



Avgjørelse

A2025-2

Dato: 17.12.2025
Mottaker: Norgesgruppen ASA
v/advokat: Wikborg Rein Advokatfirma AS
Preben Milde Thorbjørnsen og Helene Søvik
Mottaker: McKesson Norway Holding AS
v/advokat: Advokatfirmaet BAHN AS
Annette Greve og Helge Stemshaug

Saksansvarlig: Beate M. Berrefjord
Saksbehandler: Hanne Lilja Falkanger

2025/0484-87

Avgjørelse A2025-2 – Norgesgruppen ASA – McKesson Norway AS – konkurranseloven § 20, jf. § 16 – underretning om at saken henlegges

1 Innledning

- (1) Konkurransetilsynet viser til melding om foretakssammenslutning mellom Norgesgruppen ASA («Norgesgruppen») og McKesson Norway Holding AS («McKesson Norway»), som eier samtlige aksjer i Norsk Medisinaldepot («NMD»), mottatt 31. august 2025 («meldingen»), og tilsynets varsel om at inngrep mot foretakssammenslutningen kan bli aktuelt 15. oktober 2025 («varselet»). Det vises også til øvrig skriftlig korrespondanse og annen kontakt i forbindelse med foretakssammenslutningen.
- (2) I henhold til aksjekjøpsavtale av 4. august 2025 selger aksjonærene i McKesson Europe Services GMBH 100 prosent av aksjene i McKesson Norway til Norgesgruppen. Transaksjonen innebærer at Norgesgruppen på varig grunnlag oppnår enekontroll i McKesson Norway. Det foreligger dermed en foretakssammenslutning i konkurranselovens forstand, jf. konkurranseloven § 16 første ledd, jf. konkurranseloven § 17 første ledd bokstav b.¹
- (3) Norgesgruppen er morselskap i Norgesgruppen-konsernet. Norgesgruppen driver virksomhet på en rekke områder. Kjernevirksomheten består av detaljhandel og engros av dagligvarer.²
- (4) Detaljhandelsvirksomhetens hovedområder omfatter dagligvare og servicehandel. Innenfor dagligvare har Norgesgruppen de tre landsdekkende kjedekonseptene Kiwi, Spar og Meny, samt nærbutikk-konseptene Joker og Nærbutikken. Virksomheten omfatter om lag 1 700 dagligvarebutikker. Innenfor servicehandel er det Norgesgruppen Servicehandel AS som utvikler og drifter konsepter, og virksomheten består hovedsakelig av kjedene Mix og Deli de Luca, samt serveringskonseptene Kaffebrenneriet og Jafs. I tillegg utvikler og drifter Norgesgruppen Forbruksvare AS konsepter som tilbyr salg av daglige forbruksvarer, og består av kjedene Dollarstore³ og Gigaboks.⁴
- (5) Engrosvirksomheten håndteres hovedsakelig av Norgesgruppens datterselskap, ASKO Norge AS med underliggende selskaper, og omfatter leveranser til markedssegmentene dagligvaredetalj, servicehandel og storhusholdning.⁵

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger.

² Meldingen, side 4.

³ Norgesgruppen offentliggjorde 21. oktober 2025 at de vil starte en kontrollert avvikling av kjeden Dollarstore, se <https://www.norgesgruppen.no/presse/nyhetsarkiv/aktuelt/norgesgruppen-legger-ned-dollarstore/>.

⁴ Meldingen, side 4-5.

⁵ Meldingen, side 5.

- (6) Norgesgruppen eier i tillegg, gjennom Norgesgruppen Merkevarer AS, Unil AS som driver Norgesgruppens virksomhet innen egne merkevarer. Videre eier Norgesgruppen Merkevarer AS produksjonsvirksomhetene Bakehuset AS, Joh Johansson Kaffe AS og Matbørsen AS.⁶
- (7) Norgesgruppen-konsernet er også eiere, helt eller delvis, i en rekke eiendomsselskaper og eiendomslokaler, som blant annet driver utleie av næringseiendom til detaljhandel, herunder utleie av lokaler til apotek.⁷
- (8) McKesson Norway eier samtlige aksjer i NMD, jf. avsnitt (1).
- (9) NMD har lisens fra Legemiddelverket til å kjøpe, lagre og selge legemidler i Norge. I tillegg til reseptpliktige og reseptfrie legemidler distribuerer og selger NMD et utvalg av handelsvarer innen helse og velvære.⁸
- (10) NMD har virksomhet både som grossist til apotek, og innen detaljhandel med apotekvarer og -tjenester gjennom kjedekonseptene Vitusapotek og Ditt Apotek. Apotekvarer og -tjenester fra Vitusapotek og Ditt Apotek selges gjennom fysiske apotek og på nett.⁹
- (11) Konkurransetilsynet har i anledning saken avholdt møter med og innhentet informasjon fra Norgesgruppen og NMD, samt aktører i dagligvaremarkedet, apotekmarkedet og aktører innen utleie av næringseiendom.¹⁰ I tillegg har det vært løpende kontakt mellom tilsynet og partenes advokater.
- (12) Konkurransetilsynet har besluttet å henlegge saken og underrettet melder om beslutningen 15. desember 2025. Nedenfor gis det en kort redegjørelse for hvorfor det ikke foreligger grunnlag for inngrep, jf. konkurranseloven § 20 syvende ledd.

Rettslig utgangspunkt

- (13) Etter konkurranseloven § 16 første ledd skal Konkurransetilsynet forby en foretakssammenslutning som i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse, særlig som et resultat av at en dominerende stilling skapes eller styrkes.¹¹
- (14) Dersom effektiv konkurranse i betydelig grad hindres, vil de involverte foretak kunne utøve markedsrett. Med markedsrett menes vanligvis en bedrifts evne til, alt annet likt, å kunne gjennomføre en varig og ikke ubetydelig prisøkning, uten at omsatt kvantum synker så mye at det blir ulønnsomt. Markedsrett kan utøves ensidig eller kollektivt.
- (15) Det er ikke grunnlag for å forby en transaksjon der det er sannsynlig at konkurranseforholdene vil svekkes i like stor, eller i større grad, uten foretakssammenslutningen. I dette ligger et krav om årsakssammenheng.¹² Kravet til årsakssammenheng innebærer at Konkurransetilsynet må sammenligne den konkurransesituasjonen som vil oppstå dersom foretakssammenslutningen gjennomføres, med et hypotetisk scenario for hvordan markedet hadde utviklet seg uten foretakssammenslutningen (alternativsituasjonen).¹³ I fastleggelsen av alternativsituasjonen må den mest sannsynlige markedsutviklingen uten foretakssammenslutningen legges til grunn.¹⁴
- (16) Det er flere forhold som er relevante i vurderingen av graden av konkurranseintensiteten i et marked, og dermed for aktørenes muligheter til å utøve markedsrett. Sentrale momenter er

⁶ Meldingen, side 5.

⁷ Meldingen, side 27.

⁸ Meldingen, side 6.

⁹ Meldingen, side 6.

¹⁰ Konkurransetilsynet har avholdt møter med partene og/eller partenes advokater 25. august 2025, 26. august, 28. august 2025, 12. september 2025, 16. september 2025, 3. oktober 2025, 17. november 2025, 18. november 2025, 21. november 2025, 3. desember 2025 og 11. desember 2025.

¹¹ Prop. 37 L (2015-2016) kapittel 7.2, jf. NOU 2012:7 kapittel 8. Jf. også rådsforordning (EF) nr. 139/2004 (fusjonsforordningen) artikkel 2 nr. 3.

¹² Kommisjonens retningslinjer for vurdering av horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 9, jf. avsnitt 2, og sak COMP/M.6360 – Nynas/Shell/ Harburg Refinery, avsnitt 307-311.

¹³ Kommisjonens retningslinjer for vurdering av horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 9.

¹⁴ Se også EU-domstolens dom i sak C-12/03 P Kommisjonen mot Tetra Laval, avsnitt 42 og 43.

blant annet konsentrasjonsgrad, konkurransenærhet, etableringsmuligheter, potensiell konkurranse og kjøpermakt. Disse faktorene virker sammen og påvirker graden av konkurranse. Enkelte foretakssammenslutninger vil også kunne medføre effektivitetsgevinster som vil oppveie et eventuelt tap kundene påføres ved redusert konkurranse. Der slike effektivitetsgevinster kommer kundene til gode i tilstrekkelig grad, er ervervsspesifikke og dokumenterte, vil ervervet ikke kunne anses å hindre effektiv konkurranse i betydelig grad.¹⁵

Konkurransetilsynets vurdering

- (17) I varselet kom Konkurransetilsynet foreløpig til at det var rimelig grunn til å anta at foretakssammenslutningen i betydelig grad ville hindre effektiv konkurranse.
- (18) Konkurransetilsynet viste i varselet til at tilsynet tidligere har avgrenset et eget relevant marked for dagligvarer solgt gjennom dagligvarebutikker som både har en nasjonal og lokal dimensjon (videre omtalt som «dagligvaremarkedet»). Videre la tilsynet i varselet foreløpig til grunn at det forelå et relevant marked for salg av legemidler og handelsvarer gjennom apotek, og at dette markedet kunne ha både en nasjonal og lokal dimensjon (videre omtalt som «apotekmarkedet»). Tilsynet viste også i varselet til at det kunne foreligge segmenter eller markeder for salg av reseptfrie legemidler (LUA-varer¹⁶) og handelsvarer på tvers av apotek og dagligvarebutikker, og at disse segmentene eller markedene kunne ha en nasjonal og lokal dimensjon. I tillegg la tilsynet i varselet foreløpig til grunn at det forelå ett eller flere relevant(e) marked(er) for utleie av næringseiendom til detaljhandel, at markedet/-ene kunne være ytterligere segmentert, og at disse kunne ha både en lokal og nasjonal dimensjon. Tilsynet har ikke funnet grunn til å foreta en endelig avgrensing av de relevante produkt- eller geografiske markedene i saken, ettersom dette ikke er avgjørende for konklusjonen.
- (19) Konkurransetilsynet la i varselet til grunn at det var en konkurranseflate mellom LUA-varer og handelsvarer som selges i apotek og dagligvarebutikker, og at det ville være overlapp mellom Norgesgruppen og NMD i de fleste lokale områder hvor NMD var til stede. I varselet var tilsynets foreløpige vurdering at foretakssammenslutningen kunne føre til horisontale ikke-koordinerte virkninger innen salg av LUA-varer og handelsvarer. Faren for slike virkninger ble begrunnet med at det før foretakssammenslutningen var et konkurransepress mellom Norgesgruppen og NMD knyttet til salg av LUA-varer og handelsvarer, som ville falle bort etter foretakssammenslutningen.
- (20) Konkurransetilsynet har siden varselet ble sendt gjort ytterligere vurderinger, blant annet basert på informasjon tilsynet har mottatt i etterkant av varselet. Tilsynet har i denne saken ikke funnet konkrete holdepunkter for at konkurransepresset mellom Norgesgruppen og NMD knyttet til salg av LUA-varer og handelsvarer er tilstrekkelig stort til at terskelen for inngrep er oppfylt. På denne bakgrunn har tilsynet konkludert med at foretakssammenslutningen ikke i betydelig grad hindrer effektiv konkurranse innen salg av LUA-varer og handelsvarer.
- (21) Konkurransetilsynet la videre i varselet til grunn at det forelå en vertikal relasjon mellom partene når det gjaldt utleie av næringslokaler til detaljhandel. I varselet var tilsynets foreløpige vurdering at foretakssammenslutningen kunne føre til innsatsfaktorutestengelse av næringslokaler til detaljhandel, som kunne hindre effektiv konkurranse i nedstrømsmarkedene.
- (22) Norgesgruppen er eier og deleier i et betydelig antall næringseiendommer, som blant annet leies ut til apotek. I tillegg har Norgesgruppen en sterk posisjon som leietaker. Tilgang til attraktive lokaler er viktig i apotekmarkedet. Konkurransetilsynet har vært bekymret for at Norgesgruppen, etter oppkjøpet, kunne bruke sin posisjon innen næringseiendom til å nekte andre apotekaktører tilgang til lokaler, på en slik måte at konkurransen i apotekmarkedet ville bli betydelig begrenset.

¹⁵ Prop. 37 L (2015-2016) kapittel 7.2 jf. NOU 2012:7 kapittel 8, jf. rådsforordning (EF) nr. 139/2004 (fusjonsforordningen) artikkel 2 nr. 1 b) jf. nr. 2, jf. fortalen avsnitt 29 og Kommisjonens retningslinjer for horisontale foretakssammenslutninger (2004/C 31/03), avsnitt 76 ff.

¹⁶ Legemidler som kan omsettes utenfor apotek i henhold til forskrift 14. august 2023 nr. 1053 om omsetning mv. av visse reseptfrie legemidler utenom apotek.

- (23) Etter varselet har Konkurransetilsynet innhentet og gjennomgått omfattende mengder informasjon, både fra partene, dagligvareaktører, apotekaktører og aktører innen utleie av næringseiendom til detaljhandel. Videre har tilsynet gjort ytterligere analyser og vurderinger basert på innhentet informasjon. Tilsynet har blant annet vurdert hvorvidt de ulike delene av skadehypotesen er tilstrekkelig underbygget. Basert på en helhetsvurdering har tilsynet konkludert med at foretakssammenslutningen ikke i betydelig grad hindrer effektiv konkurranse i apotekmarkedet som følge av at Norgesgruppen har muligheter og insentiver til å benytte sin posisjon innen næringseiendom til å overta apoteklokaler hvor konkurrenter i dag driver apotek.
- (24) Konkurransetilsynet har på denne bakgrunn kommet til at det ikke foreligger tilstrekkelige holdepunkter for at foretakssammenslutningen i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse, jf. konkurranseloven § 16 første ledd.

2 Konklusjon

- (25) Konkurransetilsynet har etter en helhetsvurdering besluttet å avslutte behandlingen av saken.
- (26) Eventuelle spørsmål om Konkurransetilsynets behandling av saken kan rettes til Hanne Falkanger (hafa@kt.no).

Med hilsen

Beate Milford Berrefjord (e.f.)
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent