



Mottaker
Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 2023/0155-2

Saksbehandler: Marion Stamnes
Saksansvarlig: Karin Stakkestad Laastad

Dato: 28.06.2023

Høringsuttalelse – forslag til endringer i offentleglova m.m. – unntak fra innsyn i journalinnføringer som gjelder organinterne dokumenter m.m.

1 Innledning

Konkurransetilsynet viser til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet 31. mars 2023 som gjelder unntak fra innsyn i journalinnføringer for organinterne dokumenter. Høringsfristen er satt til 5. juli 2023.

2 Bakgrunn og begrunnelse

Lovforslaget gjelder endringer i offentleglova, offentlegforskrifta og arkivforskrifta, som gjør det klart at journalinnføringer for organinterne dokumenter kan unntas fra offentlighet. Videre presiseres det at unntaket også omfatter henvisninger til organinterne dokumenter i sammenstillinger utarbeidet i samsvar med offentleglova § 9. Lovforslaget gjør det videre klart at offentlige organer kan journalføre organinterne dokumenter uten at opplysninger om disse dokumentene publiseres i den offentlige journalen som er tilgjengelig på nettet gjennom eInnsyn eller på annen måte. Plikten til å vurdere merinnsyn i medhold av offentleglova § 11 vil fremdeles gjelde.

Den enkelte virksomhet kan i samsvar med dagens regulering selv avgjøre hvorvidt organinterne dokumenter skal journalføres, jf. arkivforskrifta § 9 første ledd tredje punktum. Det kan for slike dokumenter foreligge arkiveringsplikt, uten at det foreligger en journalføringsplikt. Behovet for lovendring er begrunnet i at dagens regulering gir uheldige konsekvenser ved at journalføring av organinterne dokumenter unnlates for å unngå at det bes om innsyn i disse dokumentene eller i opplysninger om dokumentene.

3 Konkurransetilsynets vurdering

Konkurransetilsynet støtter endringsforslaget og begrunnelsen for dette. Som det påpekes i høringsnotatet, er unntaket for organinterne dokumenter godt begrunnet. Organinterne

dokumenter kan, som nevnt, eksempelvis være interne forslag, utkast, betenkninger, notater og lignende arbeidsdokumenter utarbeidet som ledd i organets saksforberedelse. Sentrale hensyn for at slike dokumenter kan unntas fra innsyn er behovet for å bevare klare ansvarsforhold utad, unngå tvil om forvaltningsorganets beslutninger og synspunkter samt å gi rom for interne meningsbrytninger og vurderinger på veien mot organets avgjørelser. Konkurransetilsynet er enig i at de samme hensynene kan gjøre seg gjeldende for opplysninger som kommer frem av journalinnføringer for organinterne dokumenter, og at det dermed bør klargjøres at unntaket også gjelder for slike innføringer.

Lovforslaget gir et bedre fundament for å sikre at forvaltningen i praksis vil anvende skriftlige kommunikasjonsformer i stedet for muntlig kommunikasjon, samt legge til rette for at organinterne dokumenter arkiveres på en hensiktsmessig måte. Forslaget bidrar dermed til å sikre notoritet og dokumentasjon når det gjelder forvaltningens interne arbeidsprosesser. Dette har også en side mot effektiv bruk av forvaltningens ressurser samt muligheten til å sikre gode saksbehandlingsløp og derigjennom gode avgjørelser. Etter en samlet vurdering gir Konkurransetilsynet dermed sin støtte til forslaget om lovendring.

Med hilsen

Karin Stakkestad Laastad
juridisk direktør

Mottaker

Justis- og beredskapsdepartementet

Postadresse

Postboks 8005 Dep

*Poststed*0030 OSLO
Norge*Kontakt/e-post*

postmottak@jd.dep.no