



Mottaker
Norva24 Norge AS
Grandevegen 13
6783 STRYN

Stein Yndestad

Deres ref.:

Vår ref.: 2025/0064-1

Saksbehandler: Ingvild Nordtveit
Saksansvarlig: Hanne Lilja Falkanger

Dato: 15.05.2025

Norva24 Holding AS - konkurranseloven § 24 - pålegg om opplysningsplikt ved foretakssammenslutninger og minoritetsserverv

Konkurransetilsynet viser til telefonsamtale med Bahr ved Jone Berge den 15. mai 2025.

I samtalen orienterte Konkurransetilsynet om at det er besluttet å pålegge Norva24 Holding AS, øvrige foretak i samme konsern, samt foretak der Norva24 Holding AS og/eller foretak i samme konsern har felles kontroll med et eller flere andre foretak (heretter "Norva24"), opplysningsplikt i medhold av konkurranseloven¹ § 24 vedrørende foretakssammenslutninger og minoritetsserverv i markedet for tømme- og spyletjenester², markedet for rørfornyng med tilknyttede rørtjenester³, og markedet for planlagt septiktømming med avvanningsbil (heretter "UIM-markedene") i Norge.

Pålegget gjelder for foretakssammenslutninger og minoritetsserverv i alle ledd av verdikjeden for UIM-markedene i Norge.

Innholdet i pålegget vil utdypes nedenfor under "Nærmere om opplysningsplikten".

Bakgrunn

Konkurransetilsynet skal forby foretakssammenslutninger som i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse, særlig som et resultat av at en dominerende stilling skapes eller styrkes, jf. konkurranseloven § 16 første ledd. Begrepet "*foretakssammenslutning*" er definert i konkurranseloven § 17.

Konkurranseloven § 18 første og annet ledd pålegger meldeplikt for foretakssammenslutninger dersom de involverte foretak enkeltvis har en årlig omsetning på

¹ Lov 5. mars 2004 nr. 12 om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger (konkurranseloven).

² Markedet for tømme- og spyletjenester omfatter blant annet tømning av septiktanker, sandfang, oljeutskillere, fettutskillere og andre våte eller tørre masser, spyling av store og små rør, vask og/eller høytrykksspyling av blant annet kummer, brønner, tanker, kanaler og overflater, og vannmeisling. I tillegg omfattes tømning av farlig avfall og transport og levering av tømte masser til avfallsanlegg.

³ Med tilknyttede rørtjenester menes tjenester som rørinspeksjon, rørspyling, trasésøk og tining av rør.

over 100 millioner kroner, og dersom de involverte foretak har en samlet årlig omsetning på over én milliard kroner.

Konkurransetilsynet har imidlertid hjemmel til å pålegge meldeplikt for en foretakssammenslutning under terskelverdiene, dersom tilsynet har rimelig grunn til å anta at konkurransen påvirkes eller dersom andre særlige hensyn tilsier at tilsynet undersøker saken nærmere, jf. konkurranseloven § 18 tredje ledd. Et slikt pålegg kan ikke gis senere enn tre måneder etter at endelig avtale er inngått eller kontroll ervervet.

Videre fremkommer det i konkurranseloven § 16 a at *"Konkurransetilsynet skal forby erverv av andeler i et foretak selv om ervervet ikke fører til kontroll, dersom det i betydelig grad vil hindre effektiv konkurranse, særlig som et resultat av at en dominerende stilling skapes eller styrkes."*

Det er i utgangspunktet ikke meldeplikt for erverv av andeler i et foretak der ervervet ikke fører til kontroll ("minoritetsserverv"). Konkurransetilsynet kan pålegge melding for minoritetsserverv, jf. konkurranseloven § 18 femte ledd. Et slikt pålegg kan ikke gis senere enn tre måneder etter at endelig avtale om erverv av andeler er inngått.

Videre har Konkurransetilsynet hjemmel til å pålegge opplysningsplikt *"for å kunne utføre sine gjøremål etter loven"*, jf. konkurranseloven § 24. Ifølge forarbeidene⁴ kan enhver pålegges en løpende plikt til å opplyse om endringer eller nye forhold. Opplysningsplikten gjelder alle typer saker, herunder kontroll med foretakssammenslutninger og minoritetsserverv.

Konkurransetilsynet vurderer at det er nødvendig å pålegge opplysningsplikt for foretakssammenslutninger i UIM-markedene i Norge, som Norva24 er involvert i, og som ikke er meldepliktige etter konkurranseloven § 18 første og annet ledd, for å kunne vurdere om det er aktuelt å pålegge meldeplikt etter konkurranseloven § 18 tredje ledd. Videre vurderer tilsynet at det er nødvendig å pålegge Norva24 opplysningsplikt for erverv av andeler i foretak i UIM-markedene i Norge for å kunne vurdere om det er aktuelt å pålegge meldeplikt etter konkurranseloven § 18 femte ledd. I det følgende redegjøres det nærmere for hvorfor Norva24 pålegges en slik opplysningsplikt.

Norva24 er en betydelig aktør i UIM-markedene i Norge, og har virksomhet i en rekke lokale markeder over store deler av landet. I flere lokale markeder har Norva24 en høy markedsandel, og det er høy eierskapskonsentrasjon i flere lokale markeder i Norge.

Tilstedeværelsen av mindre aktører kan være viktig for konkurransen i de lokale markedene der disse aktørene er til stede. Dette innebærer at selv et erverv av en liten aktør eller andeler i et foretak i verdikjeden for UIM-markedene, vil kunne hindre effektiv konkurranse i betydelig grad.

Det er også etableringshindringer i markedene, som kan begrense konkurransen fra potensielle nye aktører. Det er videre vertikal integrasjon i markedene, der Norva24 er vertikalt integrert med egne avfallsanlegg.

Fordi omsetningsverdiene til mindre aktører i UIM-markedene er lavere enn terskelverdiene for meldeplikt, vil foretakssammenslutninger i lokale markeder normalt ikke være meldepliktige etter konkurranseloven § 18 første og annet ledd. Videre er ikke minoritetsserverv meldepliktig etter konkurranseloven. For at Konkurransetilsynet fortsatt skal kunne føre et effektivt tilsyn med konkurransen i UIM-markedene i Norge, anser tilsynet det som nødvendig å pålegge Norva24 opplysningsplikt om foretakssammenslutninger som er unntatt meldeplikt etter konkurranseloven § 18 annet ledd og for minoritetsserverv.

⁴ Ot.prp. nr. 6 (2003-2004) side 144 og 235, og Prop. 75 L (2012-2013) side 72.

Den lovpålagte meldeplikten etter konkurranseloven § 18 første og annet ledd berøres ikke av opplysningsplikten i dette brev.

Nærmere om opplysningsplikten

Opplysningsplikten gjelder for perioden 16. mai 2025 til og med 31. desember 2026.

Pålegget om opplysningsplikt gjelder for samtlige foretakssammenslutninger der Norva24⁵ varig overtar kontroll over eller fusjonerer med, et eller flere andre foretak i verdikjeden for UIM-markedene i Norge, jf. konkurranseloven § 17. Pålegget gjelder videre for alle minoritetsserverv i verdikjeden for UIM-markedene i Norge, selv om ervervet ikke fører til kontroll, jf. konkurranseloven § 16 a.

Norva24 plikter å opplyse om foretakssammenslutningen eller minoritetsservervet så snart som mulig og senest innen tre virkedager etter at endelig avtale er inngått eller kontroll ervervet. Fristen for å inngi opplysningene løper fra det først inntrufne tidspunktet.

Opplysningsplikten innebærer at Norva24 skal inngi en beskrivelse av foretakssammenslutningen eller minoritetsservervet, herunder skal det som et minimum angis hvem som er parter og tidspunkt for inngåelse av endelig avtale, samt tidspunktet for gjennomføringen av foretakssammenslutningen eller minoritetsservervet.

I tilfeller hvor Konkurransetilsynet mottar opplysninger i medhold av gjeldende pålegg vil tilsynet, senest innen 15 virkedager etter at opplysningene er mottatt, varsle Norva24 dersom pålegg om meldeplikt etter konkurranseloven § 18 tredje og/eller femte ledd kan bli aktuelt.

Konkurransetilsynet anser at opplysningsplikten som pålegges, ikke vil være uforholdsmessig overfor Norva24.

Det gjøres for ordens skyld oppmerksom på at enhver plikter å gi konkurransemyndighetene de opplysningene disse myndighetene krever for å kunne utføre sine gjøremål etter loven, jf. konkurranseloven § 24. Et foretak som unnlater å etterkomme pålegg etter § 24 eller som oversitter frister i slike pålegg kan sanksjoneres med overtredelsesgebyr, jf. konkurranseloven § 29 første ledd bokstav c. Pålegg om å gi opplysninger kan påklages innen tre dager dersom klageren mener å ikke ha plikt eller lovlig tilgang til de opplysningene som det anmodes om, jf. forvaltningsloven⁶ § 14. En eventuell klage stiles til Konkurransklagenemnda, men sendes Konkurransetilsynet.

Forvaltningens saksdokumenter er som hovedregel offentlige, jf. offentleglova⁷ § 2 første ledd. Konkurransetilsynet har imidlertid taushetsplikt om drifts- og forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den opplysningen angår, jf. offentleglova § 13 og forvaltningsloven § 13 første ledd nr. 2. Heller ikke parter i en sak vil ha krav på å gjøre seg kjent med slike opplysninger, jf. forvaltningsloven § 19. Opplysninger dere mener skal unntas offentlighet og partsinnsyn, bes merket tydelig.

Spørsmål kan rettes til Ingvild Nordtveit, telefon 55 59 75 52 og e-post inno@kt.no, eller Hanne Falkanger, telefon 55 59 75 72 og e-post hafa@kt.no.

⁵ Norva24 Holding AS, øvrige foretak i samme konsern, samt foretak der Norva24 Holding AS og/eller foretak i samme konsern har felles kontroll med et eller flere andre foretak.

⁶ Lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven).

⁷ Lov 19. mai 2006 nr. 16 om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova).

Med hilsen

Hanne Lilja Falkanger
fungerende nestleder

Dokumentet er elektronisk godkjent.