

FORENKLET MELDING OM FORETAKSSAMMENSLUTNING

Visma Holding AS sitt erverv av enekontroll i Acos AS

Oslo, 21. august 2023

Ansvarlig advokat: Håkon Cosma Størdal

Melder:

Visma Norge Holding AS
Org.nr. 982 844 576
Postboks 733 Skøyen
0214 OSLO
Tlf. 922 60 222
Stian.berg@visma.com

Melders representant:

Advokat Håkon Cosma Størdal og
advokatfullmektig Edvard Hamer Rojahn
Advokatfirmaet Wiersholm AS,
Postboks 1400 Vika, 0115 Oslo
Tlf.: +47 210 210 00
hcst@wiersholm.no/ edro@wiersholm.no

Målselskap:

Acos AS
Org.nr. 922 017 433
Trollhaugmyra 15
5353 Straume

1. INNLEDNING

- (1) Foretakssammenslutningen gjelder Visma Norge Holding AS' ("**Visma**") erverv av enekontroll i Acos AS ("**Acos**") (i fellesskap omtalt som "**Partene**").
- (2) Acos' virksomhet er i all hovedsak begrenset til markedet for sak- og arkivsystem til offentlig sektor, mens Visma leverer sektorspesifikke fagsystemer som ikke er substituerbare med Acos' sak- og arkivsystemer. Det eksisterer derfor ikke noen horisontal overlapp mellom Partene, og foretakssammenslutningen vil derfor ikke ha noen konkurransemessige virkninger.
- (3) Ettersom Visma erverver enekontroll i Acos foreligger det en "foretakssammenslutning", jf. konkurranseloven § 17 første avsnitt bokstav b. Foretakssammenslutningen er meldepliktig ettersom hver av Partene har en omsetning over NOK 100 millioner og en samlet omsetning over NOK 1 milliard i Norge, jf. konkurranseloven § 18.
- (4) Vilkårene om inngivelse av forenklet melding er oppfylt ettersom Partene ikke har en horisontal, jf. forskrift om melding av foretakssammenslutninger § 3 nr. 3 bokstav a. Videre foreligger det heller ingen vertikalt berørte markeder.

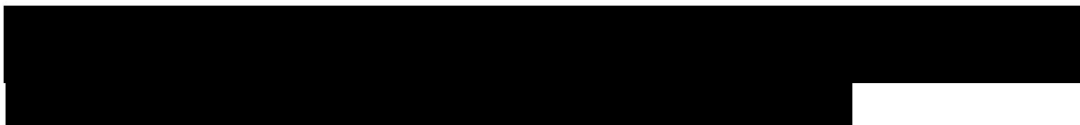
2. BESKRIVELSE AV FORETAKSSAMMENSLUTNINGEN

2.1 Foretakssammenslutningens art

- (5) I henhold til aksjekjøpsavtale 30. juni 2023 vil Visma erverve 100 prosent av aksjene i Acos ("**Transaksjonen**" eller "**Foretakssammenslutningen**").
- (6) Gjennomføring av Transaksjonen er betinget av Konkurransetilsynets godkjenning. Transaksjonen skal ikke meldes i andre jurisdiksjoner enn Norge.

2.2 Bakgrunn for foretakssammenslutningen

(7)



3. BESKRIVELSE AV PARTENE

3.1 Visma

3.1.1 Organisatorisk og juridisk struktur

- (8) Visma er et heleid datterselskap av Visma AS, som utgjør konsernspissen i Visma-Gruppen. Visma-gruppen er kontrollert av HG Capital gjennom sin eierandel på (54,8%). Utover dette eies Visma-gruppen av rekke investorer, hvor de største er GIC (18,1%), CPP Investments (6,1%), Warburg Pincus (4,7%), ICG (3,3%), TPG (3,1%), General Atlantic (1,7%), Folketrygdfondet (0,6%), Aeternum (0,6%) og Vind (0,4%). I tillegg er 6,5 prosent av aksjene i Visma-gruppen eid av ledelsen og enkelte ansatte.
- (9) Visma Norge Holding AS eier alle Vismas datterselskaper som opererer i Norge. En oversikt over alle norske selskaper i Visma-gruppen er tilgjengelig på Vismas hjemmesider: <https://www.visma.no/om-visma/selskaper-i-visma/>.
- (10) Visma har hovedkontor i Oslo, men er også aktive i andre land gjennom datterselskaper og har kontorer i Sverige, Finland, Danmark, Nederland, Belgia, Bulgaria, Storbritannia, Irland,

Estland, Romania, Litauen, Lativa, Spania, Polen, Slovakia, Ungarn, Portugal, Argentina, Chile, Peru, Colombia, India og Østerrike.

3.1.2 Virksomhetsområder

3.1.2.1 Visma

- (11) Selskapene i Visma Gruppen leverer IT-baserte produkter og tjenester innenfor flere ulike forretningsområder. Visma har særlig fokus på programvare tilpasset virksomhetsstyring (Enterprise Resource Planning – ERP), og leverer dette til både små og store bedrifter samt offentlige aktører.
- (12) Visma tilbyr flere ulike typer ERP-programvare, herunder systemer for lønns- og personalstyring (HRMS) og økonomi- og regnskapsprogrammer (FMS) til både offentlig og privat sektor. Visma sin HRMS-programvare omfatter standardiserte lønnssystemer for mindre kunder med mindre avanserte behov, samt mer avanserte systemer og tjenester til store private og offentlige kunder med komplekse behov. Lønnssystemene utgjør kjernen av Vismas HRMS-programvare, men Visma tilbyr også selvbetjeningsløsninger som gir ansatte mulighet til å selv registrere data, løsninger for bemanningsplanlegging, samt løsninger for at kundene jobber strategisk med å tiltrekke, utvikle og beholde ansatte.
- (13) Innen FMS-systemer er det regnskapssystemer, altså systemer for selve bokføringen, som utgjør kjernen av Visma sine produkter. Visma tilbyr enkle regnskapsprogram for små bedrifter og foreninger, samt helintegrerte løsninger for større bedrifter og offentlige virksomheter. Slike helintegrerte løsninger inkluderer også diverse tilhørende FMS-programvare, herunder budsjettløsninger, regnskapsløsninger og rapporteringssystemer.
- (14) Videre tilbyr Visma enkelte løsninger for bruk av data i selskapers beslutningsprosesser (Business Intelligence – BI) og programvare tilpasset kunde- og klienthåndtering (customer relationship management – CRM). Visma er ingen stor aktør innen BI, men har kontroll i selskapet Create Solutions som selger analyseprodukter til næringseiendom, meglere og banker og Nordeca som er en BI-løsning med arbeidsverktøy for innsikt og beslutningsstøtte til selskaper innenfor boligutvikling, næringseiendom og prosjektering av eiendom, samt at Visma tilbyr produktet One-Stop Reporting som er et system for rapportering, budsjettering og konsolidering. One-Stop Reporting integreres med kundens eksisterende regnskapssystem. Visma solgte i juni 2022 produktet Visma bWise, som er et av Norges ledende kompetansemiljøer innen BI, til CVC Capital Partners.¹
- (15) CRM-systemer er en beskjedent del av Vismas virksomhet, og er heller ikke et satsningsområde for Visma. Det er illustrerende at Visma i mai 2020 solgte seg ut av selskapet SuperOffice, som leverer et av Norges mest utbredte CRM-systemer. Visma har tidligere tilbudt produktet Visma CRM, men dette ble besluttet lagt ned med virkning fra 31. desember 2020. Dermed tilbyr Visma hovedsakelig CRM funksjonalitet gjennom tredjepartsproduktene Microsoft Dynamics 365 CRM og SuperOffice.
- (16) Visma har historisk ikke hatt fokus på programvare for Supply Chain Management (SCM). Imidlertid tilbyr Visma Compello for enklere fakturahåndtering, samt produktene AutoPay, AutoInvoice og Document Center, som kan falle inn under en bredere definisjon av SCM,

¹ <https://www.visma.no/nyheter/visma-fullforer-salg-av-it-konsulentvirksomhet-med-fokus-pa-digital-transformasjon/>

men som typisk er koblet på toppen av Visma sine ERP-systemer for automatisk betaling og automatisk fakturering.

- (17) Til kunder i offentlig sektor tilbyr Visma også fagsystemer innenfor helse & omsorg, skole, barnevern, barnehage, velferd og integrering og samhandling. Dette er løsninger som digitaliserer og forenkler saksbehandling i offentlig sektor, og som er utviklet spesifikt for de respektive fagområdene. Etter innføringen av Noark-standarden etablerte Visma også en arkivløsning i 2011 som er Noark 5-godkjent, kalt Visma Flyt Arkiv, som er tilknyttet Vismas fagsystemer. Vismas arkivtjeneste tilbys kun sammen med fagsystemene og selges ikke som et frittstående produkt. Visma tilbyr ingen generelle sak- og arkivsystemer.
- (18) Mange av Vismas systemer tilbys både som en programvare, et selvstendig produkt implementert i kundens egen hardware (on premise), og som en samlet software- og tjenesteløsning gjennom en "software-as-a-service"-modell ("**SaaS**"). Vismas SaaS løsninger driftes hos Visma (eller underleverandører), og kundene kobler seg til programvaren via en nettleser og leier tilgang gjennom et abonnement.
- (19) I tillegg til programvare tilbyr Visma også andre tjenester. Dette inkluderer blant annet konsulenttjenester, samt løsninger for elektronisk signatur og digitalt innhold. Visma har også en publiserings- og nettsideløsning for offentlig sektor i Sverige.
- (20) Visma har tidligere tilbudt konsulenttjenester i form av IT-rådgivning, men solgte i juni 2022 denne delen av virksomheten til CVC Capital Partners, inkludert Visma sin største e-signeringsløsning i Norge kalt Visma Addo.
- (21) For mer informasjon om Visma, se <https://www.visma.no/>.

3.1.2.2 HG Capital

- (22) HG Capital, som har enekontroll over Visma, er et investeringsselskap basert i London. Gjennom sine datterselskap er HG Capital aktiv innen kapitalforvaltning og selskapet tilbyr rådgivning og andre tjenester for en rekke selskaper, som private equity-fond, pensjonsfond og andre investeringsselskaper. I tillegg inkluderer HG Capitals virksomhet kapitalinnhenting til det europeiske private equity-markedet.
- (23) HG Capital har kontrollerende eierandeler i en rekke selskaper, av disse har følgende aktiv virksomhet i Norge (i tillegg til Visma):²
- **Geomatikk** har hverken horisontal eller vertikal overlapp med Acos. Geomatikk tilbyr riktignok en arkivløsning, men dette er et rent arkivsystem for historiske dokumenter uten et tilhørende saksbehandlingssystem, og det overlapper derfor ikke med den integrerte arkivløsningen i Vismas fagsystemer. For nærmere informasjon om Geomatikk vises til <https://geomatikk.no/>
 - **Azets** er et internasjonalt selskap innen regnskap, lønn og HR og generell forretningsrådgiving. Selskapet leverer dokumenthåndtering i form av fakturaskanning, arkivskanning og digitalt postrom. Disse produktene retter seg i all hovedsak mot private virksomheters behov for å digitalisere fysiske dokumenter, og ikke

² HGs porteføljeselskaper Access, Argus Media, IRIS (Saturn), FE fundinfo, Sovos Compliance, Litera, Intelerad, Caseware, Insight, Auvesy, Ideagen og GTreasury har også noe omsetning i Norge. Disse selskapenes tilstedeværelse i Norge er imidlertid helt minimal, og ingen har overlapp med Acos.

saksbehandling. Selskapet har dermed ikke overlappende virksomhet med Acos. For mer om Azets, se <https://www.azets.no/>

- **F24** tilbyr SaaS løsninger for hendelses- og krisehåndtering til bedrifter og offentlig sektor. En av hovedtjenestene, FACT24, er et digitalt verktøy for sikre flyt av beredskapsplaner, situasjonsplaner og en god kommunikasjonsstrøm i forbindelse med plutselige kriser. F24 har ikke noen konkurranseflate mot Acos. Se mer på <https://f24.com/no/>.
- **Trackunit** er en tilbyder av SaaS løsninger for entreprenørbransjen. Selskapet har ikke overlappende virksomhet med Acos. Se mer på <https://trackunit.com/>.
- **Insight** tilbyr programvare for finansiell rapportering, budsjettering og analyse. Heller ikke Insight har overlappende virksomhet mot Acos. For mer informasjon om Insight, se <https://insightsoftware.com/>

(24) For en oversikt over samtlige av HGs porteføljeselskaper, se <https://hgcapiatal.com/portfolio>.

(25) For ytterligere opplysninger om HG Capital, se <https://hgcapiatal.com/>

3.2 Acos

3.2.1 Organisatorisk og juridisk struktur

(26) Acos AS er et norsk selskap etablert i 1997, og er i dag et heleid datterselskap av ACOS NewCo AS, som igjen er et heleid datterselskap av ACOS Mor AS. De største aksjonærene i ACOS Mor AS er ACOS Invest AS (39,2 %), Reex AS (8,4%) og Stral AS (8,4%). De resterende 44% er spredt på aksjeposter mindre enn eller lik 5%. Ingen av de eksisterende aksjonærene har kontroll i Acos Mor AS.

(27) Acos har ikke kontrollerende eierandeler i noen selskaper.

3.2.2 Virksomhetsområder

(28) Acos er et programvareselskap som spesialiserer seg på digitalisering av offentlig forvaltning. Acos har i dag 175 ansatte og mer enn 500 kunder. Mesteparten av kundene er norske kommuner, fylkeskommuner og ulike statlige organer, men Acos selger også til enkelte private foretak med offentlig tilknytning.

(29) Acos' virksomhet kan grovt sett deles i de tre produktgruppene sak- og arkivsystemer; nettside og intranett; skjema og arbeidsflyt. Av disse tre er sak- og arkivsystem Acos' desidert største virksomhetsområde målt i omsetning.

- **Sak- og arkivsystemer** er digitale saksbehandlingssystem for offentlig forvaltning med integrert arkivtjeneste, som tilbys enten som en lokalinstallert programvare eller som en skytjeneste (SaaS). Acos' sak- og arkivsystem heter Websak, og omfatter alt fra datafangst, registrering, samhandling, produksjon, behandling, arkivering, deling, publisering og eksepederer av dokumenter på en sikker måte. Websak oppfyller Noark 5-standarden.³ Acos' sak- og arkivsystemer retter seg mot den generelle og dagligdagse saksbehandlingen i offentlig sektor, og ikke mot spesialiserte fagområder som helse og omsorg, skole mv. Acos hadde tidligere et fagsystem innenfor pleie og omsorg, men solgte dette til DIPS i 2019. Websak har imidlertid et eget program for

³ Se <https://www.arkivverket.no/forvaltning-og-utvikling/noark-standarden/noark5-standarden>

byggesaksbehandling og eiendomsforvaltning etter eByggesak- og ePlansak-standardene, kalt Eiendom+.

- **Nettside og intranett** er programvare og IT-tjenester innen publisering og utforming av nettsider. Acos' produkt innen dette virksomhetsområdet heter "Acos CMS", og retter seg hovedsakelig mot offentlig sektor, men brukes også av enkelte private foretak. Produktet legger til rette for nettsider med "min side" for brukerne, intranett for ansatte, informasjon gjennom veivisere, booking av ressurser mv. Det oppfyller offentligrettslige krav til universell utforming og krav til offentlige nettsider og kvalitet på nett.
- **Digitale skjema og arbeidsflyt** er en programvare og IT-tjeneste som automatiserer og digitaliserer skjemaer som brukes i offentlig forvaltning. Acos sitt produkt innen dette virksomhetsområdet heter "Interact". Produktet hjelper kundene med å samle inn strukturerte data og avlevere disse på riktig sted i fagsystemene og i arkivet, og kundene kan selv redigere og sette regler og forutsetningene i skjemaene uten å kunne koding. Brukerne av skjemaene kan signere elektronisk og gjennomføre eventuelle betalinger på nett.

(30) Acos sine produkter består generelt av en rekke underkomponenter i form av programvare for blant annet digitale møter, prosessplattform, automatisering av prosesser mv. Disse tilbys ikke frittstående, men selges som en integrert del av de tre produktene nevnt over.

(31) For mer informasjon om Acos, se <https://www.acos.no/>.

3.3 Partenes omsetning og driftsresultat siste regnskapsår

(32) Tabellen nedenfor viser Partenes omsetning og driftsresultat i Norge i 2022.

Tabell 1: Partenes omsetning og driftsresultat i Norge i 2022 (MNOK)

Selskap	Omsetning	Driftsresultat
Visma	5 933 ⁴	1 563
HG Capital (inkl. Visma) ⁵		⁷
Acos AS	258,64	57,52

⁴ Beregnet etter gjennomsnittlig konverteringskurs fra EUR til NOK på 10,1040, hentet fra Norges Bank, tilgjengelig [her](#).

⁵ Hg Capital er ikke pålagt å føre konsoliderte årsregnskap som inkluderer omsetningen til alle porteføljeselskaper. Den samlede omsetningen til porteføljeselskapene er dermed beregnet ved å legge sammen omsetningen til samtlige porteføljeselskaper basert på hvert selskaps sist reviderte årsregnskap. Hg har som mål at tallene skal være oppdatert på kontinuerlig basis, men det kan hende at tallet ikke fullt ut tar hensyn til alle anskaffelser/avhendelser i den reviderte perioden samt anskaffelser/avhendelser etter siste reviderte regnskap. Omsetningen fra Hgs felleskontrollerte porteføljeselskaper justeres forholdsmessig i henhold til reglene under Fusjonsforordningen. For fullstendighetens skyld gjør vi oppmerksom på at omsetningen for Hg ikke inkluderer forvaltningshonorar betalt av investorer.

⁶ Beregnet etter gjennomsnittlig konverteringskurs fra EUR til NOK på 10,1040, hentet fra Norges Bank, tilgjengelig [her](#).

⁷ HG er et internasjonalt PE fond som ikke beregner driftsresultat for enkelte jurisdiksjoner.

4. MARKEDSAVGRENSNING

4.1 Innledning

- (33) Både Visma og Acos tilbyr IT-tjenester og programvare. Kommisjonen har i tidligere saker delt inn henholdsvis IT-tjenester og programvare i ulike undersegmenter på grunnlag av ulike funksjonaliteter, sluttbrukere og bransjer.⁸ Selv om både Visma og Acos' produkter kan rubriseres under kategorien "enterprise application software" ("EAS"), er det likevel klart at produktenes egenskaper har såpass ulike funksjoner og bruksområder at de ikke kan sies å tilhøre samme produktmarked. Dette forklares nærmere nedenfor.

4.2 Sak- og arkivsystemer til offentlig sektor

4.2.1 Produktmarked

- (34) I *Tieto/Evry*⁹ definerte Konkurransetilsynet et eget marked for sak- og arkivsystemer til offentlig sektor. Bakgrunnen var at norske offentlige organer i praksis oftest etterspør et samlet sak- og arkivsystem, der arkivdelen må oppfylle den såkalte Noark-standard, som stiller nærmere krav til offentlige organers journalføring og arkivering av saksdokumenter.¹⁰
- (35) Dette er etter Partenes oppfatning fortsatt en riktig markedsavgrensning. Kommuner, fylkeskommuner og andre offentlige organer kjøper i all hovedsak sak- og arkivsystemer samlet, der det stilles krav om at arkivtjenesten har Noark 5-godkjenning. Dette fordi saksbehandling, arkivering og journalføring henger uløselig sammen. Det er derfor etter Partenes oppfatning ikke grunnlag for å segmentere markedet til et eget marked for arkivsystemer og et eget marked for saksbehandlingssystemer.
- (36) Partene legger derfor til grunn at det eksisterer et eget produktmarked for sak- og arkivsystemer til det offentlige.

4.2.2 Geografisk marked

- (37) Konkurransetilsynet valgte å ikke ta stilling til det geografiske markedet for sak- og arkivsystemer i *Tieto/Evry*, men indikerte at markedet kunne være nasjonalt.¹¹
- (38) Partene mener det er gode holdepunkter for markedet er nasjonalt. Det er imidlertid ikke nødvendig å ta stilling til den endelige geografiske markedsavgrensningen for denne meldingens formål ettersom Partene uansett ikke har et produktmessig overlapp.
- (39) Partene vil for denne meldingens formål legge til grunn et nasjonalt marked som er den snevrest mulige avgrensningen.

4.3 Fagsystemer til offentlig sektor

4.3.1 Produktmarked

- (40) Partene er ikke kjent med praksis fra hverken Kommisjonen, ESA eller Konkurransetilsynet om hvorvidt fagsystemer for offentlige aktører er å anse som et eget produktmarked.
- (41) Fagsystemer til offentlig sektor består av programvare og IT-tjenester innen saksbehandling, journalføring og arkivering som er spesifikt tilpasset et fagområde, for

⁸ Se henvisning til Kommisjonspraksis i note 55 i *Tieto/Evry* (fn **Error! Bookmark not defined.**)

⁹ Vedtak V2019-23 *Tieto Oyj - Evry ASA*, avsnitt 46-49

¹⁰ Se <https://www.arkivverket.no/forvaltning-og-utvikling/noark-standard>

¹¹ Se avsnitt 52-55

eksempel helse og omsorg og skole. Fagsystemer kan ha et integrert arkivsystem, eller ha mekanismer for overføring til et frittstående arkivsystem eller arkivsystem integrert i det generelle saksbehandlingssystemet.

- (42) Etter Partenes syn eksisterer det et overordnet segment for fagsystemer til offentlig sektor, men hvor markedet må avgrenses etter fagområdet som systemet er utviklet til. Ettersom fagområdene har egne saksbehandlingsrutiner, regler og krav til journalføring mv., er ikke de generelle sak- og arkivsystemene substituerbare med fagsystemene. De enkelte fagsystemene er heller ikke innbyrdes substituerbare. Fagsystemer innenfor f.eks. helse og omsorg er ikke substituerbar med fagsystemer for skole, ettersom det gjelder forskjellige krav og rutiner for disse fagområdene.
- (43) Generelle saks- og arkivsystemer med tilhørende utvidelser for fagsystemer har en viss konkurranseflate mot frittstående fagsystemer, dersom utvidelsene gjelder det samme fagsystemet som tilbys av tilbydere av frittstående fagsystemer. Det er imidlertid et svært begrenset tilbud av slike kombinerte tjenester i markedet i dag, og det er i denne saken uansett ikke nødvendig å ta stilling til hvilke implikasjoner dette får for markedsavgrensingen. Acos tilbyr en utvidelse for eiendoms- og byggesaksbehandling etter eByggesak og ePlansak-standardene (Eiendom+), uten at Visma har et fagsystem for det samme fagområdet, jf. punkt 5 under.
- (44) Partene legger derfor til grunn at det eksisterer et eget marked for fagsystemer som skal segmenteres vertikalt etter sektor.

4.3.2 Geografisk marked

- (45) Partene mener det er gode holdepunkter for markedet for fagsystemer er nasjonalt. Det er imidlertid ikke nødvendig å ta stilling til den endelige geografiske markedsavgrensingen for denne meldingens formål ettersom Partene uansett ikke har et produktmessig overlapp
- (46) Partene vil for denne meldingens formål legge til grunn et nasjonalt marked som er den snevrest mulige avgrensningen.

4.4 Publiserings- og nettsidetjenester til offentlige virksomheter

- (47) Partene er ikke kjent med praksis fra Kommisjonen, ESA eller Konkurransetilsynet som vurderer om det eksisterer et eget produktmarked for publiserings- og nettsidetjenester til virksomheter, og hvordan dette eventuelt skal avgrenses geografisk.
- (48) Publiserings- og nettsidetjenester til offentlige virksomheter innebærer programvare og IT-tjenester som legger til rette for bruk av "Min Side" for brukerne, Intranett for ansatte, og informasjonsdeling og veiledning til innbyggerne/brukerne. Det er tale om skreddersydde løsninger til virksomheter som driver med typiske forvaltningsoppgaver, i hovedsak offentlig sektor.
- (49) Det er gode holdepunkter for at dette må anses som et eget produktmarked. Annen programvare og andre IT-tjenester som ikke har funksjonalitetene nevnt over, vil ikke være substituerbare med publiserings- og nettsidetjenester til virksomheter. Det er også gode holdepunkter for at et slikt marked geografisk sett er nasjonalt, ettersom offentlige forvaltningsoppgaver og rutiner varierer fra land til land
- (50) Det er ikke nødvendig å ta endelig stilling til markedsavgrensingen, ettersom Partene ikke har noe produktmessig overlapp. For denne meldingens formål legger Partene til grunn at

det eksisterer et eget produktmarked for publiserings- og nettsidetjenester til virksomheter, og at dette er et nasjonalt marked. Dette vil også være den snevrest mulige avgrensningen.

4.5 Digitale skjemaer til offentlig sektor

- (51) Partene er ikke kjent med praksis fra Kommisjonen, ESA eller Konkurransetilsynet om hvorvidt det eksisterer et eget produktmarked for digitale skjemaer til offentlig sektor, og om hvordan et eventuelt slikt marked skal avgrenses geografisk.
- (52) Digitale skjemaer til offentlig sektor er programvare og IT-tjenester som legger til rette for automatiserte og digitale skjemaer til bruk i offentlig forvaltning. Dette innebærer blant annet innsamling og strukturering av data, elektronisk signering, overføring av innsamlet data til rett sted i fagsystem og saks- og arkivsystem mv.
- (53) Det er gode holdepunkter for at digitale skjemaer til offentlig sektor må anses som et eget produktmarked. Annen type programvare og IT-tjenester som ikke har funksjonalitetene som nevnt i forrige avsnitt, vil ikke være substituerbare med digitale skjemaer til offentlig sektor. Frittstående digitale skjemaer vil heller ikke være substituerbare med generelle saks- og arkivsystemer eller fagsystemer som har digitale skjemaer integrert som en komponent.
- (54) Det er også gode holdepunkter for at et slikt marked geografisk sett er nasjonalt.
- (55) Det er imidlertid ikke nødvendig å ta endelig stilling til markedsavgrensningen, ettersom Partene ikke har noe produktmessig overlapp. For denne meldingens formål legger Partene til grunn at det eksisterer et eget produktmarked for digitale skjemaer til offentlig sektor, og at dette markedet er nasjonalt. Dette vil også være den snevrest mulige avgrensningen.

5. FORETAKSSAMMENSLUTNINGEN HAR INGEN NEGATIVE KONKURRANSEMESSIGE VIRKNINGER

5.1 Ingen horisontal overlapp mellom Partene

- (56) Transaksjonen vil ikke ha noen negative konkurransemessige virkninger. Generelt tilbyr Partene produkter som dekker ulike funksjoner. Overordnet vises dette ved at markedene Partene opererer i all hovedsak er anbudsstyrte, og at Partene aldri har møtt hverandre i en eneste anbudskonkurranse. Foretakssammenslutningen fører derfor ikke til en konsentrasjonsøkning på noen markeder.
- (57) For så vidt gjelder *markedet for sak- og arkivsystemer* til offentlig sektor er Acos' Websak en *generell* saksbehandlingstjeneste med et inkludert Noark-arkiv. Visma tilbyr derimot ikke noe generelt saksbehandlingssystem, og deltar heller aldri i anbudskonkurranser der det kjøpes inn sak- og arkivsystem. Visma har *fagsystemer* innen spesialiserte sektor der det stilles særskilte saksbehandlingskrav, slik som skole ("Visma Flyt Skole") og barnevern ("Visma Flyt Barnevern"). Vismas fagsystemer og Acos' Websak dekker altså ulike behov. Så vidt Partene kjenner til er det også slik at offentlig sektor ikke kjøper inn arkivtjenester separat, men at arkivløsninger heller ønskes som en funksjonalitet sammen med saksbehandlingssystemene eller fagsystemene. Dette reflekteres hos Partenes produkter ved at hverken WebSaks integrerte arkivløsning eller Visma Flyt Arkiv er tilrettelagt for frittstående salg. Partene har derfor heller ingen konkurranseflate mot hverandre hva gjelder arkivdelen av sak- og arkivtjenester. Partene mener derfor at Foretakssammenslutningen ikke har noen virkninger på markedet for sak- og arkivtjenester til offentlig sektor.

- (58) *Markedet for fagsystemer* er også anbudsstyrt. Visma har som nevnt fagsystemer innen spesialiserte sektor der det stilles særskilte saksbehandlingskrav, slik som skole ("Visma Flyt Skole") og barnevern ("Visma Flyt Barnevern"). Acos deltar ikke i noen anbud om fagsystemer, fordi de ikke har fagsystemer i sin produktportefølje. Acos' Websak har riktignok en programutvidelse for eiendoms- og byggesaksbehandling etter eByggesak- og ePlansak-standardene (Eiendom+), men dette tilbys ikke som et frittstående fagsystem. Visma har dessuten ingen fagsystem innenfor disse fagområdene. Det er således ikke noe overlapp mellom Partene på markedet for fagsystemer til offentlig sektor, og Partene mener derfor at Foretakssammenslutningen ikke har noen virkninger på konkurransen i dette markedet.
- (59) *På markedet for digitale skjemaer til offentlig sektor* tilbyr Acos' produktet Interact. Dette er noe som kjøpes inn av offentlig sektor separat. Partenes erfaring er at dette i praksis fungerer som en add-on til sak- og arkivsystemene, ettersom innsamling av data gjennom skjemaer henger tett sammen med etterfølgende saks- og arkivbehandling. Visma tilbyr ingen frittstående skjemaløsning, men har digitale skjemaer som en del av fagsystemene. Visma deltar derfor ikke i anbudskonkurranse om digitale skjemaer. Det er dermed ingen horisontal overlapp mellom Partene, og Foretakssammenslutningen har ikke noen virkninger på markedet for digitale skjemaer til offentlig sektor heller.
- (60) *På markedet for publiserings- og internettjenester til virksomheter* har Acos produktet CMS. Dette er en publiserings- og nettsidetjeneste som er spesifikt tilrettelagt for offentlige virksomheter, og er også noe som kjøpes inn separat av offentlige virksomheter. Visma har ikke noen publiseringsløsning som retter seg mot offentlige virksomheter i Norge, og har heller aldri deltatt i noen anbudskonkurranser om nettside- og publiseringstjenester i Norge. Det er dermed ingen horisontal overlapp mellom Partene på markedet for digitale skjemaer til offentlig sektor, og Foretakssammenslutningen utløser ingen konkurranseproblemer på dette markedet.

6. VERTIKALT FORBUNDNE MARKEDER

- (61) Det finnes ingen vertikalt berørte markeder idet Partene hverken enkeltvis eller samlet har en markedsandel som overstiger 30 prosent i et forutgående eller etterfølgende ledd til et produktmarked hvor den annen part opererer.
- (62) Visma tilbyr ingen produkter som er vertikalt forbundet med Acos sine produkter. Visma har en egen programvareløsning for digitale møter, Visma First Agenda. Dette er et dansk system med noen få norske kunder og en marginal omsetning (under 5 millioner danske kroner i Norge). Teoretisk kunne derfor Visma vært vertikalt integrert med Acos. Websak har imidlertid sin egen løsning for digitale møter integrert i Websak, og Partene er derfor ikke vertikalt forbundet her.

7. ÅRSBERETNING OG ÅRSREGNSKAP

- (63) Visma sin årsrapport er tilgjengelig [her](#), mens Acos årsregnskap er tilgjengelig på Brønnøysundregisterets nettside [brreg.no](#).

8. KONFIDENSIALITET

- (64) Denne melding samt vedlegg merket "konfidensielt" inneholder opplysninger som det er av konkurransemessig betydning å hemmeligholde. I meldingen er de aktuelle opplysningene merket med gul utheving. Disse opplysningene må behandles med streng konfidensialitet og unntas offentlighet i sin helhet, jf. forvaltningslovens § 13 første ledd nr.2.

- (65) En nærmere begrunnelse for hvorfor de aktuelle opplysningene må unntas offentligheten er vedlagt meldingen.

Vedlegg 1: Begrunnelse for hemmelighold

* * *