonen, slik det følger av beskrivelsen i kapittel 3.2.2.

## **2 INVOLVERTE FORETAK**

### **2.1 Melderne**

Navn: NOAH Environment AS  
Adresse: Langgaten 48, 3080 Holmestrand  
Org.nr: 925 512 680  
Tlf.: (+47) 33 09 95 00  
E-post: post@noah.no

Navn: Franzefoss AS  
Adresse: Olav Ingstads vei 5, 1309 Rud  
Org.nr: 985 312 656  
Tlf.: 67 15 20 00  
E-post: firmapost@franzefoss.no

### **2.2 Kontaktpersoner for Melderne**

Navn: Advokatfirmaet Selmer AS v/Ole-Andreas Torgersen og Håkon Christoffersen  
Adresse: Postboks 1324 Vika, 0112 Oslo  
Telefon: 911 87 375 / 979 87 654  
E-post: o.torgersen@selmer.no / h.christoffersen@selmer.no

### **2.3 Fellesforetaket**

Navn: FRANO AS (under stiftelse)  
Adresse: -  
Org.nr: -

## **3 OPPLYSNINGER OM FORETAKSSAMMENSLUTNINGENS ART**

### **3.1 Foretakssammenslutningen**

NOAH og Franzefoss er enige om å etablere FRANO, hvor de skal eie 50 % hver.

Det er utarbeidet en aksjonæravtale som regulerer Partenes plikter og rettigheter som eiere i FRANO

FRANO vil etter dette være underlagt eiernes felles kontroll.

Ved stiftelsen skal hver av Partene betale et aksjeinnskudd på [redacted] til FRANO, til sammen [redacted]. Av dette er [redacted] aksjekapital, og [redacted] overkurs. Disse pengene skal benyttes til etablering av et jordvaskeanlegg, slik dette er beskrevet under punkt 4.3 nedenfor. [redacted]

## 3.2 Meldeplikt til Konkurransetilsynet

### 3.2.1 Transaksjonen er meldepliktig

Som det følger av beskrivelsen ovenfor, vil FRANO være underlagt NOAHs og Franzefoss' felles kontroll.

FRANO vil ha egne ressurser, herunder både ansatte, kapital og driftsmidler, og vil produsere og tilby et produkt i markedet som en selvstendig markedsaktør. Fellesforetaket vil altså på varig grunnlag ivareta alle funksjoner som hører inn under en uavhengig økonomisk enhet, og dermed anses å være et fullfunksjons fellesforetak.<sup>2</sup> Det foreligger dermed en foretakssammenslutning i konkurranserettslig forstand, jf. konkurranseloven § 17 annet ledd, jf. første ledd bokstav b.<sup>3</sup>

NOAH og Franzefoss oppfylder hver for seg og samlet omsetningstersklene for meldeplikt, jf. konkurranseloven § 18 annet ledd.

Transaksjonen er dermed meldepliktig til Konkurransetilsynet.

### 3.2.2 Det kan inngis forenklet melding

Som det følger av beskrivelsen av Transaksjonen i kapittel 3.1 ovenfor, samt av beskrivelsen av FRANO i kapittel 4.3 nedenfor, vil FRANO på tidspunktet for oppstart ikke ha noen omsetning, og det vil ikke overføres noen pågående virksomhet til selskapet. Videre vil aktiva som overføres til selskapet ha en samlet verdi under NOK 100 millioner.

Det kan dermed inngis forenklet melding, jf. forskrift om melding av foretakssammenslutninger § 3 (1) nr. 1 a) og b).

## 4 BESKRIVELSE AV DE INVOLVERTE FORETAK OG FORETAK I SAMME KONSERN

### 4.1 NOAH Environment AS

#### 4.1.1 Gjelsten-konsernet

NOAH Environment AS (NOAH) eies 100 % av NOAH AS, som videre eies 100 % av Gjelsten Holding AS. Gjelsten Holding AS er konsernspissen i Gjelsten-konsernet, og kontrolleres av Bjørn Rune Gjelsten.

<sup>2</sup> Slik dette er beskrevet i jurisdiksjonsmeddelelsen (Commission Consolidated Jurisdictional Notice under Council Regulation (EC) No 139/2004 on the control of concentrations between undertakings (2008/C 95/01)), kapittel IV, avsnitt 91 flg.

<sup>3</sup> Partene nevner for ordens skyld at FRANO i en tidlig fase vil ha veldig mye business med sine eiere, altså Partene. FRANO vil imidlertid, som det også er beskrevet i neste siste avsnitt i kapittel 1, bruke mye ressurser på å etablere samarbeid med andre industrielle kunder. Gitt [redacted] anser Partene at FRANOs forretningsforhold med Partene ikke endrer konklusjonen om at FRANO er et fullfunksjonstillestforetak.

Gjelsten-konsernets virksomhet er inndelt i tre fokusområder: Eiendom, industri og handel.

Konsernets eiendomsvirksomhet drives gjennom datterselskapene Gjelsten Bolig AS (86 %), Fabritius Gruppen AS og Pellestova Hotell AS (100 %).

Gjelsten Bolig AS driver utvikling, utleie og salg av eiendom innen bolig, handel og kontor, gjennom datterselskapene Profier AS (100 %), Neptune Properties AS (100 %) og Profier Eiendom AS (100 %). Fabritius Gruppen AS utvikler og forvalter kombinasjonsbygg (lager/kontor) i Stor-Oslo og andre norske byer, mens Pellestova Hotell AS drifter et høyfjellshotell lokalisert på Hafjell.

Konsernets handelsvirksomhet består av eierskapsposter i Sport Holding AS (47 %) og Kid ASA (10 %). Sport Holding AS er eier og franchisegiver til sportsbutikker i Sport 1-, Intersport- og G-Sport-kjedene, mens Kid ASA er en landsdekkende tekstil- og interiørkjede med mer enn 140 heleide butikker.

Fokusområdet industri består av eierskap i Helgeland Invest AS (83 %), Ultimovacs ASA (19 %), og NOAH AS. Helgeland Invest AS er et aktivt, regionalt investeringsselskap på Helgeland,<sup>4</sup> mens Ultimovacs ASA et legemiddelselskap som utvikler ny immunterapi mot kreft. NOAH AS er nærmere beskrevet under kapittel 4.1.2 nedenfor.

Se organisasjonskart og mer informasjon om Gjelsten Holding på [www.gjelsten.no](http://www.gjelsten.no).

#### 4.1.2 NOAH Environment AS

NOAH AS er morselskap i NOAH-konsernet, som består av NOAH AS og datterselskapene NOAH Solutions AS (100 %) og NOAH Environment AS (NOAH) (100 %), NOAH Danmark ApS i Danmark og NOAH Sverige AB i Sverige.

NOAH driver både produkt-, prosess- og forretningsutvikling. Arbeidet med utvikling av nytt behandlingsanlegg og nye deponier, samt alternative og fremtidsrettede behandlingsmetoder, er organisert i egne avdelinger.

Konsernets virksomhet består hovedsakelig av mottak, behandling og forsvarlig lagring av ulike uorganiske avfallsfraksjoner, samt steinbruddvirksomhet. Virksomheten i NOAH Solutions AS er konsentrert rundt selskapets behandlings- og prosesseringsanlegg med tilhørende deponikapasitet på Langøya i Holmestrand kommune. NOAH Environment AS eier 50 % av NOAH Engadalen AS, et inert avfallsdeponi lokalisert i Nittedal kommune. NOAH Environment eier 100 % av Rekefjord Stone som driver steinbruddvirksomhet i Sokndal kommune i Rogaland.

Konsernet driver også utvikling av nye metoder for gjenvinning av ressurser i avfallsstrømmer.

Konsernet hadde 136 ansatte ved årets slutt i 2022, hvorav 29 var ansatt i morselskapet.

For mer informasjon om NOAH, se [www.noah.no](http://www.noah.no).

---

<sup>4</sup> For mer informasjon om Helgeland Invest AS, se [www.helgelandinvest.no](http://www.helgelandinvest.no).

## 4.2 Franzefoss AS

Franzefoss AS (Franzefoss) er konsernspissen i Franzefoss-konsernet, og eies av Mistfjord AS (37,3 %), Jamette og Sverre Markussens Hjelpfond (25,4 %), Truls Harald Markussen (8,0 %), Halvard Markussen (8,0 %), Drude Markussen Eik (7,6 %) og Gaute Markussen (6,9 %), i tillegg til fire mindre aksjonærer (hver under 1 %).

Franzefoss leverer pukk og gjenvinningstjenester gjennom datterselskapene Franzefoss Pukk AS (100 %) og Franzefoss Gjenvinning AS (100 %).

Franzefoss Gjenvinning AS håndterer alle typer avfall fra industri, næringsliv, bygg, anlegg og offshore. Selskapet håndterer hele prosessen fra innsamling og sortering til gjenvinning, bearbeiding, resirkulering og deponering av produkter, restprodukter og avfall.

Franzefoss Pukk AS er en av landets fremste bergverksbedrifter og forvalter av geologiske ressurser. Selskapet leverer pukk og grus til blant annet betong- og asfaltproduksjon, bygg- og anleggsbransjen, offentlig sektor og landbruk.

Franzefoss eier også Franzefoss Utvikling AS (100 %), som utvikler og forvalter konsernets eiendommer, og Franzefossbyen AS (50 %)<sup>5</sup>, som jobber med å utvikle industriområdet på Franzefoss til boliger og næring.

Franzefoss-konsernet sysselsetter ca. 550 ansatte fordelt på 32 anlegg i Norge.

For mer informasjon om Franzefoss, se [www.franzefoss.no](http://www.franzefoss.no).

## 4.3 FRANO AS

Som det følger av de tidligere beskrivelsene skal FRANO eies av Franzefoss (50 %) og NOAH (50 %), og være underlagt eiernes (Partenes) felles kontroll.

Selskapet skal driftes som et selvstendig aksjeselskap, og daglig leder skal ha fullmakter og kompetanse som en ordinær daglig leder i et autonomt selskap.

Som det følger av beskrivelsene ovenfor, genereres det årlig store overskuddsmasser gjennom større og mindre utbyggings- og infrastrukturprosjekter i og rundt Oslo. Overskuddsmassene består av både rene og forurensede fraksjoner, som må fraktes og håndteres i egnede anlegg. Bakgrunnen for etableringen av FRANO er å etablere et jordvaskeanlegg på det eksisterende anlegget til Franzefoss Pukk AS på Bånkall i Oslo, hvor slike forurensede overskuddsmasser kan tas imot, bearbeides og gjenvinnes. Resirkulert pukk/stein selges til markedet, og restfraksjon deponeres på godkjent deponi.

Som nevnt er FRANO på tidspunktet for denne meldingen fremdeles under stiftelse. 



---

<sup>5</sup> Øvrige 50 % eies av Franzefoss Eiendom AS, som i hovedsak eies av de samme aksjonærene som Franzefoss AS.

## 5 OMSETNING OG DRIFTSRESULTAT

Tabell 1 Omsetning og driftsresultat i Norge i 2021<sup>6</sup>

Navn	Omsetning, 2021 (TNOK)	Driftsresultat, 2021 (TNOK)
<b>Melderne</b>		
NOAH AS (konsern)	1 022 713	208 628
Franzefoss AS (konsern)	1 875 375	98 721
<b>Fellesforetaket</b>		
FRANO AS	N/A	N/A

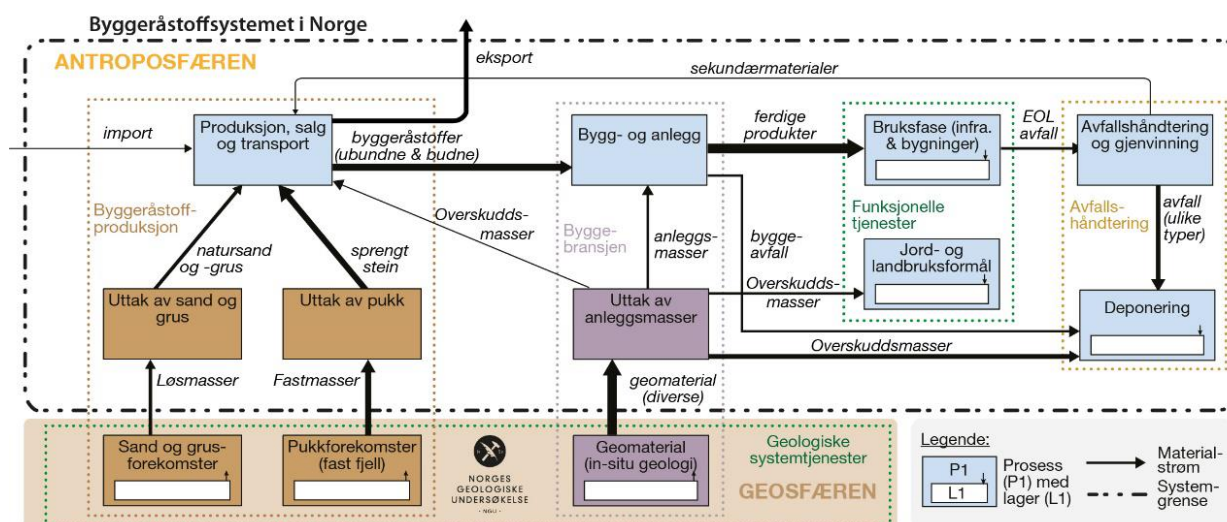
## 6 RELEVANTE MARKEDER

### 6.1 Overordnet om Partenes virksomheter og den relevante markedsstrukturen

Partene driver, som beskrevet ovenfor, delvis overlappende virksomhet i verdikjedene for utvinning, gjenvinning og deponering av overskuddsmasser og avfall fra industri, næringsliv, bygg, anlegg og offshore.

SINTEF Fag ga i 2022 ut en rapport om sirkulær masseforvaltning, hvor den relevante verdikjeden er illustrert med følgende figur.<sup>7</sup>

Figur 1 Verdikjeden for masseforvaltning<sup>8</sup>



<sup>6</sup> Årsregnskapene for 2022 er ikke endelig godkjent på tidspunktet for innsending av denne meldingen.

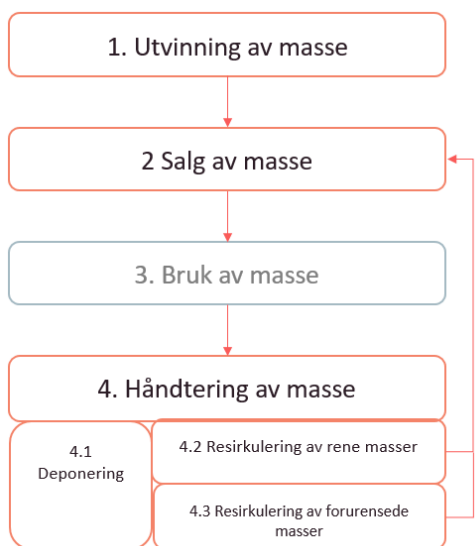
<sup>7</sup> Rise, Torun m.fl., *Sirkulær masseforvaltning*, SINTEF Fag nr. 94, SINTEF akademisk forlag (2022) (<https://www.sintefbok.no/book/download/1344>) ("Rapporten").

<sup>8</sup> Rapporten, s. 15.



Figuren nedenfor viser en forenklet oversikt over de deler av verdikjeden hvor Partene har sine virksomheter.

**Figur 2** Forenklet verdikjede



Øverst i verdikjeden er utvinning av masse (nr. 1). Dette skjer typisk ved uttak fra sandtak (for salg av sand), eller ved uttak av stein fra fjell. Ved uttak fra fjell har produsenten i større grad kontroll over størrelsen på steinen i massen som selges, alt fra grus og pukk, til store steinblokker. Både Franzefoss og NOAH (Rekefjord Stone AS) driver virksomhet innen uttak av stein fra fjell.

Franzefoss og NOAH driver videre salg av denne massen (nr. 2) til aktører som trenger slike masser i sin virksomhet (nr. 3), for eksempel entreprenører som benytter massene for planering, tilslag i asfalt eller betong, eller som bæreelementer i ulike konstruksjoner.

Både Franzefoss og NOAH driver også virksomhet innen mottak og håndtering av masse (nr. 4). Franzefoss tar imot og gjenvinner rene masser (nr. 4.2), i tillegg til noe begrenset aktivitet innen deponering (nr. 4.1), blant annet i Trøndelag og et mindre deponi i Asker. NOAH har ingen aktivitet knyttet til gjenvinning av masser (nr. 4.2 og 4.3), men tilbyr mottak av masser for deponering (nr. 4.1), blant annet på anlegget i Nittedal.

Formålet med etableringen av FRANO er å kunne motta og gjenvinne forurensede masser (boks 4.3), da ingen av Partene tilbyr slik resirkulering i dag.

Selve mottaket av forurensede masser vil ha en viss overlapp med NOAHs virksomhet i Nittedal, hvor NOAH tar imot forurensede masser for deponering. Også Franzefoss tilbyr som nevnt noe mottak av forurenset masse for deponering.

Salg av rene, resirkulerte pukkprodukter fra FRANO vil ha en overlapp med Franzefoss' salg av såkalt «fremmedstein» fra egne pukkverk i Oslo og Akershus, det vil si resirkulering av rene masser. Franzefoss tilbyr imidlertid ikke resirkulering av forurensede masser.

For hele resirkuleringsprosessen, altså mottak av forurenset masse for resirkulering, er det følgelig ingen overlapp med Partenes virksomheter. For enkelte kunder kan det være ønskelig, gjerne av miljøhensyn, å vite at massen som leveres resirkuleres.

Fra tidligere å ha solgt jomfruelig stein og gjenvunnet stein fra rene masser, vil Partene gjennom FRANO også kunne tilby gjenvunnet stein fra forurensete masser. Dette er masse som tidligere ble deponert, men som nå kan vaskes og selges på nytt. Dette gir kundene et bredere utvalg av masser, samtidig som det innebærer en betydelig miljøgevinst.

## 6.2 Salg av masse

### 6.2.1 Markedsavgrensning

#### 6.2.1.1 Produktmarkedet

Som det fremgår av beskrivelsen ovenfor, driver begge Partene virksomhet innen uttak og salg av masse. Etter Transaksjonen vil Partene, gjennom eierskapet i FRANO, og som supplement til sitt nåværende produktutvalg, tilby gjenvunnet masse fra forurensete masser.

Det kan stilles spørsmål ved om salg av ulike typer masser inngår i et samlet marked, eller om det må skilles mellom de ulike typene masser. For det første kan det tenkes et skille mellom masser med ulike kvaliteter, som for eksempel bergart og størrelse/kornfordeling, samt fysiske krav til styrke og slitasje på steinen, da ulike bruksområder, kunder og prosjekter vil ha ulike behov og krav til kvalitet og dokumentasjon. For det annet kan det tenkes et skille mellom ny og gjenvunnet masse, og kanskje også mellom gjenvunnet stein fra rene masser og gjenvunnet stein fra forurensete masser.

EU-kommisjonen ("**Kommisjonen**") har i enkelte saker lagt til grunn at ulike masser, herunder både nye og gjenvunnede masser, inngår i et samlet produktmarked, mens den andre saker ikke har funnet det nødvendig å konkludere.<sup>9</sup>

Partene er av den oppfatning at det i mange tilfeller vil være et skille mellom jomfruelige og resirkulerte masser, idet en kunde som etterspør de kvalitetene som finnes hos jomfruelige masser, herunder f.eks. knyttet til dokumentasjon, i begrenset grad vil kunne benytte resirkulerte masser. Motsatt vil en kunde som vil kunne få dekket sitt behov ved kjøp av resirkulert masse i liten grad være interessert i å kjøpe jomfruelige masser, fordi denne ofte vil være dyrere.

Partene er imidlertid av den oppfatning at det for denne meldingens vedkommende ikke er nødvendig å ta endelig stilling til utstrekningen av produktmarkedet. FRANO vil som beskrevet tilføre Partene og markedet en masse som ellers ville blitt deponert. Hvorvidt salg av denne massen inngår i samme produktmarked som Partenes øvrige produkter er derfor ikke avgjørende, da opprettelsen av FRANO uansett ikke vil lede til noen begrensning av konkurransen i noe marked.

For denne meldingen legger Partene til grunn et samlet marked for salg av masse til aktører som bruker denne i sin virksomhet.

---

<sup>9</sup> Se sak M9316 – PEAB / YIT'S paving and mineral aggregates business, avsnitt 19 flg. med videre henvisninger.

### 6.2.1.2 Geografisk marked

Den geografiske utbredelsen av markedet vil avhenge av størrelsen på leveransen, særlig fordi fraktkostnader utgjør en relativt mindre del av kjøpesummen for større leveranser. Kommisjonen har i sin praksis lagt til grunn at markedet er lokalt/regionalt i utstrekning, med en kjøreavstand på 50-80 kilometer fra produksjonsstedet.<sup>10</sup>

Partene anser at dette er et godt utgangspunkt også for denne meldingen, hvilket i denne saken i praksis omfatter områder i og rundt Oslo og Akershus.

### 6.2.2 Transaksjonen vil ikke i betydelig grad hindre effektiv konkurranse i markedet for salg av masse

Med en markedsavgrensning som angitt ovenfor, vil det være overlapp mellom Franzefoss salg av jomfruelig stein og gjenvunnet stein fra rene masser, og FRANOs salg av gjenvunnet stein fra forurensete masser i Oslo og Akershus.

Franzefoss' markedsandeler i dette markedet er begrenset.<sup>11</sup> Samtidig vil det være et stort antall konkurrerende tilbydere av masse, både jomfruelig og gjenvunnet. I Oslo og Akershus tilbys ulike former for jord- og steinmasser, både jomfruelige og resirkulerte, av både store nasjonale aktører som [redacted] og lokale og regionale aktører som [redacted] og [redacted]. Av disse tilbyr både [redacted] salg av resirkulert forurenset masse.

Etableringen av FRANO og byggingen av jordvaskeanlegget vil tilføre en betydelig kapasitet gjenvunnet masse til markedet. Dette vil kunne øke konkurransen innen salg av både resirkulerte og ikke-resirkulerte masser, og overlappen med Franzefoss' virksomhet vil ikke endre ved dette. Det er også et sentralt poeng at Franzefoss vil fortsette sin virksomhet, slik at Transaksjonen ikke innebærer noen konsolidering av Partenes virksomheter i dette markedet – kun et utvidelse av kapasiteten.

Selv om det ovenfor tas utgangspunkt i et samlet marked for salg av masse, er det relevant å poengtere at hovedvekten av Franzefoss' virksomhet er knyttet til salg av jomfruelige masser, mens FRANO kun vil selge resirkulerte (forurensete) masser. Som nevnt vil kunder som av ulike grunner har behov for jomfruelige masser, f.eks. fordi de må ha dokumentasjon på produktet, ikke kunne bruke resirkulerte (forurensete) masser. Motsatt vil jomfruelige masser generelt ikke være aktuelt for en kunde som kan greie seg med resirkulerte masser, idet prisen ofte vil være høyere. I realiteten er det altså begrenset reell konkurranse mellom Franzefoss' og FRANOs virksomheter. For enkelte kunde kan miljøhensyn også være et sterkt argument for å kjøpe resirkulerte masser, slik at nye masser av den grunn ikke er like aktuelt

Dette underbygger Partenes oppfatning av at Transaksjonen ikke vil ha konkurransebegrensende virkninger i noe marked.

### 6.2.3 Kunder, konkurrenter og leverandører<sup>12</sup>

**Tabell 2** Franzefoss' største kunder, konkurrenter og leverandører i markedet salg av masse i Oslo og Akershus

<sup>10</sup> IBID, avsnitt 42 med videre henvisninger.

<sup>11</sup> Franzefoss anslår sin markedsandel innen salg av resirkulert masse i Oslo og Akershus til ca. [redacted]

<sup>12</sup> Siden verken NOAH eller FRANO har virksomhet i dette markedet, er det ikke praktisk å oppgi største kunder, konkurrenter eller leverandører.

Kunder	Konkurrenter	Leverandører

### 6.3 Mottak av masse

#### 6.3.1 Markedsavgrensning

##### 6.3.1.1 Produktmarkedet

For mottak av masse kan det tenkes definert egne produktmarkeder basert både på hvilken type masse som skal leveres (stein, metaller osv.), og hvorvidt den aktuelle massen er forurenset eller ikke.

Melderne er av den klare oppfatning at mottak av ulike typer materialer må anses å utgjøre separate produktmarkeder. Dette vises blant annet ved at de fleste mottakere av brukte steinmasser ikke samtidig tar imot andre typer masser, f.eks. brukt metall, og motsatt. Dette med forbehold for aktører som tilbyr henting og levering av masser til tredjepartsaktører som håndterer (resirkulerer eller deponerer) den aktuelle massen.

Kommisjonen har i saker om avfallshåndtering lagt til grunn at håndtering av henholdsvis forurenset og ikke-forurenset avfall er to separate produktmarkeder, fordi mottak og håndtering av forurenset avfall ofte forutsetter "*complex disposal, treatment and recycling facilities, a differen and more burdensome regulatory framework applies and the cost involved in treatment and disposal are substantially higher than for non-hazardous waste*".<sup>13</sup> Selv om disse sakene ikke direkte gjelder håndtering av steinmasser, anser Partene at de samme hensynene gjør seg gjeldende, og at det er gode grunner for å anse at mottak og håndtering av henholdsvis rene og forurensete steinmasser utgjør separate produktmarkeder.

For denne meldingen legges det altså til grunn at det eksisterer separate markeder for mottak av henholdsvis rene og forurensete masser.

Videre kan det stilles spørsmål ved hvorvidt levering av forurenset masse for hhv. deponering og resirkulering utgjør separate markeder. For mange kunder (aktører som har behov for å kvitte seg med forurenset masse), vil både mottak for deponering og for resirkulering som utgangspunkt løse problemet med å bli kvitt massen. Det er imidlertid økt fokus på miljø og bærekraft i de relevante bransjene, og ønsket om å redusere eget fotavtrykk kan gjøre at resirkulering i større og større grad fremstår som et foretrukket alternativ. På sikt kan det også tenkes at det stilles regulatoriske krav til håndtering av masse, som innebærer at (enkelte typer) forurensete masser må resirkuleres.

<sup>13</sup> Case No. IV/M.868 – GKN / Brambles / Mabeg, avsnitt 12, med videre henvisninger.

Partene er imidlertid av den oppfatning at det for denne meldingen ikke er nødvendig å ta endelig stilling til hvorvidt hhv. deponering og resirkulering av forurenset masse utgjør ulike markeder, da dette uansett ikke påvirker konklusjonen i saken, og vil i denne meldingen behandle disse samlet.

For denne meldingen legges det til grunn at mottak av rene masser og mottak av forurensete masser utgjør separate markeder. Mottak av forurensete masser for henholdsvis deponering og resirkulering behandles som et samlet marked.

#### 6.3.1.2 Geografisk marked

Partene legger for denne meldingen til grunn at den vil være tilstrekkelig å ta utgangspunkt i samme geografiske utstrekning av markedet for mottak og håndtering av masser er omtrent den samme som for Partenes salg av de samme massene, altså med en kjøreradius på 50-80 kilometer fra stedet hvor massene skal leveres. Som ovenfor vil det i denne saken i praksis omfatte områder i og rundt Oslo og Akershus.

#### 6.3.2 Transaksjonen vil ikke i betydelig grad hindre effektiv konkurranse i markedet for mottak av masse

Med en markedsavgrensning som angitt ovenfor, vil det være overlapp mellom Partenes mottak av forurenset masse (for deponering) og FRANOS mottak av forurenset masse (for resirkulering) i Oslo og Akershus.

Partenes markedsandeler i dette markedet er begrenset.<sup>14</sup> Samtidig er det et stort antall konkurrerende tilbydere av mottak av forurenset masse, herunder AF Gruppen (Nes Miljøpark), Tom Wilhelmsen AS, Veidekke, Lindum, Ragnsells, Hæhre/Isachsen, Massebalanse Oslo og NGM3 (Norsk Gjenvinning) med flere. Av disse tilbyr både AF Gruppen, Tom Wilhelmsen og Hæhre/Isachsen mottak av forurenset masse for resirkulering.

Etableringen av FRANO vil tilføre en betydelig kapasitet også til markedet for mottak av forurenset masse, hvilket vil kunne øke konkurransen i dette markedet. Her er det samtidig et sentralt poeng at FRANO vil tilby resirkulering av den aktuelle massen, hvilket ingen av Partene tilbyr i dag, og som dermed utvider kundens valgmuligheter ved valg av mottakssted for massen. Videre vil både Franzefoss og NOAH fortsette sine virksomheter, slik at Transaksjonen ikke innebærer noen konsolidering av Partenes virksomheter i markedet – kun en utvidelse av kapasiteten.

Dette underbygger Partenes oppfatning av at Transaksjonen ikke vil ha konkurransebegrensende virkninger i noe marked.

#### 6.3.3 Kunder, konkurrenter og leverandører<sup>15</sup>

**Tabell 3** Franzefoss' største kunder, konkurrenter og leverandører i markedet for mottak av forurensete masser i Oslo og Akershus

Kunder	Konkurrenter	Leverandører

<sup>14</sup> For fullstendighetens skyld nevnes at Partene etter beste skjønn anslår sine respektive markedsandeler i markedet for mottak av slike masser i Oslo og Akershus for å være henholdsvis [redacted] Franzefoss) og [redacted] NOAH]. Da det ikke finnes offentlig kjente data for dette markedet, er anslaget basert på Partenes kjennskap til markedet.

<sup>15</sup> Siden FRANO ikke har virksomhet i dette markedet er det ikke praktisk å oppgi største kunder, konkurrenter og leverandører.

**Tabell 4** NOAHs største kunder, konkurrenter i markedet for mottak av forurensede masser i Oslo og Akershus

Kunder	Konkurrenter	Leverandører

**7      ÅRSBERETNING OG ÅRSREGNSKAP**

Årsberetninger og årsregnskap for selskapene i Partene og Partenes konsernselskaper er tilgjengelig i Regnskapsregisteret i Brønnøysundregisteret.

FRANO er på tidspunktet for inngivelse av denne meldingen under stiftelse, og har derfor ikke avlagt verken årsberetninger eller årsregnskap.

**8      OFFENTLIGHET**

Denne meldingen inneholder forretningshemmeligheter, jf. konkurranseloven § 18 b og forvaltningsloven § 13. Forretningshemmelighetene er markert i grått i meldingen. Partene ber om at disse opplysningene unntas offentlighet.

Begrunnelse for behovet for unntak fra offentlighet ligger vedlagt som vedlegg 1.

**Vedlegg 1** Begrunnelse for unntak fra offentlighet (unntas offentlighet)

\*\*\*

Med vennlig hilsen  
ADVOKATFIRMAET SELMER AS

Håkon Christoffersen  
Advokat