



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.:

Vår ref.: 2016/0517-8

Saksbehandler: Johanne Bakken
Saksansvarlig: Gjermund Nese

Dato: 17.12.2024

Polaris Media ASA - konkurranseloven § 24 - pålegg om opplysningsplikt ved foretakssammenslutninger

Konkurransetilsynet viser til brev datert 19. desember 2022, 17. desember 2020, 17. desember 2018 og 20. desember 2016, hvor Polaris Media ASA (heretter Polaris Media) i medhold av konkurranseloven¹ § 24 ble pålagt opplysningsplikt om foretakssammenslutninger i avismarkedet. Perioden for opplysningsplikt utløper 31. desember 2024. Etter en fornyet vurdering har Konkurransetilsynet kommet til at det er nødvendig å forlenge perioden for opplysningsplikt for Polaris Media.

Bakgrunn

Konkurransetilsynet skal forby foretakssammenslutninger som i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse, særlig som et resultat av at en dominerende stilling skapes eller styrkes, jf. konkurranseloven § 16 første ledd. Begrepet «foretakssammenslutning» er definert i konkurranseloven § 17. Konkurranseloven § 18 første og annet ledd pålegger meldeplikt for foretakssammenslutninger dersom de involverte foretakene enkeltvis har en årlig omsetning over 100 millioner kroner og samlet en årlig omsetning over én milliard kroner.

Konkurransetilsynet har imidlertid hjemmel til å pålegge meldeplikt for en foretakssammenslutning under terskelverdiene, dersom tilsynet har rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes eller dersom andre særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker saken nærmere, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd. Et slikt pålegg kan ikke gis senere enn tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll er ervervet.

Videre har Konkurransetilsynet hjemmel til å pålegge opplysningsplikt «for å kunne utføre sine gjøremål etter loven», jf. konkurranseloven § 24. Ifølge forarbeidene kan enhver pålegges en løpende plikt til å opplyse om endringer eller nye forhold.² Opplysningsplikten gjelder alle typer saker, herunder kontroll med foretakssammenslutninger.

Konkurransetilsynet har gjort en vurdering av om det er nødvendig å forlenge perioden med opplysningsplikt for Polaris Media. I denne vurderingen har Konkurransetilsynet spesielt sett hen til om det har vært endringer i markedet som tilsier at opplysningsplikt ikke lenger er nødvendig. Basert på en slik fornyet vurdering har Konkurransetilsynet kommet til at det fortsatt er nødvendig å innhente

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger (konkurranseloven).

² Ot.prp. nr. 6 (2003-2004) side 144 og 235, og Prop. 75 L (2012-2013) side 72.

informasjon om foretakssammenslutninger Polaris Media er involvert i, og som ikke er meldepliktige etter konkurranseloven § 18 første ledd og annet ledd, for å kunne vurdere om det er aktuelt å pålegge meldeplikt etter bestemmelsens tredje ledd.

Bakgrunnen for at Konkurransetilsynet har besluttet å opprettholde pålegget om opplysningsplikt for Polaris Media er at Polaris Media fortsatt er et av landets største mediekonsern og er eier av et stort antall lokal- og regionalaviser.³ Den geografiske utstrekningen til produktmarkeder i avismarkedet er som utgangspunktet de involverte avisenes nedslagsfelt, og det er Konkurransetilsynets vurdering at lokale markeder kan være preget av høy konsentrasjon. Dette medfører at en foretakssammenslutning i betydelig grad vil kunne hindre effektiv konkurranse, jf. konkurranseloven § 16. Videre vil oppkjøp av enkeltaviser i lokale eller regionale markeder kunne medføre en styrket markedsrett nasjonalt.

På bakgrunn av omsetningsverdiene til den enkelte lokal- og regionalavis vil foretakssammenslutninger i lokale eller regionale markeder normalt ikke være meldepliktige etter konkurranseloven § 18 første og annet ledd. For at Konkurransetilsynet fortsatt skal kunne føre et effektivt tilsyn med konkurransen i markedet, anser tilsynet det som nødvendig å pålegge Polaris Media opplysningsplikt om foretakssammenslutninger som unntas meldeplikt etter konkurranseloven § 18 annet ledd.

Den lovpålagte meldeplikten etter konkurranseloven § 18 første og annet ledd berøres ikke av opplysningsplikten i foreliggende brev.

Nærmere om opplysningsplikten

Opplysningsplikten gjelder for perioden 1. januar 2025 og frem til 31. desember 2026.

Pålegget om opplysningsplikt gjelder for samtlige foretakssammenslutninger der Polaris Media, eller øvrige foretak som Polaris Media kontrollerer, varig overtar kontroll over, eller fusjonerer med, et eller flere andre foretak som tilbyr nyhetsformidling i lokale eller regionale aviser i Norge, herunder også foretak som tilbyr nettaviser og gratisaviser, jf. konkurranseloven § 17.

Polaris Media plikter å opplyse om foretakssammenslutningen så snart som mulig, og senest innen tre virkedager etter at endelig avtale er inngått eller kontroll ervervet. Fristen for å inngi opplysningene løper fra det først inntrufne tidspunktet.

Opplysningsplikten innebærer at Polaris Media skriftlig skal inngi en beskrivelse av foretakssammenslutningen, herunder skal det som et minimum angis hvem som er parter og tidspunktet for inngåelse av endelig avtale, samt tidspunktet for gjennomføringen av foretakssammenslutningen.

I tilfeller hvor Konkurransetilsynet mottar opplysninger i medhold av gjeldende pålegg, vil tilsynet senest innen 15 virkedager etter at opplysningene er mottatt varsle Polaris Media dersom pålegg om meldeplikt etter konkurranseloven § 18 tredje ledd kan bli aktuelt.

Konkurransetilsynet anser at opplysningsplikten som pålegges ikke vil være uforholdsmessig overfor Polaris Media.

Det gjøres for ordens skyld oppmerksom på at enhver plikter å gi konkurransemyndighetene de opplysningene disse myndighetene krever for å kunne utføre sine gjøremål etter loven, jf. konkurranseloven § 24. Et foretak som unnlater å etterkomme pålegg etter § 24 eller som oversitter frister i slike pålegg kan sanksjoneres med overtredelsesgebyr, jf. konkurranseloven § 29 første ledd bokstav c. Pålegg om å gi opplysninger kan påklages innen tre dager dersom klageren mener å ikke ha plikt eller lovlig tilgang til de opplysningene det anmodes om, jf. forvaltningsloven⁴ § 14. En eventuell klage stiles til Konkurransetilsynet, men sendes til Konkurransetilsynet.

Konkurransetilsynet gjør oppmerksom på at forvaltningens saksdokumenter som hovedregel er offentlige, jf. offentleglova § 2 første ledd. Konkurransetilsynet har imidlertid taushetsplikt om drifts- og forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn

³ Medietilsynet: *Mediemangfoldskartet: Mediemangfold i et avsenderperspektiv*, juli 2022 og *Mediemangfold i et innholdsperspektiv*, november 2022, samt polarismedia.no.

⁴ Lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven).

til den opplysningen angår, jf. offentleglova § 13 og forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 2. Heller ikke parter i en sak vil ha krav på å gjøre seg kjent med slike opplysninger, jf. forvaltningsloven § 19.
Opplysninger som Polaris Media mener skal unntas offentlighet og partsinnsyn bes merket tydelig.

Spørsmål kan rettes til avdelingsdirektør Gjermund Nese, telefon 55 59 75 71 og e-post gjne@kt.no.

Med hilsen

Gjermund Nese
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.