
Forenklet melding av foretakssammenslutning

Norsk Gjenvinning AS

ervert av enekontroll over

Østlandet Gjenvinning AS

3. mars 2025

INNEHOLDER FORRETNINGSHEMMEIGHETER

1 KONTAKTINFORMASJON

1.1 Foretak som erverver kontroll

Navn: Norsk Gjenvinning AS
Org.nr: 937 270 062
Adresse: Lysaker torg 35, 1366 Lysaker

1.2 Representant

Navn: Wikborg Rein Advokatfirma AS
Kontaktpersoner: Vilde Hordnes/Preben Milde Thorbjørnsen
Adresse: Postboks 1513 Vika, 0117 Oslo
Telefon: 482 54 245/416 49 340
E-post: vho@wr.no/pmt@wr.no

1.3 Målselskap

Navn: Østlandet Gjenvinning AS
Org.nr: 986 386 629
Adresse: Vangsvegen 73, 2317 Hamar

2 FORETAKSSAMMENSLUTNINGENS ART

Meldingen gjelder Norsk Gjenvinning AS ("**Norsk Gjenvinning**") sitt planlagte erverv av enekontroll over Østlandet Gjenvinning AS ("**Østlandet Gjenvinning**"). Norsk Gjenvinning eier i dag 50 prosent av aksjene i Østlandet Gjenvinning.¹

Det gjøres oppmerksom på at Norsk Gjenvinning, i henhold til aksjonæravtalen, allerede i dag har en teoretisk mulighet til å blokkere viktige strategiske beslutninger. Denne muligheten er imidlertid ikke benyttet. Hele ideen bak opprettelsen av Østlandet Gjenvinning var at de tre eierne skulle samarbeide og de tre aksjonærene anser seg gjensidig avhengig av hverandre og har så langt alltid stemt lik. På denne bakgrunn anses de tre aksjonærene for å ha felles kontroll på de facto basis.

Transaksjonen gjennomføres ved at Norsk Gjenvinning kjøper de resterende 50 prosentene av aksjene i Østlandet Gjenvinning fra Sirkula Næring AS og Horisont Miljøpark IKS, som henholdsvis eier 35 og 15 prosent hver, slik at Norsk Gjenvinning vil eie 100 prosent av aksjene i selskapet.

Aksjekjøpsavtalen ble inngått 3. mars 2025, og følger vedlagt som:

Bilag 1: Aksjekjøpsavtale datert 3. mars 2025

Etter gjennomføring av transaksjonen vil Norsk Gjenvinning på varig grunnlag erverve enekontroll over Østlandet Gjenvinning, jf. konkurranseloven § 17, første ledd, bokstav b.

Gjennomføring av transaksjonen er betinget av godkjenning fra Konkurransetilsynet. Transaksjonen er ikke meldepliktig til andre konkurransemyndigheter, og er planlagt gjennomført så snart

¹ Se Wiersholms melding av Østlandet Gjenvinnings erverv av Norsk Gjenvinnings avdelinger på Elverum og på Gjøvik datert 11. april 2012.

godkjennelse fra Konkurransetilsynet foreligger.

3 BESKRIVELSE AV DE INVOLVERTE FORETAKENE

3.1 Norsk Gjenvinning AS

Norsk Gjenvinning er 100 prosent eid av NG Group AS, som er holdingselskapet i Norsk Gjenvinning-konsernet. Norsk Gjenvinning leverer gjenvinnings- og miljøtjenester i Norge. Selskapet tilbyr primært miljøvennlige løsninger for avfallshåndtering og råstoffutvinning, herunder avfallshåndtering, industriservice, renovasjon, råstoffmottak, riving og miljøsanering. Norsk Gjenvinning-konsernet har også virksomhet i Sverige, Finland, Polen, Storbritannia og Danmark.

Norsk Gjenvinnings virksomhet i Norge består av 4 hovedforretningsområder/divisjoner: Gjenvinning, Metall, Riving og Miljøtjenester.²

Gjenvinning: Det er gjenvinningsdivisjonen som er relevant for denne meldingen. Divisjonen driftes av Norsk Gjenvinning AS, som består av 3 hovedforretningsområder: Gjenvinning, Nedstrømsaktivitet og Farlig avfall.

Gjenvinning: Divisjonen tilbyr kundetilpassede løsninger for sortering, innsamling og håndtering av alle typer avfall. Divisjonens viktigste inntektskilder er avfallsbehandling (gjenvinning og handel med ulike avfallsfraksjoner) og logistikk (avfallsinnsamling).

Nedstrømsaktivitet: Norsk Gjenvinning er i dag en aktiv aktør i nedstrømsmarkedet for avfall gjennom Norsk Gjenvinning Downstream som kjøper og selger avfall i markedet gjennom et velfungerende tradingmarked. Norsk Gjenvinning Downstream's portefølje inkluderer både Norsk Gjenvinning's eget avfall, samt annen tonnasje som divisjonen anskaffer seg gjennom markedet.

Farlig avfall: Norsk Gjenvinning er en stor tjenestetilbyder på håndtering og rådgivning rundt fraksjoner som defineres under «farlig avfall». Norsk Gjenvinning driver i dag innsamling av slike fraksjoner som deretter selges videre nedstrøms til aktører med behandlingsanlegg/utstyr.

Metall: Divisjonen kjøper inn og gjenvinner metallavfall, som sorteres og behandles på spesialiserte behandlingsanlegg for å utvinne metallfraksjoner som selges på det globale markedet. Metallavfallet stammer fra utrangerte kjøretøy, elektronisk utstyr og industriavfall.

Riving: Divisjonen er en prosjektbasert virksomhet som utfører riving, inkludert rehabilitering og restaurering, miljørådgivning og sanering, betongskjæring og kjerneboring.

Miljøtjenester: Divisjonen tilbyr et bredt spekter av miljøtjenester, blant annet vann- og avløpstjenester, inspeksjoner, håndtering av flytende farlig avfall og annen industriell rengjøring, renovasjon og makulering.

Norsk Gjenvinning er kontrollert av Summa Equity. Summa er et svensk private equity fond med hovedsete i Stockholm som investerer i mellomstore virksomheter primært i Nord-Europa med fokus på selskaper som er aktive innen effektiv ressursutnyttelse og bærekraft, demografiske endringer og digitalisering med potensiale for å skape bæredyktig, sosial og økonomisk verdi. Ingen av Summa Equity's øvrige porteføljeselskaper er aktive i gjenvinningsmarkedene. En oversikt over Summa

² NG Group kjøpte høsten 2024 Fortum Recycling. Fortum Recyclings forbrenningsvirksomhet utgjør et eget forretningsområde i Norsk Gjenvinning. Fortum har imidlertid ingen forbrenningsanlegg i Norge.

Equitys investeringer, med beskrivelse av selskapenes virksomhetsområder, finnes på [Investments - Summa Equity](#).³

For mer informasjon om Norsk Gjenvinning-konsernet, se <https://www.nggroun.no/about>.

3.2 Østlandet Gjenvinning AS

Østlandet Gjenvinning opererer innen avfall, gjenvinning og transport på Innlandet og leverer fullverdige avfallsløsninger til næringslivet.

Østlandet Gjenvinning har egne behandlingsanlegg på Gjøvik (et sorteringsanlegg) og på Elverum (et omlastningsanlegg). Utover dette kjøper de disse tjenestene av andre. Østlandet Gjenvinning kjøper også det meste av transporttjenester av andre, men eier i tillegg enkelte biler gjennom transportselskapet ØGT AS (ca 8-10 biler).

Selskapet har i dag 58 ansatte og har kontorer på Hamar, Elverum, Gjøvik, Lillehammer og Kongsvinger. Lillehammer og Kongsvinger er representert med datterselskapene Litra Containerservice AS (100 prosent) og Retura Glåma AS (66 prosent). Dette inkluderer også transportselskapet ØGT AS som er 100 prosent eid av Østlandet Gjenvinning.

Østlandet Gjenvinning er eid av Norsk Gjenvinning (50 prosent), Sirkula Næring AS (35 prosent) og Horisont Miljøpark IKS (15 prosent). Aksjonærene har felles kontroll over selskapet.⁴

Østlandet Gjenvinning hadde en omsetning på 267 millioner kroner i 2023.

For mer informasjon om Østlandet Gjenvinning, se [Informasjon om ØG - Østlandet Gjenvinning](#).

4 FORETAKSSAMMENSLUTNINGEN ER MELDEPLIKTIG

Nedenfor følger en oversikt over partenes omsetning i Norge for 2023. Partenes samlede omsetning overstiger tersklene for meldeplikt.

Selskap	Omsetning (MNOK)
Norsk Gjenvinning AS ⁵	2,758
Østlandet Gjenvinning AS	267

³ Det opplyses for ordens skyld om at Summas porteføljeselskap, Bollegraaf, tilbyr ingeniørtjenester i form av kundetilpassede systemer for avfallssektoren. Bollegraaf utvikler, produserer og installerer/integrerer maskiner og utstyr som er tilpasset kundens behov og som kan integreres i kundens øvrige anlegg. Bollegraafs løsninger utvikles typisk i tett samarbeid med kundene og brukes til avfallssortering, inkludert sortering av restprodukter fra avfallsbehandling. Bollegraaf har en helt marginal markedstilstedeværelse i Norge med en omsetning på rett i overkant av 1,4 millioner euro og ettersom Norsk Gjenvinning ikke har en markedsandel som overstiger 30 prosent i det norske gjenvinningsmarkedet, så vil ikke denne potensielle vertikale relasjonen gi opphav til et vertikalt overlappende marked.

⁴ Dette ble lagt til grunn i Wiersholms melding av Østlandet Gjenvinnings erverv av Norsk Gjenvinnings avdelinger på Elverum og på Gjøvik datert 11. april 2012.

⁵ Hele Norsk Gjenvinning-konsernet hadde en omsetning i Norge i 2023 på 5 461,9 MNOK, mens Summa Equity hadde en omsetning i Norge på [REDACTED] MNOK.

5 MARKEDSAVGRENSNING

Konkurransetilsynet har i sin praksis lagt til grunn at det eksisterer et eget produktmarked for innsamling av næringsavfall.⁶ Dette er også lagt til grunn av Kommisjonen.⁷ I motsetning til Kommisjonen,⁸ har tilsynet i sin tidligere praksis ikke definert separate produktmarkeder for ulike typer avfall (fraksjoner), men derimot behandlet samtlige næringsavfallsfraksjoner samlet.⁹

Ettersom transaksjonen ikke reiser konkurranserettslige bekymringer uavhengig av hvilken markedsavgrensning som legges til grunn, legger Norsk Gjenvinning for denne meldingens del til grunn Konkurransetilsynets produktmarkedsavgrensning fra vedtak V/2014-9. Norsk Gjenvinning har ingen lokal tilstedeværelse i de samme geografiske områdene som Østlandet Gjenvinning og partene er i realiteten ikke konkurrenter.

Hva gjelder det geografiske markedet, har tilsynet tidligere lagt til grunn at markedene er lokale i sin utstrekning.¹⁰

6 EN BEGRENSET HORIZONTAL OVERLAPP MELLOM PARTENE VIL IKKE HINDRE EFFEKTIV KONKURRANSE

6.1 Innledning

Som det redegjøres for under har Norsk Gjenvinning ikke lokal tilstedeværelse med egen innsamlings- og behandlingsvirksomhet verken i Mjøsområdet eller i Kongsvinger, og har kun et begrenset antall lokale kunder i disse markedene. En svært begrenset horisontal overlapp i de lokale markedene for innsamling av næringsavfall i Mjøsområdet og i Kongsvinger, vil dermed ikke under noen omstendighet hindre effektiv konkurranse i noen av disse markedene. Som det fremgår av redegjørelsen nedenfor, har Norsk Gjenvinning i all hovedsak kun sentralavtaler både i Mjøsområdet og i Kongsvinger.

Videre er Norsk Gjenvinning aktivt i nedstrømsmarkedet, hvor Norsk Gjenvinning kjøper inn avfallsfraksjoner fra aktører som Østlandet Gjenvinning for videresalg nedstrøms. Den vertikale forbindelsen mellom partene behandles i punkt 7 nedenfor.

6.2 Mjøsområdet

Norsk Gjenvinning har, med noen svært få unntak, ingen lokale kunder i Mjøsområdet. Norsk Gjenvinning har en rekke landsdekkende kundeavtaler, hvor kundene har virksomhet i Mjøsområdet. Samtlige kunder (både lokale og landsdekkende) betjenes imidlertid logistikk- og avfallshåndteringsmessig fullt og helt av Østlandet Gjenvinning. Norsk Gjenvinning har ikke innsamlingsbiler eller annen lokal tilstedeværelse i Mjøsområdet.

Til tross for at Norsk Gjenvinning har enkelte lokale kunder i Mjøsområdet, er konkurransepresset mellom partene i realiteten svært begrenset og det kan stilles spørsmål ved i hvilken utstrekning partene i realiteten konkurrerer. Dette skyldes at Norsk Gjenvinning ikke har lokal tilstedeværelse i Mjøsområdet og er avhengig av underleveranser fra Østlandet Gjenvinning for å operere i dette

⁶ Se Vedtak V2014-9 - Norsk Gjenvinning AS/Avfall Sør Bedrift AS avsnitt 211.

⁷ COMP/M.9969 Veolia/Suez

⁸ COMP/M.9969 Veolia/Suez

⁹ Se Vedtak V2014-9 - Norsk Gjenvinning AS/Avfall Sør Bedrift AS avsnitt 123.

¹⁰ Se Vedtak V2014-9 - Norsk Gjenvinning AS/Avfall Sør Bedrift AS avsnitt 253.

området. Når Norsk Gjenvinning ikke har lokal tilstedeværelse vil Norsk Gjenvinning ikke kunne konkurrere effektivt mot Østlandet Gjenvinning om lokale kunder, ettersom Østlandet Gjenvinning alltid vil være i posisjon til å kunne underby Norsk Gjenvinning. At Norsk Gjenvinning kun har en omsetning på om lag 600 000 kroner underbygger dette.

Som det fremgår av punkt 9 under, har dessuten både GLØR IKS, Stena Recycling AS og Horisont Miljøpark IKS lokal tilstedeværelse i Mjøsområdet og vil uansett være nærmere geografiske konkurrenter til Østlandet Gjenvinning enn det Norsk Gjenvinning er.

6.3 Kongsvinger

Norsk Gjenvinning har både lokale kunder og landsdekkende kundeavtaler i Kongsvingerområdet. Tilsvarende som for Mjøsområdet har Norsk Gjenvinning likevel ingen lokal tilstedeværelse i Kongsvinger. Alle kunder betjenes gjennom kundesenter i Oslo og Norsk Gjenvinning kjøper i hovedsak innsamlingslogistikk i Kongsvingerområdet av Retura Glåma. Norsk Gjenvinning har imidlertid sporadisk egne innsamlingsbiler som henter avfall i Kongsvinger. Disse bilene kommer da fra Oslo-området. Norsk Gjenvinning har ikke et eget anlegg i Kongsvingerområdet, men kjøper tjenester av Glåmdalen Interkommunale Renovasjon.

Heller ikke i Kongsvingerområdet vil Norsk Gjenvinning derfor kunne anses for å være en effektiv konkurrent til Retura Glåma. Norsk Gjenvinning er i utgangspunktet avhengig av å kjøpe innsamlingstjenester fra Retura Glåma og i tilfeller hvor Norsk Gjenvinning betjener kunder fra Oslo vil transportkostnader medføre at Norsk Gjenvinning ikke kan konkurrere effektivt om lokale kunder. Konkurransetilsynet har tidligere lagt til grunn at innsamlingsmarkedene er lokale i utstrekning med en radius på om lag 30 minutters kjøretid rundt mottaksanlegg.¹¹ Fra Haraldrud til Retura Glåma er det om lag 1 time og 15 minutter, hvilket medfører at partene ikke opererer i samme marked.

Selv for det tilfellet at tilsynet, mot formodning, skulle legge til grunn at Norsk Gjenvinning og Retura Glåma er konkurrenter, vil Stena Recycling AS, Ragn Sells mv. også kunne konkurrere effektivt i Kongsvingerområdet, slik at det vil være et tilstrekkelig konkurransepress i markedet også etter gjennomføring av transaksjonen.

6.4 Ingen konkurransebegrensende virkninger hva gjelder nasjonale kontrakter

Transaksjonen vil heller ikke medføre at konkurrenter av Norsk Gjenvinning ikke kan konkurrere effektivt om nasjonale kontrakter. Dette skyldes at Norsk Gjenvinning vil ha insentiver til å levere til konkurrenter på avtaler konkurrenter har vunnet for å sikre en mest mulig effektiv bruk av ressurser. Dessuten er avfallsaktører ikke avhengig av lokal tilstedeværelse over hele landet for å betjene nasjonale kontrakter ettersom samtlige aktører i markedet vil være avhengig av underleverandører i visse områder, slik tilfelle er for Norsk Gjenvinning i relasjon til Ragn Sells og Franzefoss.

7 VERTIKAL OVERLAPP

Det foreligger en vertikal overlapp mellom partene ved at Østlandet Gjenvinning selger avfallsfraksjoner til nedstrømsaktører og at Norsk Gjenvinning kjøper (og videreselger) slike fraksjoner.

Etter Norsk Gjenvinnings vurdering er et potensielt nedstrømsmarked for kjøp og salg avfallsfraksjoner mest sannsynlig nasjonalt i utstrekning, i det minste regionalt da man ikke er avhengig av lokal

¹¹ Se Vedtak V2014-9 - Norsk Gjenvinning AS/Avfall Sør Bedrift AS avsnitt 252.

tilstedeværelse for å operere i et slikt potensielt marked. Det vises i denne sammenheng til at Norsk Gjenvinning ikke har noen lokasjoner i det aktuelle lokale geografien hvor Østlandet Gjenvinning opererer. Norsk Gjenvinning er kjent med at både Geminor og Norsk Råvare kjøper volumer fra de aktuelle områdene.

Melder estimerer at Østlandet Gjenvinning har en markedsandel på under 5 prosent av avfallet som selges på Østlandet. Norsk Gjenvinning har ikke markedsandeler for nedstrømsmarkedet på Østlandet, men estimerer at Norsk Gjenvinning har en markedsandel på om lag 27 prosent.¹² For ordens skyld opplyses det i tabell 3 nedenfor om Norsk Gjenvinnings tre viktigste konkurrenter, leverandører og kunder i nedstrømsmarkedet. Østlandet Gjenvinnings viktigste konkurrenter, leverandører og kunder fremgår av tabell 1 og 2 nedenfor.

8 GRUNNLAGET FOR FORENKLET MELDING

Transaksjonen medfører at Norsk Gjenvinning går fra felles kontroll (sammen med Sirkula Næring AS og Horisont Miljøpark IKS) til enekontroll i Østlandet Gjenvinning. Vilkårene for å inngi forenklet melding i henhold til forskrift om melding av foretakssammenslutninger mv. er derved oppfylt, jf. forskriftens § 3 første ledd nr. 2.

9 KONKURRENTER, LEVERANDØRER OG KUNDER

9.1 Partenes 5 viktigste konkurrenter, leverandører, og kunder i markeder med horisontalt overlapp, jf. konkurranseloven § 18a første ledd bokstav d

Tabell 1: Partenes fem viktigste konkurrenter, leverandører og kunder i markedene for innsamling av næringsavfall i Mjøsområdet

Norsk Gjenvinning			Østlandet Gjenvinning		
Konkurrenter ¹³	Leverandører	Kunder	Konkurrenter	Leverandører	Kunder

¹² Dette inkluderer avfall mottatt fra Østlandet Gjenvinning. Det gjøres for ordens skyld oppmerksom på at det ikke finnes offentlig tilgjengelig statistikk for nedstrømsmarkedet og at Norsk Gjenvinning har gjennomført en gjennomsnittsberegning med utgangspunkt i avfallsmengde pr. innbygger både for næring og husholdning og deres egen mengde avfall på Østlandet.

¹³ Norsk Gjenvinning konkurrerer ikke i dette markedet. I det nasjonale markedet for innsamling av næringsavfall er [redacted] Norsk Gjenvinnings viktigste konkurrenter.

¹⁴ Alle tjenester Norsk Gjenvinning leverer i dette området leveres av Østlandet Gjenvinning. Norsk Gjenvinning har ingen andre leverandører lokalt.

Tabell 2: Partenes fem viktigste konkurrenter, leverandører og kunder i markedene for innsamling av næringsavfall i Kongsvingerområdet

Norsk Gjenvinning			Østlandet Gjenvinning		
Konkurrenter	Leverandører	Kunder	Konkurrenter	Leverandører	Kunder

Tabell 3: Norsk Gjenvinnings tre viktigste konkurrenter, leverandører og kunder nedstrømsmarkedet for kjøp og salg av avfallsfraksjoner

Norsk Gjenvinning		
Konkurrenter	Leverandører	Kunder



10 ÅRSBERETNING OG ÅRSREGNSKAP

Årsberetning og årsregnskap for Norsk Gjenvinning og Østlandet Gjenvinning er inntatt nedenfor.

Bilag 2: Årsberetning og årsregnskap for Norsk Gjenvinning

Bilag 3: Årsberetning og årsregnskap for Østlandet Gjenvinning

11 FORRETNINGSHEMMELIGHETER

Denne meldingen inneholder forretningshemmeligheter. Forslag til offentlig versjon av melding, samt en begrunnelse for forslaget, følger vedlagt som:

Bilag 4: Begrunnelse for forslag til offentlig versjon

Bilag 5: Forslag til offentlig versjon av konkurransemeldingen

Oslo, 3. mars 2025

WIKBORG REIN ADVOKATFIRMA AS

Preben Milde Thorbjørnsen